

# 人大常委会第二十五次会议举行

## 草案等 初次审议法律援助法草案等 继续审议动物防疫法修订草案、行政处罚法修订

### 栗战书主持

本报北京1月20日电 十三届全国人大常委会第二十五次会议20日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。栗战书委员长主持。

常委会组成人员160人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会宪法和法律委员会副主任委员丛斌作的关于动物防疫法修订草案审议结果的报告。草案三审稿修改动物疫病的划分依据，增加稳定基层防疫机构队伍规定，进一步强化动物疫病强制免疫、分区防控及相关监督措施，强化养犬管理等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员胡可明作的关于行政处罚法修订草案审议结果的报告。草案三审稿对行政处罚权下放乡镇街道作进一步规范，完善行政处罚和刑事司法衔接机制，进一步细化过罚相当原则，强化行政处罚的教育功能等。

会议听取了胡可明作的关于海警法草案审议结果的报告。

宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

会议审议了监察和司法委员会关于提请审议法律援助法草案的议案。草案明确法律援助的概念、提供主体，适当扩大法律援助范围，明确值班律师法律帮助相关内容，规定法律援助的程序，明确法律援助的保障机制。监察和司法委员会副主任委员张苏军作了说明。

会议审议了教育科学文化卫生委员会关于提请审议修订执业医师法的议案。草案保障医师合法权益及待遇，完善医师的职责和义务、考试注册管理制度、教育培训和考核制度，完善法律责任。教育科学文化卫生委员会副主任委员刘谦作了说明。

会议审议了环境与资源保护委员会关于提请审议湿地保护法草案的议案。草案对适用范围，湿地管理体制，分级管理和名录制度，调查评价、规划和重要湿地资源动态监测与预警，合理利用，保护和修复，检查与监督和法律程序等作出规定。环境与资源保护委员会主任委员高虎城作了说明。

会议审议了社会建设委员会关于提请审议家庭教育法草案的议案。草案着力完善家庭教育工作体制机制，夯实家庭教育责任，构建家庭教育服务体系，强化家庭教育支持，为促进家庭教育发展提供法治保障，对家庭教育实施、促进、干预等作了规定。社会建设委员会主任委员何毅亭作了说明。

会议审议了国务院提请审议安全生产法修正草案的议案。草案进一步完善安全生产工作的原则要求，强化和落实生产经营单位的主体责任，明确地方政府和有关部门的安全生产监督管理职责，加大对生产经营单位及其负责人安全生产违法行为的处罚力度。受国务院委托，应急管理部副部长黄明作了说明。

会议审议了国务院关于提请审议教育法修正草案的议案。草案对现行教育法涉及教育指导思想、地位、方针、内容的四个条款作相应修改，并着眼解决冒名顶替上大学问题完善相关法律程序。受国务院委托，教育部副部长田学军作了说明。

为推进国家金融战略实施，健全完善金融审判体系，加大金融司法保护力度，营造良好金融法治环境，最高人民法院提出了关于提请审议设立北京金融法院的决定草案的议案。最高人民法院院长周强作了说明。

受国务院委托，司法部副部长唐一军作了关于提请审议批准《中华人民共和国和比利时王国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明。

受国务院委托，外交部副部长乐玉成作了关于提请审议批准《中华人民共和国与摩洛哥王国引渡条约》的议案的说明。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员江必新、教育科学文化卫生委员会副主任委员吴恒、外事委员会主任委员张业遂分别作的关于十三届全国人大三次会议主席团交付该委员会审议的代表提出的议案审议结果的报告。

十三届全国人大三次会议期间，代表们认真履行宪法和法律赋予的职责，向大会提出建议9180件，统一交由194家承办单位研究办理。会议听取了全国人大常委会副秘书长信春鹰、国家卫生健康委员会副主任于学军分别作的关于十三届全国人大三次会议代表建议、批评和意见办理情况的报告。报告显示，代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。从办理结果看，代表建议所提问题得到解决或计划逐步解决的占建议总数的71.28%。各有关方面提高建议办理效率，支持代表依法履职，充分发挥代表建议在推进科学决策民主决策依法决策中的重要作用，切实推动解决问题，积极回应社会关切，自觉接受人民监督。

会议听取了全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作的关于2020年备案审查工作情况的报告。报告指出，一年来，全国人大常委会办公厅共收到报送备案的行政法规、地方性法规、自治条例和单行条例、经济特区法规、司法解释、特别行政区法律1310件。报告介绍了开展主动审查和专项审查、依申请审查和移送审查、纠正处理工作、推进备案审查制度和能力建设的情况以及2021年工作打算。

会议听取了常委会代表资格审查委员会主任委员吴玉良作的关于个别代表的代表资格的报告。

会议还审议了有关任免案等。

全国人大常委会副秘书长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华、秘书长杨振武出席会议。

国家监察委员会主任杨晓渡，国务委员、中央军委委员魏凤和，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，有关部门负责同志等列席会议。

# 人大常委会第二十五次会议分组审议 动物防疫法修订草案、行政处罚法修订草案等

## 栗战书参加审议

本报北京1月20日电 十三届全国人大常委会第二十五次会议20日下午举行分组会议，审议动物防疫法修订草案、行政处罚法修订草案、关于设立北京金融法院的决定草案等。栗战书委员长参加审议。

与会的全国人大常委会组成人员、全国人大专门委员会组成人员认为，为了进一步加强动物防疫工作，有效预防和控制动物疫病，维护生物安全和公共卫生安全，对动物防疫法作出修改十分必要、及时。修订草案针对我国动物防疫中面临的突出问题，落实各方面的动物防疫责任，完善疫病预防、控制和应急处置等制度，强化动物防疫工作的支

持和保障措施，针对性、可行性较强，已经比较成熟，建议本次常委会会议表决通过。

对于行政处罚法修订草案，与会人员普遍认为，完善行政处罚制度，是法治政府建设的重要内容，修改行政处罚法是必要和及时的。修订草案坚持以习近平法治思想为指导，巩固行政执法领域重大改革成果，回应人民群众期待和实践需求，健全行政处罚实体和程序规则，制度规范可行。修订草案充分吸收了各方面意见，已经比较成熟。与会人员对草案提出了修改完善的意见建议。

对于关于设立北京金融法院的决定草案，与会人员普遍认为，为推进国

家金融战略实施，完善金融审判体系，加大金融司法保护力度，进一步提升我国金融司法的国际影响力和国际话语权，在北京设立专门的金融法院是必要的。由全国人大常委会根据宪法和人民法院组织法作出决定，设立北京金融法院，并对法官的任免、案件管辖范围及法律监督等作出规定，是可行的。与会人员对草案提出了修改完善的意见建议。

与会人员还对全国人大宪法和法律委员会、教育科学文化卫生委员会、外事委员会关于十三届全国人大三次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告等进行了审议。



眼下，湖北宜昌秭归县屈原镇长江村的新滩桃叶橙喜获丰收，村民正抓紧采摘，供应节日市场。

近年来，当地采取多种措施进行山水林田湖草系统生态修复。如今，金灿灿的桃叶橙挂满枝头，成为农民脱贫致富的“黄金果”。图为1月19日拍摄的生态树橘园。

王 罡摄(影像中国)

## 山清水秀富路长

1月13日，中央纪委国家监委网站发布：据中央纪委国家监委驻中国进出口银行纪检监察组、天津市纪委监委消息，中国进出口银行业务条线风险巡回工作组组长冯增兵涉嫌严重违纪违法，目前正接受纪律审查和监察调查。

这是中央纪委国家监委派驻纪检监察组严查违纪违法案件的一个缩影。派驻机构反腐力度的不断加大，与改革持续深化，制度优势不断转化为治理效能密不可分。

党的十九大以来，中央纪委国家监委围绕健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，一体推进纪律检查体制改革、国家监察体制改革、纪检监察机构改革，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，体制机制制度的“四梁八柱”基本确立，重点领域和关键环节改革接续实现突破，改革进入系统集成、协同高效新阶段。

## 健全反腐败领导体制和工作机制，加强党中央集中统一领导

2020年12月11日，中共中央政治局召开会议，其中一项内容是听取中央纪委国家监委工作汇报，研究部署2021年党风廉政建设和反腐败工作。

这是加强党中央对反腐败工作集中统一领导的典型例证。中央纪委国家监委自觉在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下履行职责、开展工作，每年向中央政治局常委会、中央政治局报告工作，重大工作事项、重大改革措施、重大立法项目和重大机构调整等及时主动向党中央和习近平总书记请示报告，既报告结果，又报告过程。

在党中央坚强领导下，中央纪委国家监委推动建立健全党委定期研判反腐败斗争形势、把握政治生态、听取重大案件汇报等制度，从组织形式、职能定位、决策程序上将党对反腐败工作的统一领导具体化。

深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策。国家监察体制改革后，反腐败决策指挥、资源力量、措施手段更加集中统一，中央纪委与国家监委合署办公，对党中央全面负责，确保党中央始终牢牢掌握反腐败工作的领导权。

# 改革系统集成 监督协同高效

## ——新时代纪检监察工作高质量发展系列报道之四

本报记者 江 琳

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就跟到哪里。中央纪委国家监委聚焦“两个维护”，持续推动政治监督具体化、常态化。

——健全贯彻落实党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示督查问责机制，聚焦贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局、打好三大攻坚战等党中央重大决策部署跟进监督，确保党中央部署要求落到实处；

——坚持从维护政治纪律上审查查处违纪违法行为，对木里矿区非法采煤、一些地方违建别墅、乱占耕地建房等问题加强监督执纪执法；

——集中开展人防系统、煤炭资源领域、金融领域腐败治理，确保党中央政令畅通、令行禁止。

与此同时，全国纪检监察机关完善和落实全面从严治党责任制度，推动“两个责任”贯通协同；加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进双重领导体制具体化程序化制度化。

推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，初步实现相互之间信息、资源、力量、成果共享；推动构建以党内监督为主导、各类监督贯通协调的党和国家监督“大格局”，彼此建立健全信息沟通、线索移交、成果共享等工作机制，形成强大监督合力。

## 深化派驻机构改革，不断增强派驻监督实效

中国工商银行私人银行部原副总经理徐卫东接受审查调查，中国金融业务部原副总经理王英奎接受审查调查……2020年1月至11月，中央纪委国家监委驻中国工商银行纪检监察组立案11件，给予党纪政务处分7人；工商银行各级纪检机构立案681

件，给予党纪处分327人，对18人采取留置措施。

近年来，中央纪委国家监委深化派驻机构改革，统一设立46家派驻纪检监察组，监督中央一级党和国家机关129家单位，监督实效不断增强。

分类施策推进相关领域改革，在51家中管企业设立纪检监察组或监察专员办公室，由国家监委赋予监察权；向15家中管金融企业和中华全国供销合作总社、中国国家铁路集团有限公司、中国邮政集团有限公司派驻纪检监察组，受中央纪委国家监委直接领导；加强上级纪委对31所中管高校纪委的领导。

2020年12月9日，中央纪委国家监委驻海关总署纪检监察组、海南省纪委监委发布消息，海口海关原副巡视员吴多俊接受审查调查，这是中央纪委国家监委驻海关总署纪检监察组通过协作查办的又一名利局级干部。

如今，派驻纪检监察组与地方纪委监委联合开展执纪审查，已成为派驻机构改革以来的鲜明特色。2020年中央纪委国家监委派驻纪检监察组通报查处的中央一级党和国家机关、国企和金融单位干部中，很多都是由派驻机构和地方纪委监委协作审查调查的。

中央纪委国家监委还印发深化垂直管理单位纪检监察体制改革的意见，在8家单位试点改革；加强对地方派驻机构改革的领导指导，推动省市两级纪委监委全面完成向党政机关派驻纪检监察组；指导天津、四川、新疆等地开展以上级纪委监委派驻形式强化对国有企业和高等学校监督试点……

## 以制度建设为主线，健全纪检监察法规制度体系

法与时转则治，治与世宜则有功。深化

新华社北京1月20日电 国务院联防联控机制日前印发《关于进一步做好当前新冠肺炎疫情防控工作的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控取得重大战略成果，疫情总体得到有效控制，但反弹风险丝毫不能忽视。近期，境外疫情持续扩散蔓延，我国多地发生局部聚集性疫情。要贯彻党中央、国务院决策部署，进一步压实“四方责任”，落实“四早”要求，毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”各项工作，巩固来之不易的防控成果。

《通知》提出了7个方面的措施：一是各地要强化应急指挥体系建设，建立健全工作专班，保持24小时运行状态，严格执行“日报告”和“零报告”制度。各地党政主要负责同志亲自抓，相关负责同志分兵把守，发生聚集性疫情的省份要成立前线指挥中心。

二是各地要对核酸检测能力再摸底、再提升，制定核酸检测组织工作预案，加强质量控制，对高风险人群定期开展检测。国家卫生健康委统筹调配机动检测队伍，支持能力薄弱地区。

三是强化各方面协作，“平战结合”组建流调队伍，综合运用信息化等技术手段，“人”“物”同查，开展多链条追溯分析。完善病毒基因测序能力布局，发挥多机构病毒基因测序比优势。

四是各地要专班专人负责，按照“应隔尽隔、一人一间、集中隔离”的要求，提前准备隔离房间，做到隔离人员12小时内转运到集中隔离场所。严格隔离场所设置和管理，避免交叉感染。对高风险地区要进行入户“拉网式”排查。

五是各地要选择综合救治力量强的医院作为定点收治医院，配足重症监护床位，建立健全多学科综合诊疗制度，实行规范化同质化治疗。发现感染者后确保2小时内转运至定点收治医院。强化院感防控，对发生院感的医疗机构全国通报，情节严重的依法依规从重处理直至吊销执业许可证。

六是强化农村地区网格化管理，加强疫情监测，落实“村报告、乡采样、县检测”规定和相应的处置流程，严格落实首诊报告制度。压实乡镇党委政府、村两委等责任，引导减少聚集性活动。对春节返乡人员做好信息登记和日常健康监测。

七是严格按照要求诊断报告病例，任何地方不得擅自增加会诊、复核等程序。及时发布疫情信息，疫情所在地每天召开发布会，所在省份在疫情初期及时主动发声。引导群众持之以恒落实戴口罩、勤洗手、不聚集等常态化防控要求。对留在当地过春节的群众做好关心关爱。按照“非必要不阻断”原则，保障应急物资运输车辆快速通行。

《通知》要求，各地要把疫情防控作为当前头等大事，细化实化各项措施，强化督导检查，建立通报机制。切实履行防控投入责任，关心关爱一线疾控人员、医务人员、社区防控人员等。各省份要在春节前开展疫情防控应急演练，国务院联防联控机制综合组对演练情况进行检查指导。

# 进一步做好当前新冠肺炎疫情防控工作

## 国务院联防联控机制印发通知提出七方面措施