

国际视点

注重采取针对性措施 切实提高应对防范能力

欧盟不断强化打击恐怖主义力度

本报驻比利时记者 方莹莹

核心阅读

疫情防控期间，欧洲面临的反恐形势更趋复杂严峻。面对挑战，欧盟持续升级反恐策略，不断强化边境管控，加强打击网络恐怖主义，积极推进跨境反恐合作。

欧盟委员会近日发布《欧盟反恐议程》，在反恐战略方面更加注重识别漏洞、预测风险以及开展更严格的边境管控。此次反恐议程是根据去年7月出台的《欧盟安全联盟战略2020—2025》制定的，是对欧盟现有反恐政策的补充和升级。有分析认为，议程提出了更全面的举措，结合安全、教育、社会、文化、反恐等各个方面，涉及众多利益相关方，以期形成反恐合力。

大幅增强跨境反恐合作

《欧盟反恐议程》提出大力发展现代化边境管控系统，对所有进入欧盟人员进行数据库比对检查，实现边境信息系统和移民管理信息系统的互操作性。

欧盟建议，如果有人被一个成员国禁止使用枪支，那他也不能在其他成员国获得枪支使用许可。欧盟还在议程中加强了对欧洲刑警组织的授权，推动其与各国警察开展执法合作。这意味着该组织将拥有调查、追踪等更多权力，能够把从非欧盟国家和国际组织获得的外国罪犯和嫌疑人信息输入申报信息系统，以便实时掌握。欧盟

还将在今年提出一项关于跨境执法合作的升级版法规。

欧盟将加大对公共场所的保护力度，提高交通枢纽、电力系统、医院等关键基础设施的安全防御能力，并加强航空安全，计划在客机上部署安保人员。欧盟将为10个项目投资2300万欧元，用于保护宗教场所及公交系统、运动场馆等其他公共场所免受恐袭威胁，其中还包括提高针对无人机袭击的侦查能力。

“反恐议程提出的各项举措将促进欧盟在反恐领域发挥更大作用。”比利时埃格蒙皇家国际关系学院高级研究员托马斯·雷纳德告诉本报记者，议程体现了欧盟反恐政策的延续性，强化了跨境反恐合作，同时更注重利用大数据、人工智能等现代技术来预防恐怖主义活动。“由于成员国之间存在技术差异，欧盟可以在不同国家间发挥作用，提供反恐技术支持，开发执法新科技。”

持续面临恐怖主义威胁

欧洲近年来恐袭事件频发。2020年10月，法国巴黎一名教师因宗教言论被杀害，尼斯发生持刀袭击事件；11月，奥地利遭遇该国近几年来最严重恐袭。2020年欧洲恐袭案件数量几乎与2019年持平。2021年欧洲国家仍面临较高的恐怖主义风险。

布鲁塞尔自由大学欧洲研究所移民和反恐政策研究教授弗洛里安·特劳纳对本报记者表示，欧洲面临的恐怖主义威胁主要来自两股势力，一是极端组织残余分子。有研究发现，由于极端组织“伊斯兰国”溃散，大批极端分子返回欧洲，成为欧洲境内恐袭事件的主要制造者；二是激进化的群体。他们更加独立，且多在线上活动，很难被识别和监测。

同时，恐袭手段更加多样，既有“独狼”式袭击，也有由极端组织策划的袭击。

欧洲恐怖主义活动不断转到线上的动向引起各方高度关注。特劳纳指出，恐怖分子利用互联网煽动暴力、发表仇恨言论、招募成员。对此，欧盟在反恐议程中提出清除网络恐怖主义内容的规则，避免极端思想对部分群体的渗透。根据新规则，社交媒体平台需在1小时内删除或禁止访问恐怖主义内容，欧盟成员国主管部门可以向网络平台发出删除令，并采取惩罚措施。

德国《焦点》周刊刊文指出，恐怖主义问题一定程度上是欧洲难民危机、经济疲软等多个问题的综合反映。英国安全和战略风险咨询公司“西比林”首席执行官贾斯汀·克鲁普表示，经济衰退、社会矛盾激化、国际局势紧张、民众焦虑心态等因素相互叠加，令欧洲地区持续面临较高的恐怖主义风险。

欧委会副主席希纳斯坦言：“恐怖主义的威胁是真实并持续存在的，尽管采取了很多行动，但欧洲安全形势依然很脆弱。”分析指出，正是考虑到恐怖主义威胁的不断演变，《欧盟反恐议程》将重点放在采取针对性措施来遏制激进主义思潮，切实提高对多种威胁和新型恐怖主义的应变、防范和响应能力，保障公共安全，增强社会韧性。

努力完善反恐合作机制

当前，欧盟已出台一系列反恐和去极端化措施：确定“阻止、保护、追踪、应对”为反恐四大支柱；推出《欧盟内部安全战略》等各类法律法规；增进执法机构信息交流和共享，设立欧洲反恐中心，创建欧洲犯罪记录信息系统、申报信息系统；积极参与联合国框架下的多边反恐行动和合作。

欧盟在反恐领域作出积极努力，并在情报共享、反洗钱、遏制极端思想传播等方面取得一定进展。欧盟反恐总协调员科赫夫表示，目前欧盟国家的反恐政策还不够统一，各成员国反恐合作仍需进一步加强。

有分析认为，《欧盟反恐议程》的有效落实面临多重考验。欧盟各国不愿意完全让渡国家安全相关主权，欧盟机构多头管理、职能重叠，在情报分析、危机应对、多方协调方面能力有限，导致不同国家和机构之间难以形成反恐合力。雷纳德表示，自2015年以来，欧盟不同执法机构之间加强了反恐信息共享，但尚未实现随时随地持续共享信息。

欧盟还需面对数字化反恐领域的技术、法律困难。雷纳德解释称，删除网络恐怖主义内容，需要与大型网络平台、其他成员国达成协议。例如，由于脸书、亚马逊、谷歌等大型科技公司将欧洲区数据中心设在爱尔兰，即使某个欧盟成员国主管部门发出删除令，也需要爱尔兰方面配合，因此很难做到1小时内删除。更大的阻力在于各国对网络恐怖主义内容的界定存在差异。

采取更加平衡的做法来应对非法移民和难民问题，是欧盟反恐行动的另一大挑战。根据反恐议程，欧盟将为移民的社会融入提供教育、文化、体育等各种机会，构建包容性社区，通过培训帮助激进化人士重返社会。同时，国际救援委员会欧洲政策和宣传主任伊莫金·萨布瑞提醒，反恐与移民问题不该对立来看，否则将会迎合民粹主义，进一步造成社会疏离。

雷纳德表示，欧盟实施反恐策略要掌握好力度，既要避免过度反应，也要避免反应不足。特劳纳认为，欧盟正在努力弥补现有反恐策略的漏洞，未来欧盟反恐重点还应放在从根源上消除恐怖主义和极端主义。

（本报布鲁塞尔1月19日电）

拉美多国收紧疫情防控措施

本报驻巴西记者 李晓晓

近期，拉美国家新冠肺炎疫情持续反弹，为应对复杂形势，拉美多国纷纷收紧疫情防控措施。

巴西马孙州1月14日起暂停州际公共客运，首府玛瑙斯市实施宵禁，关闭市内所有非生活必需的活动场所。圣保罗、朗多尼亚等州纷纷调高防疫措施等级，部分城市实施宵禁、禁止民生保障类以外的一切商业活动。

哥伦比亚将原拟于16日结束的选择性隔离延长至2月28日，其间维持对公共或私人聚集性活动的限制。目前，哥伦比亚首都波哥大恢复红色预警状态，大部分行政区继续实行分批隔离，禁止非必要人员流动并暂停部分商业活动。此外，该国多个地区实行按身份证件尾数限行以及宵禁令、禁酒令等措施。

智利卫生部近日宣布，14日起该国25座城市重新封城。全国共8个大区的42座城市严格执行包括宵禁、暂停公共客运等在内的防疫措施。墨西哥首都墨西哥城的市长克劳迪娅·欣鲍姆15日宣布，延长疫情最高级别红色警报至本月24日，继续暂停非必要活动。

为防止境外病例输入，秘鲁政府宣布从本月15日起至31日，对入境旅客实行为期6天的强制隔离，旅客须经新冠病毒检测为阴性后方可入境。此前，秘鲁已宣布暂停来往英国的国际商业客运航班。

拉美多国医学专家认为，当前拉美疫情出现反弹的主要原因是民众进入“防疫疲劳期”，出现一定懈怠情绪，加之圣诞、新年假期期间各国民众节日采购、人员聚集等活动加快了疫情传播。

目前，拉美地区已有阿根廷、巴西、秘鲁、厄瓜多尔、智利、牙买加、墨西哥等7国报告发现变异新冠病毒病例。泛美卫生组织主任卡丽萨·艾蒂安表示，变异病毒可能加剧疫情传播，拉美各国必须继续强化公共卫生措施。

包括玻利维亚、墨西哥在内的多个拉美国家已经展开疫苗接种工作或正在制定接种计划。泛美卫生组织表示，疫苗接种工作离不开全球和区域间的团结协作。该组织正在与所有美洲国家合作，保障该地区疫苗供应，并在物流、监管、卫生人员培训等方面提供支持。

（本报里约热内卢1月19日电）

中国赴黎维和医疗分队助力联黎部队防疫

本报开罗1月19日电（记者黄培昭）贝鲁特消息：在联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的统一安排部署下，应印度尼西亚维和部队宪兵分队邀请，中国赴黎维和部队医疗分队18日派遣卫生防疫小组赴其营区实地调研，并开展医疗服务与防疫工作。

调研期间，为共同应对新冠肺炎疫情，双方就如何做好实时监测、诊断和隔离病例、追踪并隔离密切接触者等进行了深入交流。

中国赴黎维和医疗分队去年11月接受了联黎部队新冠病毒核酸检测和重症新冠肺炎患者转运任务，一直坚持科学防控措施，并积极分享中国抗疫经验，提供力所能及的帮助。

中国向柬埔寨援助扫雷物资

据新华社金边1月19日电（记者毛鹏飞）中国援助柬埔寨新一批扫雷物资19日在金边交接，中国驻柬大使王文天以及柬地雷行动和受害者援助机构第一副主席李突共同出席交接仪式。

据了解，此次援助物资包括皮卡、无人机、地雷探测仪和防护设备等，总价值800万元人民币。

柬埔寨是全球雷患最严重的国家之一。1999年以来，中国通过举办扫雷培训班、捐资、提供探雷器材以及派专家现场指导等方式，多次向柬埔寨提供扫雷援助。

阿富汗北部爆发冲突致至少24人死亡

据新华社喀布尔1月19日电（记者陈鑫）阿富汗政府官员19日证实，北部的昆都士省18日晚发生两起安全部队与塔利班武装人员之间的冲突，造成16名安全部队士兵、2名平民和至少6名塔利班武装人员死亡，多人受伤。

昆都士省议会议长穆罕默德·优素福·阿尤比证实，一伙塔利班武装人员18日对昆都士市郊区的安全检查站发动袭击，造成8名安全部队士兵和2名平民死亡，4名士兵受伤。阿尤比说，塔利班方面也有人员伤亡。但他没有提供具体数字。

阿安全部队217帕米尔兵团高级军官阿卜杜勒·里扎克说，塔利班武装人员对昆都士省东北部阿尔奇地区的政府目标发动大规模袭击，试图占领该地区，安全部队随后发动反击，将塔利班武装人员击退。8名安全部队士兵和6名塔利班武装人员在冲突中死亡，另有3名士兵和5名塔利班武装人员受伤。

塔利班方面尚未对此做出回应。

尼日利亚军方打死30名武装分子

新华社阿克拉1月18日电（记者许正、郭骏）阿布贾消息：尼日利亚军方18日说，尼军方17日在该国西北部扎姆法拉州打死30名武装分子。

尼军方表示，军方17日在扎姆法拉州境内一条公路上发现一伙武装分子正在运送大量掠夺来的牲畜，随即展开追踪并与武装分子发生交火。交火还造成军方1名士兵死亡、3名士兵受伤。

近年来，尼日利亚西北部地区时常发生非法武装袭击事件，造成平民伤亡和财产损失。

本版责编：邹志鹏 谢亚宏 杨一

法国持续出台措施稳就业

本报驻法国记者 刘玲玲

法国政府近日宣布延长青年就业援助计划和“部分失业”计划两项就业保障措施，将继续通过发放补助、增加岗位、提供培训等多种方式稳定就业。

青年就业援助计划自去年8月开始实施，总投入达65亿欧元。根据该计划，企业每聘用一名26岁以下青年，将获得4000欧元补助；每聘用一名18岁以下的学徒工将获得5000欧元补助，而聘用一名18岁以上的学徒工将获得8000欧元补助。政府还为20万年轻人提供生态转型、医疗卫生、数字化等新领域的职业技能培训，新增30万个专门面向再就业青年的岗位。

法国劳工与社会事务部长伊丽莎·博尔内表示，这项计划为年轻人提供了就业支持。在该计划框架下，去年8月至11月间共有105万法国青年签订了3个月以上定期或不定期工作合同。为减轻新一波疫情影响，博尔内日前宣布将这一计划延长至1月底。

“部分失业”计划自去年3月开始实施，被认为是疫情期间法国最重要的保就业缓冲机制。该计划允许企业向政府申请减少员工工作时间，而员工因此遭受的损失可以得到补偿。去年9月疫情形势趋缓，该计划申请人数曾从高峰时期的近900万降到110万，但受新一波疫情影响，申请人数近期大幅回升。博尔内认为，延长计划将有助于减少岗位流失，如果疫情在短期内得到控制，该计划将实行至今年第一季度结束。

为缓解就业压力，法国政府还推出其他政策措施，如增设两万个岗位面向高校毕业生、为年轻求职者提供每月约500欧元津贴等。政府还联合企业推出了“一名青年，一个解决方案”招聘平台，计划在1月底提供10万个工作岗位。法国巴黎银行、安盛保险、法国国家铁路公司等上千家企业目前已在平台发布5万多个招聘岗位。

为应对疫情对经济的冲击，法国政府去年出台了规模达千亿欧元的经济复苏计划，就业和培训是其中的重要内容。法国政府希望在新能源、绿色建筑等领域创造更多就业岗位。法国建筑和公共工程专业联合会承诺，2022年前将在工程建设、建筑翻新等领域增加5万个岗位，并扩招50%的学徒。

（本报巴黎1月19日电）

塞尔维亚批准使用中国新冠疫苗

新华社萨拉热窝1月19日电 贝尔格莱德消息：塞尔维亚药品和医疗器械局18日晚批准使用中国国药集团生产的新冠疫苗。

塞尔维亚药品和医疗器械局官员帕维尔·哲利奇当晚对当地媒体宣布，根据欧盟与世界卫生组织的标准，该局审评了相关文

件与科学证据，确认了中国新冠疫苗的质量、有效性与安全性。

首批由中国国药集团生产的新冠疫苗16日上午运抵塞尔维亚首都贝尔格莱德。塞尔维亚总统武契奇、卫生部长隆查尔以及中国驻塞大使陈波前往机场迎接这批

苗。武契奇在迎接仪式上说，这批疫苗是塞中两国“伟大友谊的证明”。

据当地媒体报道，塞尔维亚已经和多家疫苗厂家达成新冠疫苗采购协议，采购包括中国国药集团疫苗、俄罗斯“卫星V”疫苗以及美国辉瑞制药有限公司与德国生物技术公司联合研发的疫苗。

塞卫生部18日公布的数据显示，该国过去24小时新增确诊病例1578例，累计确诊37411例，累计死亡3771例。



巴西卫生部1月18日宣布，该国当天正式开始新冠疫苗接种。巴西卫生部表示，首批疫苗的接种人群包括医护人员工作者、福利院的老年人和残疾人士，还有原住民社区居民。图为当天，巴西圣保罗州坎皮纳斯市首名接种者、四十九岁的女护士利亚娜·蒂诺科（中）在接种中国新冠疫苗。

南非加强整治交通违法行为

本报驻南非记者 邹松

南非日前公布新版《道路交通肇事处罚条例》，加强整治交通违法行为。按照条例，今年7月1日起，司机违章驾驶不仅要罚款，还要扣分。每名司机有15分，每次交通违章扣除1至6分，所有分数扣完驾照即被暂扣。

这是南非交通系统首次执行“违章记分制度”。依据该规定，违章司机累计扣分超出15分后，每多扣一分都将暂扣驾照3个月。如果司机累计3次被暂扣驾照，其驾照将被吊销，需要重新考试获得驾驶资格。为配合“违章记分制度”，南非已建立起全国联网的违章记录查询系统。

在南非，私家车和个体运营的小型巴士是民众出行的主要交通工具。长期以来，罚款未能有效遏制司机的违章行为，以致南非道路交通事故频发。据统计，南非每年约有1.5万人因交通事故死亡，平均每天超过40人。

扣分与罚款并举只是针对一般性交通违章的处罚。对于酒驾，南非已从去年6月开始执行“零容忍”政策，即司机血液检测酒精含量必须为零，否则将根据具体情况处以至少2000兰特（1美元约合14.9兰特）罚款、吊销驾照，最高入狱两年的惩罚。南非交通部长姆巴卢拉日前表示，政府正在

加大交通违法行为整治力度，仅去年节日期间就有超过2万人因违章被查处，其中约1/3因酒驾被捕。

在交通违法行为持续加强的同时，南非政府也积极鼓励民众乘坐公共交通出行。南非交通部在明年的预算中给予出租车行业50亿兰特补助，继续整治非法运营的出租车辆。此外，从2017年开始，南非交通部联合教育部在中小学开设道路交通安全课程并对教师进行培训，将部分驾照学习和考试的内容纳入学校的基础课程。

（本报约翰内斯堡1月19日电）