

江苏开展高质量发展年度综合考核三年来——

考核明导向 干事有方向

本报记者 何聪 孟思奇 姚雪青

因干部状态新观察 做好政绩考核 推动高质量发展

核心阅读

2018年起,江苏探索政绩考核新路径,把推动高质量发展作为政绩考核的主要内容,综合运用多种考核方式,多维度刻画干部政绩“立体像”,将考核结果与干部选拔任用紧密结合。

经过3年实践,干部队伍活力得以激发,形成成绩由事考、人以绩论的良性循环。

最近,江苏省13个设区市都收到了一张现场考核清单,包括高质量发展的3项内容和党的建设2项内容,比上年度实现了大幅度压减。2020年,江苏对年度考核进行了“瘦身”,考核组开展现场考核不再看台账,而是对照清单开展精准核验实验。

这是江苏第三次对高质量发展进行年度综合考核。自2018年起,江苏开始探索政绩考核的新路径,成立考核工作委员会,考核办设在省委组织部,出台年度综合考核相关制度和实施方案,搭建数据管理平台,开展高质量发展评价研究。历经3年时间,变化正在发生……

考核考什么?

年终+平时,变多头考为综合考,从重规模到重发展质量

长江南京江宁段堤岸,几位摄影爱好者早已架好照相机。时隔几十年,这里又出现了江豚,引来不少摄影爱好者前来取景。

曾经,江宁区19公里岸线上小码头、小工厂林立。近年来,江宁区通过科学规划,脏乱差的“生产岸线”蝶变为长江的绿色生态屏障。

“考核是指指挥棒,什么样的考核内容,决定了干部有什么样的努力方向。”南京市委组织部综合考核处处长朱景魁说,“近年来,江苏省在考核中加大了环境保护的考核比重,我们也通过抓实考核转变发展方式,推动高质量发展。”

江苏省年度综合考核,主要分为3张答卷:高质量发展综合绩效评价、党的建设绩效评价、社会满意度评价。后两者一起作为乘数与高质量发展实绩相乘,释放“叠加效应”。

“这就要求不光要发展得好,党建也要抓好,以人民为中心的发展思想更要贯穿始终,发展才不会‘偏科’。”江苏省委组织部常务副部长、省考核办常务副主任王立平说。

考核的方式在很大程度上决定了考核的成效。“以往一到年底常常是多头考核,有

些项目重复交叉,让基层疲于应付,而且评价尺度不一,难以画准‘立体像’。”王立平介绍,江苏变多头考为综合考,实现考核资源集中化、考核效果最大化。

为改变年底“一考定终身”的考核方式,江苏还开展季度监测、半年评估的平时考核方式,对指标进展情况进行动态跟踪问效。2020年,江苏发挥综合考核信息管理系统的作用,实现平时考核数据全程“线上跑”。

南通市在平时考核中建立扣分补偿机制,对指标完成情况不理想的地区进行“预警式”扣分,如年底前整改达到预期,可以返还部分扣分。“扣分不是目的,而是为了督促地方及时发现和解决问题。平时考核管住的是底线,机关单位和领导干部要树立起只有平时争先才能年底创优的绩效意识。”南通市考核办专职副主任孙剑波说。

如何考得准?

指标可量化,每年根据各地区、各部门实际差异化设计

每周六下午,位于地铁出口处的苏州中心党群服务站格外热闹。服务站由苏州工业园区工委组织部牵头,26个直属党(工)委轮值,提供多项服务。近年来,经济发展排名靠前的苏州工业园区积极探索城市基层党建新路径,以党建引领高质量发展。

“过去几年,江苏全省综合考核排名进入第一方阵的5个设区市,党建得分都排在前列。”王立平介绍。

在2019年度的江苏省年度高质量发展综合考核中,宿迁市进入设区市第一等次。在江苏省13个设区市中,宿迁发展基础弱,经济总量小,为何能在综合考核中进入前五?据了解,宿迁市委将2019年确定为“基层党建提升年”,攻弱项补短板,在综合考核中,党建得分排在全省第四。

推动高质量发展综合考核以来,江苏省每年获得第一等次的并不都是经济发达地区。2018年,徐州经济增速仅排第十二位,但因为较好践行新发展理念,在当年综合考核中进入第一等次。

为防止吃政绩“大锅饭”,江苏对高质量发展考核的每个指标的水平指数与发展指数按照4:6的比例算分,突出发展速度,让经济基础不占优势的地区同样有评优的机会。

这一设计与江苏的省情密切相关。“苏南苏北地区发展差异较大,苏南经济发展基数大、水平高,苏北经济相对发展基数小、发展快。”江苏省委组织部副部长、省考核办副主任李伟介绍,这样设置比例一方面效率优先、兼顾公平,另一方面也是激发基础薄弱地区的发展动力。

“进一步凸显发展增速在综合考核中的影响,对宿迁这样的后发地区尤为重要,为我们干事创业鼓足干劲!”宿迁市委组织部常务副部长、市考核办常务副主任张卫东说。

考虑到每个设区市的发展特色,江苏在考核中还设置了个性指标:苏南地区侧重考核率先开启现代化等内容,苏北地区侧重考核脱贫攻坚、乡村振兴等情况。以“长江大保护”为例,这是江苏沿江8市共同的指标,但8地的具体内容也各有不同:南京侧重岸线整治、无锡涉及码头治理、苏州还有水源地保护……

为让考核更精准,每年江苏根据具体实际对指标进行动态调整。江苏省统计局副

局长、省考核办副主任刘兴远介绍,指标既对标国家高质量发展要求,又体现江苏省年度重点工作,对一些已接近或达到“天花板”的指标,会考虑将其调整、退出。

考用如何衔接? 结果运用突出“实”,从事实看政绩,从政绩看干部

疫情防控期间,南通市崇川区10名奋战一线、担当作为的干部得以晋级;在2019年度考核中,南通市对6个考核排名处于第三方阵的单位正职,取消了评优资格。“考核考的是实实在在的业绩,真正让能者上、优者奖、庸者下、劣者汰贯穿考核结果运用全过程。”李伟说。

为避免“考用两张皮”的情况,江苏年度综合考核实行3个挂钩,即领导班子等次与单位等次、领导干部等次与领导班子等次、机关干部优秀等次与单位等次挂钩。通过正向激励和反向鞭策,刚性运用考核结果。

2019年以来,江苏全省132名考核优秀干部被提拔为省管干部,21名省管干部因不适宜担任现职而被调整下来。

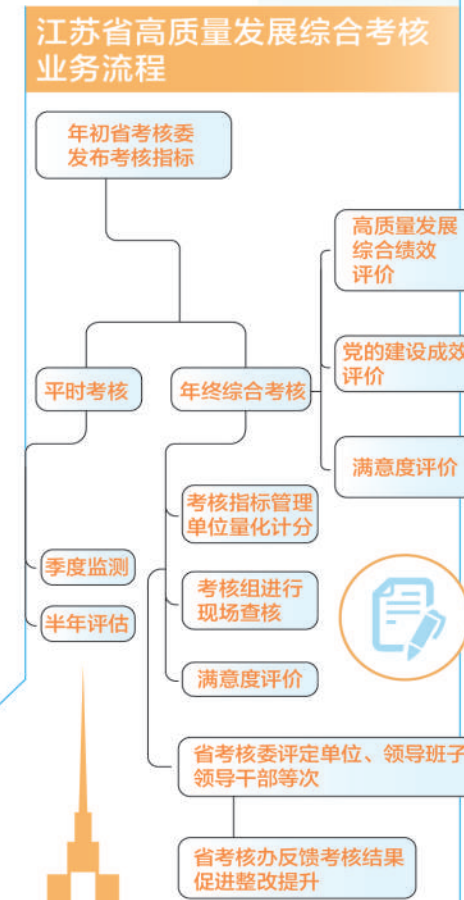
2020年,江苏将省委常委会、省政府重



点工作细化为1797项具体举措,分解到99家省级单位和领导人员,将事的清单与人的职责有效衔接。在各设区市,考核结果也真正运用于干部评优当中。南京江北新区评定星级干部、苏州评选“担当作为好干部”,把考核结果作为干部选拔任用、职级晋升等重要依据。

苏州针对考核中反映出的领导班子和领导干部结构、能力、经历等方面的情况,本着干什么补什么、缺什么补什么的原则,进行调学调训。近两年来,苏州获评的50名“担当作为好干部”中,已有31人得到提拔使用或晋升职级。“考人与考事相结合,让考评更有说服力,切实让干事的有奔头,干得好的有出路。”苏州市委组织部综合考核处处长孙勇介绍。

江苏探索高质量发展综合考核三年来,



考核的“指挥棒”作用不断显现,营造了干部担当作为、真抓实干的干事创业氛围;各地也在考核指挥棒的作用下,补短板、锻长板,推动了高质量发展。

“过去,连云港市在乡村振兴推进中存在不足。这两年,我们把体现农业农村优先发展的14项重点指标,分别纳入对县(区)和乡镇(街道)的考核监测评价体系。”连云港市委组织部综合考核处处长夏海兵介绍,通过设定年度目标,明确了责任主体、压实了工作责任。宿迁以党建工作为牵引抓实综合考核,2019年,16项主要经济指标有10项增幅位居全省前列。南通近年来把群众满意度作为综合考核的重要参考,让服务对象评价,让知情人投票,今年计划将学校、医院等事业单位纳入综合考核,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

天津市建立司法裁判执行联动中心 联合执行让“老赖”寸步难行

本报记者 朱虹

“丁零零……”不久前的一个周末,在天津市红桥区人民法院执行局指挥中心,一阵急促的电话铃响起。“红桥区湘潭道附近,交警扣押了一辆被执行人的轿车”,红桥区法院指挥中心人员立即赶往现场。“这是一台滨海新区法院上报路面查控的车辆,市场价值逾100万元。”红桥法院执行局副局长王刚介绍。一个小时后,车被扣押回法院。

限制被执行人乘坐飞机和G字头火车的规定实施后,汽车对“老赖”出行更为重要。“过去,查控机动车恰好是执行的弱项。查封底档只在买卖过户时起作用,既无法实际控制车辆,更不能变现。”河北区法院执行局局长李国艳有着多年执行工作经验,在她看来,应出台有实效的措施,增加对被执行人的约束力。

去年,天津市委全面依法治市办公室出台《关于建立天津市司法裁判执行联动中心的实施方案》(简称《实施方案》),联动中心由市委政法委、市高院、市检察院、市发改委、市公安局等21家成员单位组成,改变了过去法院单打独斗的局面,有效提高了司法裁判执行工作效率。“他们拥有偿还到期债务的能力,但是拒不执行法院判决或裁定,严重影响了司法权威和司法公信力。”天津市高院执行局综合处处长杨飞跃说。

随后,天津高院执行局与天津市公安局联合开发的涉机动车网上办案系统正式上线。通过专线网络,即可完成被执行人车辆查封、解封、过户等程序,大大节省了查控车辆的时间和人力成本。此外,系统实现了失信被执行人车辆自动识别,被执行车辆一旦上路,系统会自动提示。在该系统的帮助下,有关部门共查获132辆被执行人车辆,直接或间接促成被执行人履行欠款1300余万元,推动执结案件103件。

为形成治理合力,《实施方案》还对检察、教育、公安、民政、建设规划、交通、市场监管、税务、金融等单位配合人民法院执行工作中具体承担的职责做出了具体要求。市高院可根据工作需要,依法向成员单位提供协助事项法律文书,各成员单位依法向人民法院反馈查询信息、控制结果。

几个月前,法官发现一被执行人之子在高收费私立学校就读,按照法院与市教委的联合执行协议,这属于应被限制的高消费行为。法院立刻通过教育部门通知被执行人,很快,被执行人联系法官,表示已将款项交至法院账户。“治理‘老赖’需要全社会的共同努力,把联合执行的网织得更严密,才能让拒不执行的‘老赖’变得寸步难行。”杨飞跃说。

山西广灵县做好村两委换届工作 选好“领头雁” 带出新气象

本报记者 周亚军

“我年纪大了,不参选了,让优秀的年轻人接着干吧。”山西大同市广灵县梁家庄村原支书陈胜如在梁家庄村两委换届集体谈话会上说。

去年10月,广灵县被确定为全省村两委换届试点县。为保证“换得稳”,广灵以乡镇为单位成立卸任村干部“退出安置小组”,保障卸任村干部退有所为。为选好乡村带头人,广灵一方面换届前把把关,组织纪检、政法、统战、审计等20个部门对1623名候选人进行资格联审,将68名不符合要求的挡在门外,确保队伍干净纯洁。另一方面,对暂不合适人选的37个村,在全县机关事业单位择优选派49人充实村两委班子,其中32人任村党组织书记,并招聘大专以上学历的村(社区)工作人员195名。

为激励干事创业,广灵县创新“2+1”帮带责任制,在乡村两级各明确1名帮扶责任人压实担子。广灵县还依托县委党校、“三晋先锋”等线上线下平台,对干部进行从课堂到实践的“菜单式”培训,实施“千名干部学历提升工程”,实现能力学历“双提升”。

此外,广灵县出台绩效考核管理办法,累计5年、10年考核优秀村党组织书记,给以落实相关待遇。同时,广灵县从任职3年以上的村党组织书记中定向招录10名乡镇事业单位工作人员,让“村岗”吸引力大大提升。

本版责编:刘畅 孟思奇 徐雷鹏 本版制图:张丹峰

“清白泉”杯第三届全国清廉诗歌散文大赛 征稿启事

为弘扬和倡导清廉主旋律,以清廉文学推动清廉建设,全力营造风清气正的良好氛围,特举办“清白泉”杯第三届全国清廉诗歌散文大赛。

一、组织机构

指导单位:中国作协《诗刊》社、光明日报文艺部
主办单位:绍兴市纪委监委、绍兴市委宣传部
承办单位:中国诗歌网、《反腐败导刊》杂志社、浙江文艺出版社

二、征稿时间

2021年1月20日至4月20日

三、征稿要求

1.诗歌和散文应紧扣时代脉搏,以清廉文化为主题,题材新颖、构思巧妙、立意高、语言精、视角好、弘扬主旋律、凝聚正能量;未公开出版和发表的原创诗歌、散文;诗歌限在50行以内(组诗不超过150行),散文字数限在3000字以内;每位参赛者限诗歌1首(1组)和散文1篇。
2.中国诗歌网为征文活动唯一投稿渠道,登录中国

诗歌网 www.zgshige.com,注册并完善认证信息后即可投稿,投稿时请勾选参加“清白泉”杯第三届全国清廉诗歌散文大赛征集活动”(诗歌组)或者(散文组)选项。

3.大赛组委会对初选入围作品拥有网上公布、宣传、出版权,对获奖作品拥有二次创作权。凡报送作品参加本次大赛的作者,即视为已确认并自愿遵守本启事的各项规定,违者取消参赛评奖资格。

四、评奖事项

本次大赛设一等奖2名(诗歌、散文各1名,奖金各10000元)、二等奖10名(奖金各5000元)、三等奖20名(奖金各2000元)和优秀奖30名(奖金各1000元),向获奖作者颁发荣誉证书和奖金。评选结果将通过中国诗歌网、《诗刊》社微信公众号和中国诗歌网微信公众号等进行发布。

“清白泉”杯第三届全国清廉诗歌散文大赛组委会
2021年1月20日

新湘评论

中国共产党湖南省委员会主办
编辑出版:新湘评论杂志社



邮发代号:42-1
网址:www.cnxxpl.com

2021年第02期(总第302期) 1月16日出版 要目

- 卷首
以“三年精神”奔向新征程 / 辛湘平
主题阅读
开局“十四五” 开启新征程
阅读1 扎实做好今年经济工作 以优异成绩庆祝建党100周年 / 许达哲
确保实施“三高四新”战略见到新气象 / 毛伟明
阅读2 “三高四新”战略谱新篇 高质量发展开新局 / 辛湘言
阅读3 统筹处理“十大关系” 推动湖南经济高质量发展 / 曹普华
让湖南成为国内大循环和国内国际双循环的重要节点 / 周跃辉
打造“三个高地” 开启现代化建设新征程 / 许和连
阅读4 在新起点上迈向更加美好未来 / 本刊评论员
学习
做好乡村振兴这篇大文章
——学习习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神 / 陆福兴
深刻把握“抓落实”的思想意蕴与实践要求
——学习习近平总书记关于抓落实的重要论述 / 唐励
实践
做实小额信贷 助力乡村振兴 / 赵应云
培植文艺芬芳的沃土 / 郭天保
在谱写新时代新篇章中彰显担当作为 / 李军
调查
建设国家现代物流区域中心 / 尹国杰

- 先一 锋
一切为了群众——记最美奋斗者汪勇 / 刘 骄
湘江时评
从十八洞出发 / 宁 心
用心用情讲好扶贫故事 / 徐文秀
岳麓讲坛
党的创建与党的政治建设的奠基 / 穆兆勇
研究思考
民法典:充分彰显中国特色与时代精神 / 刘 丹
努力构建教育现代化的实现机制 / 张毅龙
讲好“抗疫思政课” 赋能“拔节孕穗期” / 徐 敏
芙蓉园里
湘潭高新区:红色摇篮崛起“智造谷” / 立 言
红色记忆
移风易俗,改造社会(下) / 李琦 陈晋
毛泽东:“红色大管家” / 墨 铃
经典赏析
关于政法工作的几个问题 / 彭 真
赏析:切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治国全过程 / 刘志强
橘子洲头
信任 / 王继怀
水潇湘 / 向 娟
明月照大江 / 周 伟
放 言
知责 担责 履责 / 辛 声

定价:5.50元,全年132元 联系电话:0731-82217651 地址:湖南省长沙市韶山路1号 邮编:410011