R新论

“三农”工作重心的历史性转移

——以更大力度推动乡村振兴①

魏后凯

实现“三农”工作重心的历史性转移，关键是推动发展目标的转向、战略任务和投入重点的转移以及工作体系、政策体系的转型和完善

全面推进乡村振兴关键在于激发内生活力，增强内生发展动力，提升内生发展能力，走内生型乡村振兴之路

农为邦本，本固邦宁。习近平总书记在中央农村工作会议上强调，举全党全社会之力推动乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，怎样落实这一重要要求？即日起，本版推出系列评论，和读者一起探讨如何巩固和拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。

——编　者

在中央农村工作会议上，习近平总书记指出：“脱贫攻坚取得胜利后，要全面推进乡村振兴，这是‘三农’工作重心的历史性转移。”这一重要科学判断立足中国国情农情和发展阶段特征，坚持用大历史观来全面看待和深刻理解“三农”问题，对于全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴具有重大而深远的意义。

民族要复兴，乡村必振兴。实现“三农”工作重心的历史性转移，关键是推动发展目标的转向、战略任务和投入重点的转移以及工作体系、政策体系的转型和完善，为促进乡村全面振兴提供强有力的投入、体制和政策保障。

当前，决战脱贫攻坚取得决定性胜利，乡村振兴的制度框架和政策体系基本形成，下一步要将“三农”工作重心转向全面推进乡村振兴，确保到2035年基本实现农业农村现代化，到2050年乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。在新发展阶段，无论是较发达地区还是欠发达地区，都要把“三农”发展目标转移到加快农业农村现代化上来。要从中国的实际出发，借鉴国际经验，尽快研究制定中国特色的农业农村现代化指标体系和目标值。

乡村振兴涉及产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴等诸多领域。各地要从实际出发，因地制宜、精准施策，聚焦乡村产业、精神文明和生态文明建设、农村改革、乡村建设、城乡融合发展、乡村治理等重点任务，加快补齐短板，强化薄弱环节，全面推进乡村振兴见实效。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，全面提高脱贫质量，增强脱贫的稳定性和可持续性，建立防止返贫和新致贫长效机制，是全面推进乡村振兴的重要保障和核心内容。作为脱贫攻坚的接续战略，全面推进乡村振兴关键在于激发内生活力，增强内生发展动力，提升内生发展能力，走内生型乡村振兴之路。

与脱贫攻坚相比，全面实施乡村振兴战略时间更长、范围更广、难度更大，必须采取更有力的举措，汇聚更强大的力量来打赢这场持久战。从脱贫攻坚战转向乡村振兴持久战，需要做好长远全局谋划，强化资金、人才等投入保障，分阶段扎实稳步推进。要进一步加大资金投入，建立财政投入稳定增长机制，同时发挥财政政策和金融政策的协同效应，积极引导城市资本下乡和社会资本进入，形成多元化的投融资格局。在人才保障上，要加强农村干部队伍建设，鼓励和支持各级各类人才下乡、农民工返乡和城镇居民回乡，做好农村干部、经营主体、农民的技能和素质培训，为农村创新创业营造良好的环境。

改革开放以来，我国建立了一套完整的减贫工作体系，形成了包括组织领导、驻村帮扶、资金投入、金融服务、社会参与、责任监督、考核评估等在内的制度体系。推动脱贫攻坚转向乡村振兴，需要认真总结并借鉴脱贫攻坚中的有益经验和有效做法，逐步建立一个符合乡村振兴要求的新的工作体系。要实行粮食安全党政同责，完善中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制，明确各级政府责任和分工，制定实施乡村振兴标准体系、统计体系和评价考核指标体系，强化乡村振兴绩效评价、考核和监督，确保乡村振兴全面扎实推进。

实现“三农”工作重心的历史性转移，还应推动政策体系的完善。全面实施乡村振兴战略，必须始终坚持农业农村优先发展，全面深化农村改革，建立有利于乡村振兴的农业支持保护制度和强农惠农政策体系。当前，要对现行的脱贫攻坚政策进行全面梳理，对其适应性进行科学评估，按照其性质实行分类处置，逐步将现有的扶贫政策分类纳入到乡村振兴战略下统一的农业支持保护政策、农村支持政策、欠发达地区政策和社会保护政策体系之中，从而进一步完善乡村振兴的制度和政策体系，为加快农业农村现代化奠定坚实基础。

（作者为全国人大农业与农村委员会委员、中国社会科学院农村发展研究所所长）

R评论员观察

把绿色低碳发展纳入宏观经济治理

周人杰

我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和，中央经济工作会议对此作出重要部署。做好碳达峰、碳中和工作，需要加快调整优化产业结构、能源结构，继续打好污染防治攻坚战，也需要把绿色低碳发展纳入宏观经济治理，完善财政、货币、就业、产业、投资、消费、环保、区域等支持政策，努力在新发展阶段实现中国经济的全面绿色转型。

最近，有关部门在回应金融业服务好碳达峰、碳中和工作时指出，要做好绿色金融政策设计和规划，发挥出金融支持绿色发展的三大功能，逐步完善绿色金融体系的五大支柱。当前，我国绿色贷款余额超过11万亿元、绿色债券余额1万多亿元，分别居世界第一、第二位。这为我国推动发展方式转变和经济可持续发展厚植了金融保障。与此同时，绿色金融从总量上的优势转化为结构上的灵活精准、合理适度，有赖于打基础、利长远的体制机制改革进一步发力。比如，对风电和光伏、新能源汽车的有效支持，离不开产业政策的引导、区域布局的优化，改革完善激励相容的绿色投融资体系。健全目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系，是做好碳达峰、碳中和工作的必然选择。

加快推动绿色低碳发展，促进经济社会发展全面绿色转型，是一项关系全局的系统工程。从问题角度看，只有坚持系统思维，努力把碳达峰、碳中和任务同经济社会发展一体谋划、一同部署，才能避免各项政策各自为战，杜绝责任不清、相互推诿等问题。有的地方将环保红线视为额外负担、发展制约，甚至把绿色低碳与高质量发展割裂开来。殊不知，绿色产业蓬勃发展，本身就是新的经济增长点，而且可以倒逼经济转型升级，使资源、生产、消费等要素在更高水平相匹配相适应。正因此，必须杜绝环保和发展“两张皮”，强化系统集成、形成协同效应。

站在新的历史起点上，做好经济工作必须更注重精细、精准，“更加精准地贯彻新发展理念，举措要更加精准务实，切实解决好发展不平衡不充分的问题”。绿色转型的“全面”与宏观经济治理的“系统”，交汇点在于加快形成绿色生产和生活方式，加快构建现代环境治理体系，尽快形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的“大环保”格局。这意味着产业、能源、投资结构等都将发生深刻转变，政府、市场、社会政策也都要各司其职。比如降低规模以上企业单位工业增加值能耗，既需要善用政府规划的疏导功能，又需要激励市场主体技术创新，还要在就业和社会保障等方面托好底。更加注重市场与政府良性互动，把有效市场和有为政府在高质量发展上结合好，才能在打好污染防治攻坚战的同时，改善我国生产要素质量和配置水平，从而推动产业转型升级、经济绿色低碳发展。

完善宏观经济治理，促进经济社会发展全面绿色转型，干部很关键。各级领导干部要不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。同时，也要在干部考核中引入“绿色指数”，用考核“指挥棒”鼓励敢担当、善作为的干部将绿色发展进行到底。拿出披荆斩棘、闯关夺隘的拼劲，秉持不畏艰险、锐意进取的韧劲，做好碳达峰、碳中和工作，我们定能在不懈奋斗中育先机、开新局，在全面绿色转型中创造出中国经济更加灿烂的发展前景。

R新知

保护海洋，治理微型塑料污染

刘诗瑶

【现象】不久前，中国第三十七次南极考察队出征，开展水文气象、生态环境等科学调查工作，其中一项重要任务就是执行南大洋微塑料、海漂垃圾等新型污染物业务化监测。近年来，在我国开展的多次大洋和极地科考中，均检测出了海洋中的微塑料。相比大型塑料，这种直径小于5毫米的微塑料肉眼往往难以辨别，更隐蔽、不易清理，具有很大的潜在危害。

【点评】

海洋微塑料到底从何而来？调查研究发现，一部分海洋微塑料由大型塑料破碎化而来，另一部分来自流入大海的原料，如树脂颗粒、个人护理品和清洁剂中的塑料磨砂等。事实上，从近海到大洋，从赤道到极地，从海洋表层到大洋深处，全球海域都出现了微塑料。

2015年，联合国海洋环境保护科学问题联合专家组把海洋微塑料对海洋生物的危害程度等同于大型海洋塑料垃圾。华东师范大学施华宏教授介绍，比较大的塑料被鲸鱼等大型海洋动物误食，造成的往往是机械损伤，而微塑料过于细小，有可能进入生物体的其他器官，造成更大的伤害。微塑料本身含有增塑剂等添加剂，还能吸附环境里的化学物质，具有一定的化学毒性。根据化学污染物沿食物链的传递规律，营养级越高的生物，体内累积的有毒物质往往越多。

海洋微塑料问题的严峻性还在于，有些塑料经过几百年才会完全降解。原有积累下来的大型塑料还在经历着侵蚀、风化、迁移、破碎至微小的过程，海洋塑料垃圾在洋流的作用下可远距离迁移，新的塑料还在源源不断产生。有统计表明，全球每年有几百万吨塑料垃圾进入海洋。新旧叠加，海洋微塑料的总量令人担忧。

在生态保护领域，有一项预警性原则。面对存在潜在危害的污染物，需要提前做好应对、尽早介入。我国是塑料制造生产大国，一直以来都非常重视相关环保问题，始终积极推进无害化处理，努力从源头减少塑料垃圾进入海洋环境。与近年来国际同类调查结果相比，我国近海表层水体微塑料含量处于中低水平。尤其在沿海地带，越来越多的志愿者在海洋部门的引导下，主动参与清洁海滩的活动。随着海洋调查的深入研究、微塑料知识的科学普及，相信会有更多人加入保护海洋的行列。

万物生灵息息相关，立足长远，必须实现人与海洋和谐共生。海洋微塑料防治相关工作不仅涉及监测调查、塑料生产和回收处置，还涉及法律政策制定、社会公众环境意识教育等多个方面。面向未来，既要在塑料源头和去向上下功夫，比如尽量减少塑料垃圾的产生、在污水处理过程中加强对微塑料的拦截和降解处理等，也要提高公众对微塑料污染的认识，共同呵护良好的海洋生态环境。

随着电脑、手机的普及，传统日历的使用率逐渐降低。但近年来，《故宫日历》《物种日历》《天坛祈年历》等款式丰富的日历书日趋走红。从传统文化中汲取元素并赋予新内涵，增加审美、记事、科普等新功能，这些更适应消费者需求的日历书，将助力文化传播与知识普及。

这正是：

日历推陈出新，
内涵更加丰富。
传播文化知识，
服务千家万户。

曹　一图　周　南文

R中国道路中国梦

培育文明乡风淳朴民风

雍　斌

2019年4月，我来到宁夏回族自治区隆德县观庄乡中梁村担任驻村第一书记。从“把山刨成地”到“把山还给自然”，这个位于六盘山集中连片特困地区的村子一举摘掉了“穷帽子”。当“口袋”越来越鼓，乡村精神文明建设也成了村民追求美好生活的重要内容。

比如，当地有喝罐罐茶的习俗。一个铁罐，套上铁丝，架在炉子上煮茶，“一口茶一口馍，吃饱喝足下地干活”。这既是朴素的农耕文明生活方式，也是乡村民风的真实写照。为此，我们举办了一场“原生态”的罐罐茶大赛，村民搭起十几米长的灶台，参赛选手拿出家里的罐罐，带上各自的秘方比拼。活动并不复杂，却引起很大的反响，这归根结底是乡村传统文化散发出的魅力，极大地激发了村民热爱家乡、建设家乡的精气神。

不仅如此，每年端午节，不少村民讲究“门前净柳露沾身，手系红绳安一生”的习俗。这一天，家家门前插柳枝，人人手上绑花绳。有人说，美好的民俗薪火相传，传承的正是寓意美好的传统。现在，村里建起了文化广场，举办民俗类（端午节、春节等）和文体类（农民趣味运动会、乡村大舞台等）活动和比赛，鼓励引导村民唱起来、跳起来，让村民受到感染、激发自信，更好地认识家乡、热爱家乡。

促进城乡协调发展，是把城市的东西简单地搬到乡村吗？并不是。是一味摒弃掉传统农耕文明和生活方式吗？也不是。从实践中看，乡村的美好生活离不开民俗和文化的滋养，乡村文化的魅力就体现在日常生活中。进一步挖掘本土优秀的文化基因，培育文明乡风、淳朴民风，改善农民精神风貌，就能为乡村振兴凝聚力量。

也要看到，加强乡村精神文明建设，既要传承传统文化、留住乡愁，也要破除陈规陋习，做好移风易俗工作。一方面，有必要将传统民俗、传统美食、古树老院、家风古训、睦邻传统等予以弘扬。另一方面，还要反对天价彩礼、铺张浪费、破坏生态环境等不良风气。为了加强乡村精神文明建设，村里建立了“一约四会”，彩礼有了最高限价，礼金也有了标准，聚众赌博等行为得到遏制。党员干部带头执行，移风易俗取得明显效果。同时，发挥新时代文明实践中心的作用，挖掘整理村民身边的模范事迹开展宣讲，在村民微信群里转发；越来越多的爱心超市开门，引导村民从小事做起、从善事做起；对留守人群的关爱活动、志愿者服务、农民丰收节演出等陆续开展，突出农村原汁原味的美。

推动乡风民风美起来、人居环境美起来、文化生活美起来，这既是乡村振兴战略的要求，也是富起来的广大农民对美好生活的需求。乡村振兴的主角是农民，乡风文化的滋养为新时代的农民提供文化自信、精神动力。如今，已经摆脱贫困的乡亲们正满怀信心地奔向更加美好的生活。

（作者为宁夏日报报业集团派驻隆德县观庄乡中梁村第一书记）

R人民时评

打通服务社区居民“最后一公里”

赵展慧

消杀测温、运送物资、代收快递……在新冠肺炎疫情防控期间，物业服务人员格外忙碌，全国700余万物业服务人员配合社区联防联控，牢牢筑起一道安全防线。住宅物业管理对于提升群众生活品质、城市安全运行、社会和谐稳定、党和国家长治久安的意义更加凸显。

社区是社会治理的末梢，也是基层治理的重点，而物业管理正是社区治理的重要内容。物业不仅管理社区建筑物、能源供应等，还承担了卫生防疫、垃圾分类等社会管理职能。也要看到，当前党建工作对物业管理的引领作用有待进一步加强，业委会治理结构不合理，物业服务质量不高，物业服务监管机制需要健全。为此，住房和城乡建设部等10部门印发了《关于加强和改进住宅物业管理工作的通知》，对提升住宅物业管理水平和效能提出要求，为打通服务居民的“最后一公里”提供制度支持。

加强住宅物业管理，推动物业服务业向高品质和多样化升级，是满足人民群众不断增长的美好生活需要的重要举措。我国人均国内生产总值已达到1万美元，中等收入群体超过4亿人，人们对健康、养老、育幼、家政等生活服务的需求不断增长，这类生活服务场景很大一部分都在社区。满足居民最迫切的需求，提供因地制宜的服务，“近水楼台”的物业最有先天优势。正因如此，《通知》提出“推动发展生活服务业”的要求。鼓励有条件的物业服务企业向生活服务领域延伸，既能满足居民多样化多层次居住生活需求，也是促进消费、扩大内需的有效手段。

加强住宅物业管理，推动行业健康发展，对做好“六稳”工作、落实“六保”任务意义重大。以就业为例，中国物业管理协会对803家物业服务企业调查的结果显示，2020年新增就业人员超过30万人。按照《通知》要求，做大做强物业管理行业，有利于稳就业、保民生。

新形势下，打通物业服务“最后一公里”，需要更加公开透明的监督。居民与物业之间，往往由于物业信息不够公开透明发生纠纷。应当监督物业服务企业如实公布诸如物业服务内容和标准、收费项目和标准、物业费和业主共有部分经营收益收支情况等信息，保障居民的知情权、选择权，从而更好得到居民的理解和认可。同时还要加快建立完善物业服务企业红黑名单制度，推动形成优胜劣汰的市场环境。

新形势下，物业服务也需插上智慧的翅膀，加强技术运用和机制创新。在确保数据安全的前提下，加强物联网、云计算、人工智能等技术在物业管理服务中的应用，促进线上线下服务融合发展，创造更多定制化产品和个性化服务来满足居民不同需求。同时，在治理结构、资金使用等方面探索新机制，提升服务品质和效率。比如一些社区探索使用公共维修资金购买电梯安全责任保险，电梯出了故障后让保险公司先行赔付，这样就能尽快进入维修流程，为破解公共维修资金使用难问题提供了新思路。

加强住宅和物业管理不仅要政府和企业发力，还要调动居民、社会组织、社会工作服务机构、社区志愿者、驻区单位等多方的积极性，实现决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享。惟其如此，物业才能在构建共建共治共享的基层社会治理体系中发挥更大作用。

本版邮箱：rmrbpl@163.com
本版责编：白　龙　桂从路　邹　翔　尹双红