

# 用好考核指挥棒 树立正确政绩观

## ——解读《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》

本报记者 江琳

为政之要，首在得人；知事识人，重在考核。日前，中央组织部印发《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》，正值岁末年初，各地年度考核工作陆续进行，做好推动高质量发展的政绩考核，考什么，怎么考，带来哪些变化？即日起，本版推出系列报道，约请权威部门、专家学者进行政策解读，聚焦地方探索，为进一步优化考核提供实践经验。

我们用目光所及，呈现各地领导干部为推动高质量发展做出的努力，探讨如何用好考核指挥棒，用心用情用力解决群众关切的实际问题，提高人民群众获得感、幸福感、安全感。

——编者

### 固干部状态新观察 做好政绩考核 推动高质量发展

2020年10月，中央组织部印发《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》(以下简称《通知》)，旨在引导各级领导干部牢固树立正确政绩观，贯彻新发展理念，推动高质量发展。

《通知》的出台主要基于哪些考虑？在考核内容、考核方式上，《通知》有哪些重点？《通知》印发后，各地又有哪些实践探索？近日，记者采访了中央组织部、国家发改委有关负责同志及相关领域专家学者，对《通知》制定及实施情况进行深入解读。

### 组织工作向中心聚焦、朝大局聚力

高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展。目前，我国已转向高质量发展阶段。中央组织部有关负责同志说，《通知》的出台是贯彻落实习近平总书记重要指示精神批示精神和党中央决策部署的要求。习近平总书记强调，必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核；党的十九届五中全会提出，“十四五”时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题；中央深改委审议通过《关于推动高质量发展的意见》，中办、国办印发了高质量发展综合绩效评价办法，国家发改委、中央组织部、国家统计局制定了高质量发展综合绩效评价指标体系。

“组织工作应当朝大局聚力、向中心聚焦，干部考核必须坚持党中央部署什么、强调什么、就重点考核什么。”该负责同志说，出台《通知》是进一步完善衔接配套的政策体系的重要举措，也是贯彻落实新时代党的组织路线的具体体现。

此外，出台《通知》也是落实《党政领导干部考核工作条例》(以下简称《条例》)的要求。该负责同志说，2019年中办印发的《条例》专门提出，落实新发展理念，突出高质量发展导向，构建推动高质量发展指标体系，改进推动高质量发展的政绩考核。《通知》贯彻《条例》要求，针对改进推动高质量发展的政绩考核，从考核导向、内容指标、方式方法、结果运用、组织实施等方面进一步作出了明确具体的规定。

一部署、九分落实。据了解，《通知》印

发后，各地第一时间组织传达学习，深入贯彻落实。

北京市研究制定《年度区局级领导班子和领导干部考核工作通知》，突出高质量发展政绩考核要求，加强与高质量发展综合绩效评价等重要业务考核的衔接，完善考核要点；河北省出台《高质量发展综合绩效评价考核体系(试行)》，提出七大类44项具体指标，特别是紧扣京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北京冬奥会筹办“三件大事”，选取具有代表性、撬动性的核心指标，考核各市县各部门推动京津冀协同发展成效；

江西省正修订完善的《年度省管领导班子和省管领导干部分类考核实施意见》，把推动高质量发展综合绩效评价作为领导班子和领导干部政绩考核的重要组成部分；四川省结合年度考核和市县乡领导班子换届考察等，把推动高质量发展综合绩效评价作为领导班子和领导干部工作实绩评价的主要依据；

许多地方还根据不同地区、不同层级领导班子和领导干部的职责要求，设置了各有侧重、各有特色的考核指标，把有质量、有效益、可持续的经济发展和民生改善、社会和谐进步、文化建设、生态文明建设、党的建设等作为考核评价的重要内容。

考核贵在精准，也难在精准。中央组织部有关负责同志介绍，《通知》强调聚焦推动高质量发展，优化政绩考核内容指标，实行分级分类考核。

《通知》明确指出，高质量发展综合绩效评价是地方各级党委领导班子和领导干部政绩考核的重要组成部分，要对应创新、协调、绿色、开放、共享发展要求，精准设置关键性、引领性指标，实行分级分类考核。

国家深改委有关负责同志说，开展高质量发展综合绩效评价，一是要通过科学合理设置评价指标，突出重实干、重实绩导向，发挥评价指标对引导高质量发展的“指挥棒”作用；二是要通过加强对评价指标的监测和分析，引导各地及时发现、补齐高质量发展短板；三是要突出评价结果运用，强化对各地改进高质量发展重点领域工作的激励引导作用。

该负责同志称，为充分体现高质量发展的底线和红线要求，指标体系还设置减分项指标，引导各地更好落实党中央关于重点领

域风险防范、生态环境保护、产品服务质量、安全生产等方面的工作要求。

对于《通知》中提出的“实行分级分类考核”，该负责同志说，为体现党中央对不同地区推动高质量发展的要求以及不同地区发展定位、发展阶段、资源禀赋、经济结构等方面的差异，在坚持全国统一指标体系的基础上，确定区域类型划分，对不同区域体现不同的评价重点并赋予差异化指标权重。

当前，各地根据《通知》要求，优化考核内容，抓重点破难题、补短板锻长板——北京市聚焦推动高质量发展，突出首都特点以及不同区域的阶段性发展特征；河北省把全省各级各部门分为省直部门、设区市、雄安新区、县(市、区)4个考核类别，将167个县(市、区)分成重点开发区、资源型地区等9类，将81个省直部门分成党政综合、经济发展、执法监督、公共事务、群团事业等5类，分类建立体现高质量发展要求的政绩考核指标；四川省按照省委划分的“五大经济区”，通过科学设置指标、优化分值权重等方式，对市(州)推动高质量发展情况进行差异化考核评价；

### 精准设置关键性、引领性指标，分级分类考核

### 《关于改进推动高质量发展的政绩考核的通知》要求

引导领导干部以推动高质量发展工作实绩践行“两个维护”

聚焦推动高质量发展优化政绩考核内容指标

把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为评判领导干部推动高质量发展政绩的重要标准

综合运用多种方式考准考实领导干部推动高质量发展政绩

以奖惩分明、奖优罚劣激励领导干部担当作为、推动发展

加强推动高质量发展的政绩考核工作组织协调

### 把真干假干、干多干少、干好干坏辨别出来

民心是最大的政治，为民造福是最重要的政绩。记者注意到，《通知》中单列一部分专门指出，“把人民群众的获得感、幸福感、安全感作为评判领导干部推动高质量发展政绩的重要标准”。

“把为民造福作为最重要的政绩。”中央党校(国家行政学院)党建部领导与领导科学教研室主任、教授胡月星说，把以人民为中心的发展思想贯穿推动高质量发展的政绩考核始终，考核领导干部政绩应多到现场看、多见具体事、多听群众说，深入了解群众的真实评价，引导领导干部始终坚持人民至上理念，时刻把人民安危冷暖、安居乐业放在心上，用心用情用力解决群众关切的实际问题，不搞“形象工程”“政绩工程”。

“把群众的‘好差评’作为干部的‘正衣镜’、政绩的‘度量衡’。”胡月星认为，应当健全完善干部政绩考核评价的程序步骤，确立干部政绩考评群众参与的评价程序，确保调查过程和结果的客观性；充分利用数字化信息化手段，方便群众参与政绩考核的方式。

把真干假干、干多干少、干好干坏辨别出来。《通知》要求，综合运用多种方式考准考实领导干部推动高质量发展政绩。中央组织部有关负责同志说，这是贯彻《条例》提出的坚持定性定量相结合、考人与考事相结合的原则要求。同时，《通知》强调领导班子和领导干部优秀等次评定都要与推动高质量发展政绩挂钩，要区分优劣、奖优罚劣，防止吃政绩“大锅饭”。

在刘元春看来，要把推动高质量发展的要求融入平时考核、年度考核、专项考核、任期考核等多种考核方式中，全方位、多角度对干部进行考察。“此外，还应当根据《通知》要求，把政绩考核结果与干部选拔任用、培养教育、管理监督等更加紧密地结合起来，以奖惩分明、奖优罚劣激励干部在推动高质量发展中扛重活、打硬仗、创实绩。”

## 国家矿山安监局 对所有非煤矿山全面检查

本报北京1月18日电(记者丁婷婷)国家矿山安全监察局近日印发通知，决定以严防采空区坍塌、爆炸、火灾、透水、中毒窒息、尾矿库溃坝等事故为重点，对所有非煤矿山进行全面检查，集中消除一批重大事故隐患，集中曝光一批严重违法失信企业，集中解决一批突出问题，推动企业落实主体责任，消除监管盲区漏洞，坚决有效防范和遏制重特大事故。专项检查将持续至3月底。

根据通知，国家矿山安监局将对重点地区专项检查情况进行督查。对于专项检查过程中弄虚作假、欺上瞒下、敷衍塞责的地区，督查组将约谈地方政府有关责任人；对于屡禁不止、屡罚不改的非煤矿山企业，将在全国范围内予以公开曝光，并协调有关部门采取联合惩戒措施。

据了解，近年来我国矿山安全生产形势持续稳定向好，但仍面临着“多、小、散、乱、差”带来的风险。目前全国非煤矿山3.2万座，其中小矿山占比达86.4%；尾矿库7278座，其中四五等小型尾矿库占87.4%；30万吨/年以下小煤矿还有960多处，长期停产停工煤矿还有1084处；多数工艺装备落后，人员素质较低、安全管理较差。

## 辽宁推行涉企经营许可事项告知承诺制

本报沈阳1月18日电(记者胡婧怡)近日，辽宁省印发《辽宁省全面推行涉企经营许可事项告知承诺制工作方案》，提出各级行政机关办理涉企经营许可事项时实行告知承诺制，以行政机关清楚告知、企业群众诚信守诺为重点，进一步破解“准入不准营”难题，降低制度性交易成本，激发市场主体发展活力和社会创造力。

《方案》明确了实行告知承诺制的涉企经营许可事项范围，规定对实行告知承诺制的涉企经营许可事项，行政机关应当加强政策解读和办事引导，申请人可自主选择是否采用告知承诺制方式办理。此外，《方案》还规定了受理申请、审查决定、开展经营活动、监督管理等6个标准流程，并区分不同情形依法依规实施惩戒或措施。

(上接第一版)这传递了纪检监察机关向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

2020年初召开的十九届中央纪委四次全会把整治形式主义、官僚主义摆在突出位置，对从讲政治高度整治形式主义、官僚主义作出部署。一年来，中央纪委国家监委和地方各级纪检监察机关对标对表党中央，立足职能职责，扛起政治责任，紧跟疫情防控、复工复产、防汛救灾等重大决策，对整治形式主义、官僚主义作出部署，加大整治力度，推动工作深入开展。

2020年1—11月，各级纪检监察机关查处贯彻党中央重大决策部署有令不行、有禁不止，或者表态多调门高、行动少落实差，脱离实际、脱离群众，造成严重后果问题3023起。查处文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担问题580起。此外，查处履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展问题52536起。

对于查处的典型问题，各级纪检监察机关集中通报曝光，强化警示教育。2020年4月，中央纪委国家监委通报8起形式主义官僚主义典型问题，其中一起是甘肃省住建厅在精准脱贫“农村危房改造回头看”专项行动中部署工作草率，在2个多月时间内仅此项工作就先后4次发文更改工作要求、表格内容和上报时限，令基层无所适从，加重基层负担……通报曝光引起社会广泛关注，形成了强大震慑。

### 为基层减负，激发担当作为、干事创业的精气神

“艾某在任温宿县格拉克乡格拉克村党支部书记、村委会委员期间，无视群众农业生产需求，利用职务之便，刁难群众、吃拿卡要，行为性质恶劣，严重影响党群关系，给予党内严重警告处分……”这是新疆阿克苏地区纪检监察机关严肃查处不担当不作为、侵害群众利益问题的典型一例。

2020年，各级纪检监察机关把整治在维护群众利益上不担当不作为等问题作为践行初心使命的具体行动，严肃整治不担当、不作为、作风飘浮、虚脱脱贫、数字脱贫等形式主义、官僚主义问题，为决战决胜脱贫攻坚提供坚强作风保障；聚焦基本民生保障、全面复工复产达产等方面，坚决查处各项工作中存在的形式主义、官僚主义问题，保障各项惠民政策落到实处，让人民群众真正受益。

同时，各级纪检监察机关坚决整治困扰基层的形式主义突出问题，激发基层党员干部担当作为、干事创业的精气神。

去年1月，中办印发的《纪检监察机关处理检举控告工作规则》，落实“三个区分开来”的要求，进一步精准规范问责，做好失实检举控告澄清工作，引导鼓励干部担当作为。

各级纪检监察机关充分发挥职能作用，把整治形式主义为基层减负深度融入纪检监察工作全局，紧盯形式主义老问题和新表现强化监督，加大问题查处和通报力度。特别是在疫情防控监督工作中，着力整治“表格防疫”、“文件防疫”、扎堆检查等问题，推动解决无谓耗费基层干部大量时间和精力等问题。

一系列动作效果显著，让广大干部从一些无谓的事务中解放出来，干事创业的动力也更足了。基层干部群众普遍反映，基层减负工作有效有感。

“当前，‘四风’问题病根未除，土壤还在。我们将贯彻落实高质量发展要求，坚持久久为功、扭住不放，坚持问题导向、与时俱进，坚持‘三不’一体推进、标本兼治，不断巩固拓展落实中央八项规定精神成果，以作风建设新成效为‘十四五’开好局、起好步提供坚强保证。”中央纪委国家监委党风政风监督室有关负责人表示。

# 不惜一切代价救援！

### 已与被困矿工实现通话



本报烟台1月18日电(记者侯琳良、李蕊)18日下午，山东栖霞笏山金矿爆炸事故应急救援指挥部召开第四场新闻发布会，记者获悉：救援指挥部正不惜一切代价、穷尽一切手段，抢抓救援时间，争取被困矿工安全升井。

据了解，现场救援采取竖井清障和钻孔打井“两条腿走路”的救援方案，同步加快推进。指挥部副总指挥、烟台市长陈飞介绍，目前6个钻机正在施工。其中，1号钻孔累计钻进629米，于18日清晨贯通，创近年来地面打钻救援深度

之最。

此前，3号钻孔由国家矿山应急救援大地特勤队于1月17日13时55分定向贯通，经联络后初步确认，“五中段”现有11人，“六中段”有1人，另有10人情况不明。截至18日下午，指挥部先后2次投放给养、1次投放药品，两批给养能够满足井下人员两天的生存需求。指挥部专门成立了生命通道联络保障组，公安、消防、医疗、通信人员24小时值班，随时做好被困人员健康保障工作。

18日，3号钻孔架设电话，首次实现与地下

被困矿工通话。然而，目前救援仍面临诸多困难，一是竖井清障遭遇很大瓶颈，二是钻孔面临复杂地质条件，三是井下水位上涨带来风险。对此，救援队在不断研究论证、完善方案。

据悉，山东省应急厅已牵头组成事故调查组，同步启动事故调查工作，将严格依法依规开展事故调查。“绝对不会让任何一个细节漏掉，绝对不会让任何一个责任人漏掉！”陈飞说。

图为救援人员向竖井输送氧气。

从春龙摄(人民视觉)