

美丽中国 关注林长制①

开栏的话

建立健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系，是构建生态文明制度体系的重要组成部分。近年来我国各地探索实践的林长制，便是其中的一项重大制度创新。

2017年以来，安徽、江西率先探索林长制改革，截至目前已有23个省份开展了林长制改革试点。日前印发的《关于全面推行林长制的意见》提出，确保到2022年6月全面建立林长制。即日起，本版推出“美丽中国·关注林长制”系列报道，关注近年来各地探索林长制改革试点取得的成果。

“乡亲们，近期干旱少雨，火险等级高，一定要注意用火安全。”入冬以来，郭相海更忙了，他每天都要骑着摩托车、带着便携式喇叭巡山护林。作为江西遂川县中石乡东坑村党支部书记，2018年起，郭相海多了个新头衔——林长。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于全面推行林长制的意见》(以下简称《意见》)提出，确保到2022年6月全面建立林长制。2017年以来，安徽、江西率先探索林长制改革，建立以党政领导负责制为核心的保护发展森林资源责任体系，之后各地陆续开展试点。截至目前，已有23个省份开展林长制改革试点。其中，安徽、江西、山东、重庆等7个省份在全域推行林长制改革试点，16个省份在部分地县开展试点。

从林草部门“小马拉大车”到各部门“同唱一台戏”

冬日的安徽合肥市肥东县十八联圩湿地，不时有白鹭嬉戏。眼前的美景，得益于环巢湖十大湿地公园建设。作为合肥林长制重点项目，市级林长负责，牵头协调各职能部门，拆迁、征地、资金等难题迎刃而解。

“依托林长制，林草资源保护发展由林草部门‘小马拉大车’转变为各级各部门‘同唱一台戏’，在项目支持、资金投入等方面协调联动，23个重点生态区域林长制项目顺利推进。”

为啥要全面推行林长制？国家林业和草原局有关负责人介绍，党的十八大以来，我国的林草生态建设取得了举世瞩目的成就，森林覆盖率达23.04%。然而，森林资源总量相对不足、质量不高、森林生态系统功能脆弱的状况尚未得到根本改变，必须构建最严格的森林资源保护发展制度体系。

现实中，林草资源保护发展存在力度不够、责任不实等问题。全面推行林长制，就是要强化地方党委政府保护发展森林草原资源的主体责任和主导作用，使保护发展林草资源的责任由林草部门提升到党委政府、落实到党政领导。先行试点表明，推行林长制，从根本上解决了生态保护责任模糊、“谁管谁都不管”等问题，全面提升森林和草原等生态系统功能。

“促进林草资源保护发展必须完善责任制。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说，要实现山有人管、林有人造、树有人护、责有人担，相关部门应深度参



23省份已开展林长制改革试点，2022年6月将全面建立

青山有人管 绿树有人护

本报记者 顾仲阳 常钦

与、分工负责。《意见》规定了林长制的统筹和协调权限与方法，要求各级林长强化工作措施，统筹各力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。

“既要靠多部门齐心协力，也要靠上下级协调联动。”国家林草局有关负责人表示，“林长制将推动形成林长牵头负责、部门齐抓共管、社会共同参与的生态资源保护新格局。”

要实现林草资源保护与发展的同时，还要全力释放生态红利

巡山护林、宣传防火、带领村民治理荒山发展蓝莓产业，查正严忙得不亦乐乎。当上林长后，安徽怀宁县月山镇复兴村党支部书记查正严感觉责任更重了。

“怀宁是林长制改革的受益者。”怀宁县林业局局长董红军说，自2017年试点林长制以来，怀宁县林业特色产业蓬勃发展，已建成绿色长廊150余公里。

国家林草局有关负责人说，全面推行林长制过程中，各地在实现森林草原资源保护与发展目标的同时，还要全力释放生态红利，推进生态产业化和产业生态化，提升森林质量，增加林地产出，实现生态美、产业兴、百姓富的多赢目标。

如今，在先行试点地区，这个目标正逐步成为现实。

生态环境更好了。经过3年多林长制改革，江西遂川县设立了多个自然保护区，湿地保护率达60.87%，森林覆盖率增至79.07%。

林长制的推行让产业发展底气更足了。安徽来安县半塔镇北洞村产业园里，漫山遍野的碧根果苗迎风挺立。“为了做好‘用绿’‘活绿’文章，把生态优势转化为经济优势，我们也努力让林业成为群众增收致富的新渠道。”产业园林长陈翠凤说，2019年项目落地后，由县级林长负责，协调各职能部门支持，出于生态和经济效益的双重考虑最终建起了果园。一年时间7000亩果园就完成了建圃、栽植。下一步，当地还打算将产业园采摘与附近的水库风景带结合起来，打造生态旅游休闲度假区。

乡亲们吃上了生态饭，腰包更鼓了。江西兴国县龙口镇睦埠村林长邓秋华说，实施林长制后，村里建起了乡村森林公园，带动村民在家门口销售农副产品、开民宿和农家乐，“环境好了，游客多了，生态饭越吃越香”。

要打通森林资源管护“最后一公里”，推动林长制全面落地见效

冬日暖阳中，河南新乡香山湖管理区水塔村静谧而秀美。村口一块蓝绿相间的林长制公示牌引人注目——上面写着林长与副林长的姓名、职责、监督电话和山场森林资源概况。2018年，新乡在河南省率先推行林长制，一山一坡、一园一林都有专员专管，600余棵古树更是一一挂牌、责任到人。

推动林长制落实落细，要打通森林资源管护“最后一公里”。北京林业大学生态文明研究院院长林震说，各地可以积极探索，加快现代化信息技术使用，建设林草生态网络感知系统，推行网格化、精细化管理，实施动态监测，确保管护责任落地见效。

在手机等正常通信的基础上，山东淄博市博山区增加了实时监测巡山轨迹功能——在所有的林长公示牌安装探头、卡口，依托大数据实现各级林长、护林员定期巡查打卡，将一山一村的“小林长”统筹到区、镇“大林长”直接管理中，实现了分级管理全覆盖。如今，在博山区，越来越多的护林员用上了智能化设备巡山护林，各地护林员能与“林长”实时沟通监管信息，各级林长也能够实时查看相关数据、监管辖区森林，及时处理紧急情况，真正将护林职责落到了实处。

国家林草局有关负责人介绍，为推动林长制更好发挥效能，不少地方因地制宜加强制度创新。一些已经推行林长制的地区，探索推出了“林区警长制”“林长+检察长”“民间林长”等创新举措，形成了保护发展林草资源的强大合力。安徽建设全国首个林长制改革示范区，探索90项体制机制创新，全省森林资源实现总量和质量双提升。截至目前，安徽全省森林覆盖率超过30%；安庆市2019年林业总产值

2017年以来
安徽、江西率先探索林长制改革

截至目前
已有23省份开展林长制改革试点

安徽、江西、山东、重庆、海南、
贵州、山西7省份

在全域推行
林长制改革试点

16省份
在部分地县开展试点

到2022年6月
我国将全面建立林长制

比林长制改革前的2016年增长了40.2%，林业基地及产业发展带动42.6万户林农户年均增收3000元以上。

为更好将林长制落到实处，据介绍，下一步国家林草局将印发贯彻落实《意见》的实施方案，指导推动各地建立林长会议、信息公开、工作督查等制度，制定督查考核办法，考核结果要作为党政领导干部综合考核评价的重要依据，对责任落实不到位、履职尽责不到位的将严肃追责问责，让林长制由全面落地转向全面见效。

上图：江西遂川县蜀水河畔，郁郁葱葱的树林。周建强摄(人民视觉)

本报昆明1月17日电 (记者李茂颖)记者从云南省水利厅获悉：近年来，云南省以河(湖)长制为抓手，强力推进九大高原湖泊流域系统治理，各湖泊水质改善成效明显。

云南完善湖泊立法，发挥规划引领，九大高原湖泊施行“一湖一条例”，各湖泊进一步修订条例、完善配套制度，出台了20多项法规、规范性文件和制度，以法治手段推进九大高原湖泊保护治理。

据介绍，“十三五”以来，洱海全湖水质实现31个月Ⅱ类，阳宗海从劣Ⅴ类恢复到Ⅲ类。2020年，滇池全湖水质为Ⅳ类，这是滇池全湖水质连续第三年达到同等水平。2020年1—11月，抚仙湖、泸沽湖水水质稳定保持Ⅰ类；洱海国家考核湖心点水质为Ⅱ类，全湖水质为Ⅲ类；阳宗海保持Ⅲ类；滇池外海、异龙湖、星云湖、杞麓湖主要污染指标呈下降趋势。

本报沈阳1月17日电 (记者辛阳)2018年以来，辽宁开展渤海综合治理攻坚战，截至2020年12月底，14个海洋生态修复项目共计修复滨海湿地面积2844.28公顷，整治修复岸线长度47.33公里。

据介绍，辽宁出台方案，明确辽宁渤海综合治理攻坚战生态修复项目。为确保按期保质保量完成渤海综合治理攻坚战修复任务目标，辽宁按照保证生态安全功能、突出生态系统功能、兼顾生态景观功能的次序，遵循自然规律，以恢复滨海滩涂湿地、修复岸线、提升海洋资源环境及生态价值为目标，主要针对海域开发及自然灾害导致的滨海湿地占用及受损、岸滩岸线损毁等海洋生态环境问题，部署14个生态修复项目，通过实施养殖围堰拆除平整及其他构筑物清理、潮沟疏通等措施，恢复修复滨海湿地，实现海洋生态系统良性循环。

项目的竣工提升了渤海辽宁段岸线生态功能，改善了湿地水动力环境，提升了潮间带湿地调解功能，解决了辽宁近岸海洋存在的突出生态问题，逐步恢复近岸生物多样性。同时，为解决渤海近岸局部污染问题，辽宁从2018年以来，累计筹措并下达资金12.9亿元，支持辽宁沿渤海各市开展渤海综合治理项目。

化肥农药用得少了，作物产量增加了，内蒙古五原县——

盐碱地变丰收地

本报记者 吴勇

“我家20多亩耕地，近一半是盐碱地，以前只能勉强种些葵花。进行盐碱地改造后，2020年开始在过去没法耕种的农田种上玉米，每亩能打玉米六七百斤。”说起自家的收成，内蒙古巴彦淖尔市五原县荣丰办事处义丰村农民井玉海十分兴奋。

五原县地处河套灌区，自古引黄河水漫灌农田，全县超过一半的耕地出现不同程度的盐碱化。从2017年开始，内蒙古自治区为期3年的5万亩盐碱地改造试点项目在五原县实施。

五原县农牧和科技局相关负责人介绍，目前五原县已开展22个盐碱地研究课题试验，引进73家企业试验改良新技术21项，改良新产品36个，因地制宜试种抗盐牧草新品种30个、向日葵新品种50个、玉米新品种30个，通过相关技术改良土壤5万亩，试验探索出9条盐碱地改良的技术新路径。

据荣丰办事处党工委书记辛璞介绍，目前，项目区土壤全盐含量降低50%，碱化度降低30%，土壤肥力提高15%，同时，灌溉效率提高20%，试验示范区农业节水10%—20%，地力水平提升至少一个等级，亩均增收200元，人均增收近2000元。

项目的实施给当地带来经济效益的同时，生态效益也逐步凸显。据测定，与过去相比，项目区内的主要农作物化肥用量减少25%以上，农药使用量减少25%，畜禽规模化养殖场粪污利用率达到85%以上，覆膜面积减少20%，农业废弃物资源化回收利用率提高30%以上，农田生态系统得到稳定恢复。

(上接第一版)

张继荣的义举，在汉水源村一直有好传统——过去十几年，张邦贵、杨仕华两位老人，每天都志愿沿水捡垃圾。老人离世后，张继荣在2019年底接过了接力棒。“有时我太忙，就让老爷子去。要是他也忙，就让俺媳妇带上娃娃去。”张继荣说，一家人保证每天上山一趟，“慢慢地游客也开始注意保护环境，河道里干净多了。”

汉水源村村支书王光俊说，守护汉江的意识，早已在村民内心深处扎根，大家保护环境的自觉性不断增强。村里还选聘了3名环卫工、2名巡河员、8名护林员保护水源。

不只是汉水源村，2018年以来，宁强县的义务清洁活动每月举行一次，覆盖县域内全部79条河流。宁强县创建文明县城办公室副主任李发裕说：“参加活动的机关干部、热心群众、商户业主、中小學生等有2000多人，街边、河道边，处处都有志愿者的身影。”

2017年以来，汉中市各级河长和群众累计巡河两万余次，全市义务植树上千万株。汉江、嘉陵江的出境水质稳定达到Ⅱ类标准，近千家农家乐正孕育着生态旅游的产业先机。“绿水青山给了我们丰厚的回报。”汉中市相关负责人表示。

本版责编：陈娟 张文豪 何宇徽
版式设计：沈亦伶



应急训练

1月14日，应急管理厅森林消防局大庆航空救援支队开展低温雨雪冰冻灾害专项训练。训练包括“直升机+特勤队员”协同进行索道悬停营救、模拟交通事故救援等内容，以提升航空应急救援能力。

上图：参加训练的队员在索降。
右图：训练现场。

韩兴华摄(影像中国)

