2020年，黑龙江新建成高标准农田882.9万亩，超额完成任务

农田换新颜　稳产促增收

本报记者　方　圆

R经济聚焦
关注高标准农田建设①

“去年秋收碰上几次台风天，要是搁以前，早就减产甚至绝产了。多亏了这两年建设高标准农田，我种的水稻基本没受啥影响，如今卖粮款顺利进了腰包，能过个好年了！”黑龙江富锦市东北村村民陈凤波说。

近年来，黑龙江通过创新管理机制、提供保姆式精准服务、因地制宜推广建设模式等办法，高质量完成高标准农田建设任务。2020年，当地克服疫情、台风等不利因素影响再获丰收，粮食总产量达到1508.2亿斤，为保障国家粮食安全作出了重要贡献。丰收的背后，“田成方、路成网、渠相通、旱能灌、涝能排”的高标准农田发挥了重要作用。

创新机制，开辟绿色通道

“这条路是村民进行农业生产的必经之路，过去泥泞不堪，如今焕然一新了！”站在齐齐哈尔市碾子山区春光村新修建的混凝土路上，区农业农村局高标准农田建设项目负责人高俊兴很是感慨。

“我们区的高标准农田建设项目，最初设计的是修整两条混凝土路面，等到去年5月开工建设时，调整为将两条路合并成一条。由于方案发生了变化，必须履行变更手续，需要现场勘察、专家论证，一套流程办下来，恐怕要影响工期。”情况紧急，高俊兴立刻将情况报给齐齐哈尔市农业农村局监督管理科科长赵洪伟。

“那时正是黄金施工期，如果等手续办完再开工，就会赶上雨季，施工难度加大。为了按时完工，我们为这个项目实行了‘容缺机制’，在开工建设的同时履行变更手续，确保在去年土地上冻之前，完成了混凝土路面建设，等到今年春耕，村民们就能直接受益了。”赵洪伟说。

这样的“当机立断”，得益于黑龙江为高标准农田项目制定的系列规章制度。2019年，黑龙江省农业农村厅农田建设管理处在机构改革中应运而生，制定了《黑龙江省高标准农田建设管理指导意见》等多项规章制度和指导性文件，严格实行高标准农田调度制度，确保项目全过程有章可循。

“为了给项目顺利开工建设创造条件，省级将项目评审、审批权限下放到市地，将招投标下放到县。疫情防控期间，为保证项目尽早开工，建立了容缺机制和绿色通道，除审批需要的必备要件外，其他材料可后补报，效果显著。”黑龙江省农业农村厅农田建设管理处处长王晓冬说。

有“放”也有“管”。“每半个月一次，总结各地高标准农田建设任务完成情况红黑榜，对进展顺利的地区给予鼓励表扬，对进度较慢的地区直接通报批评，引起当地重视，逐渐形成全省各地比着干的良好态势。”王晓冬介绍。

2020年，黑龙江省新建成高标准农田882.9万亩，超额完成任务；新修田间道路1.78万公里，新增改善灌溉面积243.48万亩，受益农户364165户，亩均增产粮食100斤以上。截至2020年，全省累计建成高标准农田面积达8112.7万亩。

实地踏查，全力解决问题

“过去收粮那条土路，进出都费劲，车辙半米深，‘十成收，两成丢’，全耽误在路上了。让大伙儿为项目建设提意见，我就提一点：把路修好。”提起去年征集群众意见建议的过程，北大荒集团绥滨农场东井管理区种植户袁鸿记忆犹新。

“除了修路之外，大家有的说晒场不够大，有的说排水沟得清淤，有的说地表水灌溉面积不够，希望江水也能引到他家的地块去。没想到，这工程真是吸收了我们的意见建议，我家收粮的土路，现在已经是结实的水泥路了！”想到今年春耕秋收的便利条件，袁鸿喜上眉梢。

“按照群众的意见建议，我们对农场各管理区的田间现状进行调研，实地踏查基本建设内容，逐步提高全场的农业基础设施条件，清淤排水沟，修缮机耕路，扩大灌区面积，让越来越多的稻田‘喝’上江水。”绥滨农场副总经理冯鑫介绍，绥滨农场田间配套工程项目完成建设后，江水总灌溉面积将达到30.88万亩，占比60%。

记者了解到，去年省农业农村厅下派调研督导组60多批次，精准服务基层，面对面解决项目推进中实际遇到的困难和问题。

“双鸭山市宝清县彩云岭高标准农田项目涉及多个村屯，为了让大家满意，县里多次召开村民代表大会征求意见，一事一议。”从立项到实施，宝清县农业农村局农田建设发展中心副主任齐乃军经常待在项目区核心村太平村里，走村入户做调研，搜集村民意见。

“有的问题我们区县一级也难以解决，就需要报给上级协调，省里总是全力为我们解决。”齐乃军说。

黑龙江省农业农村厅农田建设管理处副处长康粤的电话，已经成了齐乃军的“服务热线”。他共负责四个地市几十个县的项目对接服务，每天接到几十个问询电话是他的工作常态。

“高标准农田建设就好比家里装修，是一项复杂的工程，在土地供给、环境评价等方面会遇到各类难题，有时还要与水利、国土等相关部门沟通。为了让基层有问题能第一时间找到人解答，我们接到问题就会立刻研究解决办法，并协调其他部门，提供保姆式服务。打破了过去高标准农田‘跨年’完成的工作节奏，实现了当年任务当年完成。”康粤说。

因地制宜，鼓励规模推进

“我家48亩地，过去种大豆和玉米，产量不高，收成也不好。高标准农田建设项目建成后，基础设施条件好了，耕地质量提高了，传统作物都增产了，还能轮作、套种其他经济作物，收入翻了一番。”宝清县小城子镇太平村村民王纯宝说。

位于三江平原腹地的宝清县是传统农业大县。受天气条件影响，加之农业基础设施和生产条件差，原先农作物产量较低。

2019年9月，宝清县彩云岭高标准农田项目正式开工。“按照因地制宜的思路，宝清县项目利用农田基础设施建设，设计了北药种植基地、蔬菜种植基地、富硒辣椒基地等多个特色产业区域，在彩云岭景区周边打造了1.75万亩特色北药基地。通过建立药材初加工厂，发展旅游业，实现三产融合，经济效益和生态效益双赢。”齐乃军介绍，去年11月项目完工，预计水稻每亩增产60公斤、玉米每亩增产60公斤、大豆每亩增产40公斤。不仅耕地质量得到提高，以往单一的种植结构也将被打破。预计每年新增利润1503.55万元，人均收入可提高1750元。

“高标准农田建设为农业现代化建设搭建了平台。在此基础上，各地因地制宜，将高标准农田建设与乡村产业发展、农村环境整治等工作相结合。”王晓冬介绍，目前全省已形成兴产业、固品牌、促融合、兴农村、兴科技、投融资、可持续发展等七类“高标准农田+”建设模式，进一步释放了高标准农田建设的整体成效。

如今，彩云岭的“万亩花海”凭借高颜值成为游客打卡地。王纯宝和村民们也有了其他营生：有的到加工厂打工，有的负责旅游讲解，有的办起了农家乐。

“为了实现规模推进，全省实行‘一县一项目’，从政策上引导鼓励整乡整村推进，统一规划，把小规模经营、分散零星、区块差异较大的耕地，整治为集中连片的优质农田。去年，黑龙江省各县高标准农田建设任务都过万亩，有的县达到20万亩，是总体建设规模最大的一年。”王晓冬说。

开栏的话

习近平总书记在日前召开的中央农村工作会议上指出，要建设高标准农田，真正实现旱涝保收、高产稳产。

如何建设好、管理好高标准农田，从而保障农业生产、农民增收和粮食安全？近日，本报记者深入黑龙江、河南、江西等地，记录当地的探索实践。即日起，本版推出“经济聚焦·关注高标准农田建设”系列报道，敬请关注。

辽宁东港简化审批流程，有条件推行容缺开工

『新机制抢出了大半年工期』

本报记者　辛　阳

冬季的辽宁省东港市前阳镇前阳村，气温虽低，30万套智慧托盘项目建设工地上却热火朝天：大型浇筑机完成作业后，工程钩机正在清理现场……

“能有今天的项目建设进展，全在意料之外！”站在项目建设工地上，辽宁鸿云智慧托盘有限公司负责人刘敬宾很是激动，“政府的容缺开工新机制抢出了大半年工期，2.1亿元的订单才有望按期交付。”

去年年初，受疫情影响，很多企业遭遇开工难，辽宁鸿云智慧托盘有限公司也不例外。“生产任务紧急，如果2020年下半年不能开工建设，恐怕来年的大量订单难以完成。”刘敬宾说，2020年7月，鸿云智慧托盘项目进入实质性操作阶段，但一些开工手续仍未完成。针对企业实际需求，东港市组成工作专班，为项目提供全方位、全流程服务，将其列入容缺开工项目清单。

东港市先为鸿云智慧托盘项目解决了用地问题，与此同时，积极推进审批制度改革，对项目启动了容缺开工，即在项目取得法定必要前置条件、落实疫情防控措施的前提下，容许其有条件先行开工建设。鸿云智慧托盘项目从取得用地许可到容缺开工建设，仅仅用了两周时间。

“容缺开工，就是要提挡加速！”东港市委书记姜乃东说，东港全面简化项目审批流程，有效推动了项目投资和开工，“但容缺开工绝不是无序开工，也不是无要件开工，更不是不顾‘高压线’的开工。”据介绍，项目必须在规定时限内边建边补办相关手续，接受相关部门严格的阶段性验收和质量监管，在验收环节绝不容缺。

为此，东港市出台了《疫情期间东港市重点项目实行容缺开工的实施意见（试行）》，明确11条容缺开工具体方法和相关事项，为项目开工保驾护航。其目的是解决项目审批手续繁琐、周期长、效率低等瓶颈问题，优化投资环境，打通项目建设“最后一公里”，为项目快速落地、建设、投产提供有力保障。

营商环境的不断优化，也吸引了外地客商的投资目光，增强了企业投资发展的信心。一批外地客商投资的多个项目落地生根。“为项目落地当好‘店小二’。”东港市相关负责人说，“我们推行多个干部负责一个重点项目的办法，一些投资数亿元的项目从基层组卷到省里批复仅用不到3个月的时间。”

截至目前，东港市已有16个重点项目分两批被纳入容缺开工项目清单中。其中，11个项目已顺利开工，总投资额达20.6亿元。据了解，2020年以来，东港市共实施千万元以上项目160个，总投资额达178亿元，42个亿元以上项目先后开复工建设。

港口货运忙

1月14日，无人机拍摄的夜幕下的广西钦州港集装箱码头。

据北部湾港钦州码头有限公司统计数据显示，2020年广西钦州港集装箱吞吐量完成395.04万标箱，同比增长30.98%。

新华社记者　**曹祎铭**摄

（上接第一版）前不久，雄安新区管委会正式印发《河北雄安新区居住证实施办法（试行）》和《河北雄安新区积分落户办法（试行）》，自2021年起试行居住证和积分落户制度，标志着雄安新区深化人口管理服务制度改革迈出坚实步伐。

雄安新区管委会有关负责人表示，雄安新区的居住证制度和积分落户制度就是要向新区大规模开发建设期所需的各类人才敞开大门，让他们“来得了、留得住、发展好”，为新区建设发展奠定坚实的人才基础。

深化“放管服”改革。推进行政审批局改革模式，推行“一枚印章管审批”，积极推动国家部委审批权限向新区下放。河北省政务办电子签章在雄安新区应用落地，345项许可事项在雄安新区政务服务中心实现“无差别受理”。

探索符合新区建设发展需要的土地供应政策。据了解，新区综合考虑建设发展需要，不断完善土地出让、租赁、租让结合、混合空间出让、作价出资入股等多元化土地利用和供应模式，为雄安新区重点项目土地供应工作提供了重要依据和政策供给。

开展“证照分离”全覆盖改革，172项“证照分离”审批事项分类推进。企业开办全流程1个工作日内办结，35个“证照联办”事项办理时限平均缩短62%。截至2020年12月31日，新区本级企业共有3516户，注册资本3198.04亿元。

数字与实体城市“孪生共长”让新区更智能

城市计算中心、块数据平台、自主可控区块链平台、数字道路分级标准、数字基础设施建设……随着一批城市级智能平台的搭建、一批标准的印发、一批新基建项目的落地，雄安新区智能城市“破茧而出”。

雄安新区首席信息官张强介绍，雄安新区已经搭建起以“一中心四平台”（城市计算中心、物联网平台、视频一张网平台、CIM平台和块数据平台）为核心的智能城市基础框架，多项关键技术已经实现创新突破。

雄安新区规建局副局长刘利锋说：“雄安是基于CIM的全城智慧化，在此平台上可以把城市各专业数据进行集成，从而达到规划一张图、建设监管一张网、城市治理一盘棋的新格局。”

通过规划建设BIM（建筑信息模型）审批系统，可以看到雄安新区各类工程项目，随着规划、设计、施工到建成在平台上全过程的孪生共长。在雄安数字“孪生城市”上，还能看到“地下”城市版本，各类综合管廊、智能控制装置部署其中。

“在数字城市标准方面，我们已经制定出台了15项标准，同时城市计算、数据平台、区块链等一些关键技术正在加快落地，整个雄安新区数字城市正呈现从0到1的突破。”雄安新区党工委委员、管委会副主任吴海军说。

据了解，雄安新区2019年重点建设项目67个当年全部实现开工，2020年重点建设项目全部实现开工建设；近两年累计完成投资近2000亿元，重点建设项目中近30个已完工，50多个项目正有序推进，计划于2021年陆续完工。

这座承载“千年大计、国家大事”重托的未来之城，正按照新发展理念的要求，朝着建设绿色生态宜居新城区、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区的目标扎实推进。

（新华社石家庄1月17日电）

两部门规范商业银行通过互联网开展个人存款业务

本报北京1月17日电　（记者**欧阳洁、屈信明**）银保监会办公厅、人民银行办公厅近日联合印发《关于规范商业银行通过互联网开展个人存款业务有关事项的通知》（以下简称《通知》），要求商业银行依法合规通过互联网开展存款业务，不得借助网络等手段违反或者规避监管规定。商业银行不得通过非自营网络平台开展定期存款和定活两便存款业务。商业银行通过非自营网络平台已经办理的存款业务，到期后自然结清。

《通知》要求，商业银行应当强化互联网渠道存款销售管理，在相关页面醒目位置向公众充分披露产品相关信息、揭示产品风险，切实保护消费者的知情权、自主选择权等权利，不得利用存款保险制度内容进行不当营销宣传。同时要求地方性法人商业银行应当确保通过互联网开展的存款业务，立足于服务已设立机构所在区域的客户。

天津推动滨海—中关村科技园发展

设专项母基金支持产业培育

本报天津1月17日电　（记者**富子梅、靳博**）天津市滨海新区日前公布进一步推动滨海—中关村科技园高质量发展的若干措施。自今年起，科技园未来10年内滨海新区范围内税收留成将全额返还并专项用于科技园开发建设和未来发展；科技园区域内产生的土地出让收入，扣除国家、天津市规定的资金和科技园土地整理成本后，全额返还经开区财政并专项用于科技园开发建设、配套设施完善和未来发展；设立滨海—中关村专项母基金，用于支持科技园产业培育和企业发展。

据了解，滨海—中关村科技园同时公布了园区产业规划、空间布局设想及未来15年的各阶段发展目标。

广州将建美丽健康产业园

总投资约352亿元

本报广州1月17日电　（记者**罗艾桦**）广东省药品监督管理局、广州市市场监督管理局与广州市白云区人民政府近日共同签署合作协议，全力支持“白云美湾”美丽健康产业园的建设和发展。白云区与江南大学、广东外语外贸大学等35个重大项目现场签约，悦荟化妆品产业基地等29个重大项目集体开工，总投资额约352亿元。

据了解，作为广州化妆品产业“北产南贸”发展布局的重要组成部分，“白云美湾”美丽健康产业园位于白云区东北部钟落潭镇，总规划面积10.22平方公里，将打造化妆品大湾区产业带，发展美丽产业新经济。

本版责编：林　琳　韩春瑶　李远哲