

着力推进重点领域污水资源化利用

# 变废为宝，开发『第二水资源』

本报记者 陆娅楠

## 政策解读

国家发改委等10部门日前联合印发的《关于推进污水资源化利用的指导意见》提出，到2025年，全国污水收集效能显著提升，县城及城市污水处理能力基本满足当地经济社会发展需要，水环境敏感地区污水处理基本实现提标升级；全国地级及以上缺水城市再生水利用率达到25%以上，京津冀地区达到35%以上。到2035年，形成系统、安全、环保、经济的污水资源化利用格局。

### 再生水利用量不足城镇污水排放量的15%

水资源短缺是制约经济社会发展的重要瓶颈。中国水利水电科学研究院水资源所副所长赵勇介绍，根据过去20年城镇化率与城镇用水的相关关系，我国城镇化率每增加1%，城镇生活用水将增加16.7亿立方米。“到2030年我国人口高峰期，仅城镇生活用水就将增加250亿立方米。”

资源型缺水的同时，我国水环境污染和水生态安全形势也十分严峻。

污水资源化利用，是指污水经无害化处理达到特定水质标准，作为再生水替代常规水资源，用于工业生产、居民生活、生态补水、农业灌溉等，以及从污水中提取其他资源和能源。“污水资源化利用尚处于初步阶段，利用水平低。”清华大学环境学院教授胡洪营介绍，目前我国城镇污水排放量约750亿立方米，再生水利用量不足城镇污水排放量的15%，亟待加快推进。

中国国际工程咨询有限公司资源与环境业务部主任朱黎阳表示，“污水作为第二水资源，具有水量稳定、水质可控、就近可用等优势。积极推进污水资源化利用，既可缓解水供需矛盾，又可减少水污染。”

### 瞄准城镇、工业和农业农村三个重点领域，实施六大重点工程

根据指导意见，我国污水资源化利用的重点领域包括城镇生活污水、工业废水、农业农村污水等三方面。

加快推进城镇生活污水资源化利用。缺水地区特别是水质型缺水地区，优先将达标排放水转化为可利用的水资源，就近回补自然水体。资源型缺水地区以需定供、分质用水，推广再生水用于工业生产、市政杂用和生态补水利用。“生态补水是水环境治理的关键措施之一。目前，我国大部分城镇污水处理厂的出水水质良好，特别是化学需氧量、氨氮和总磷等主要水质指标能够满足或接近河道、湖泊等环境水体补水要求。”胡洪营说。

积极推动工业废水资源化利用。开展企业用水审计、能效对标和节水改造，推进企业内部工业用水循环利用。开展工业废水再生利用水质监测评价和用水管理。

稳妥推进农业农村污水资源化利用。推广工程和生态相结合的模块化工艺技术，推动农村生活污水就近就地资源化利用。

此外指导意见还明确了实施污水收集及资源化利用设施建设等六大重点工程。提出推进城镇污水管网全覆盖，重点推进城镇污水管网破损修复、老旧管网更新和混接错接改造。到2025年建成若干国家高新区工业废水近零排放科技创新试点工程。

### 形成“1+N”政策体系，放开再生水政府定价

国家发改委有关负责同志表示，污水资源化利用具有较强公益性，既需要市场积极参与，也需要政府规范引导。

“指导意见要求制定区域再生水循环利用试点等实施方案，形成污水资源化利用‘1+N’政策体系。”该负责同志表示，中央财政资金将加大对污水资源化利用的投入力度，支持地方政府专项债用于符合条件的污水资源化利用建设项目。

在健全价格机制方面，指导意见要求建立使用者付费制度，放开再生水政府定价。对于提供公共生态环境服务功能的河湖湿地生态补水、景观环境用水使用再生水的，鼓励采用政府购买服务的方式推动污水资源化利用。

“水价是影响污水资源化利用的重要因素。”朱黎阳表示，下一步应牢牢抓住水价改革窗口期，完善污水资源化利用水价政策，不断优化使用者付费等价格机制；按照市场需求放开再生水水价，优化污水资源化利用的技术、规模和布局以降低成本，形成合理比价体系。

### 预计全国铁路春运客流下调至2.96亿人次 把疫情防控放在春运工作首位

本报北京1月17日电（记者邱超奕）春运是目前疫情防控面临的一次“大考”，在近日召开的2021年全国春运电视电话会议上，各部门相关负责人就疫情防控、交通运力保障等进行了解答。

国家发改委副主任连维良表示，把疫情防控放在春运工作的首位，要重点做到“五个应”：应防尽防，所有客运一线服务人员要规范佩戴口罩，督促旅客全程佩戴口罩。应检尽检，对一线客运服务人员每周开展核酸检测。应接尽接，加快推进客运一线服务人员疫苗接种工作，力争春运开始前实现“应接尽接”。应减尽减，在教育部门安排下，学生群体错峰返程；文旅部门采取综合措施，旅游人数预计大幅减少。应认尽认，落实好防疫健康码统一政策、统一标准、全国互认、一码通行。从铁路看，春运前车票的预售较往年同期下降近六成。中国国家铁路集团有限公司副总经理李文新分析，预计全国铁路春运客流将下调至2.96亿人次。从民航看，中国民用航空局总飞行师方向东说，预计今年春运期间通过民航出行的旅客量将明显低于常年。公路方面，群众自驾出行意愿进一步增强。

率为5.08%，比上年同期下降0.8个百分点。2020年全年共支持3228万户经营主体，比上年增加524万户。

### 稳字当头 不急转弯 保持正常货币政策空间可持续性

近日召开的2021年人民银行工作会议提出，稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。继续发挥好结构性货币政策工具和信贷政策精准滴灌作用，构建金融有效支持小微企业等实体经济的体制机制。

“2021年货币政策要‘稳’字当头，不急转弯，把握好时度效，保持好正常货币政策空间的可持续性。”人民银行货币政策司司长孙国峰表示，下一步，人民银行将综合运用各种货币政策工具向银行体系提供短期、中期、长期流动性，保持流动性合理充裕。持续深化利率市场化改革，巩固贷款实际利率下降成果，推动企业综合融资成本稳中有降。

2020年12月21日，国务院常务会议决定，延续普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划。市场普遍认为，实施好和适当延长两项直达实体经济的货币政策工具，有利于帮助小微企业更好应对国内外环境变化，实现生产经营稳定恢复。

“去年我们拿到了成立8年来的首笔贷款，今年国家继续给小微企业延续好政策，我们更有信心把业务做大做强。”广东佛山市荣和泰家具有限公司财务经理华艳红说。

中国人民银行行长易纲表示，2021年，人民银行将立足新发展阶段，贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化金融供给侧结构性改革为主线，建设现代中央银行制度，继续做好“六稳”“六保”工作，为加快构建新发展格局提供有力有效的金融支持。

## 经济新方位 2020怎么看

少高新技术，以前从没想过银行能给贷款。”公司执行董事李鹤令说。

从“不敢贷也贷不出”到“首贷破冰”，是国家切实解决小微企业融资难、融资贵问题的决心和行动。北京市专门设立首贷服务中心，为企业制订多样化、个性化授信解决方案。

2020年前11个月新增普惠小微企业授信中，首次授信户数占近40%。知识产权抵押、供应链金融、银税互动……一个个创新金融产品，为小微企业融资搭建快车道。

2020年6月1日，人民银行创设两项直达实体经济货币政策工具——普惠小微企业贷款延期还本付息政策和信用贷款支持计划。这两大工具，运用央行资金激励银行普惠小微企业贷款“应延尽延”，大幅增加信用贷款投放。

广东福尔电子有限公司是茂名市龙头企业，其生产的电饭锅磁钢限温器、保温发热组件供应20多家企业。随着国内经济持续稳定恢复，企业订单迅速回升，可流动资金捉襟见肘。在信用贷款支持计划帮助下，人民银行广州分行指导宜农商行精准对接企业需求，快速办理了一笔300万元的纯信用贷款，企业放手接下大笔订单。

“相比传统手段，两项工具有更显著的市场化、普惠性和直达性等特点，促进了货币政策精准滴灌。”国家金融与发展实验室特聘研究员董希淼说。

2020年，我国小微企业融资取得了“量增、价降、面扩”的显著效果，截至2020年年底，普惠小微贷款余额15.1万亿元，同比增长30.3%。2020年12月新发放普惠小微贷款利

灌，督促银行减费让利。

“货币政策精准发力，既保持流动性合理充裕，又坚决不搞‘大水漫灌’，很好平衡了稳增长和防风险的关系。”如是金融研究院院长管清友表示。

不仅给贷款，还要减负担。2020年，金融系统按照商业可持续原则，通过降低利率、减免收费等多种方式，切实降低实体经济融资成本，全年累计向实体经济让利1.5万亿元。

“500万元贷款办下来已经很有获得感了，没想到建行还承担了评估费、保险费等等5300元，并降低利率50个基点。”福建南平市光泽县心语手感烘焙坊负责人吴金升说。2020年，他打算扩大经营，但受疫情影响，门店连续两个月没有开门营业，资金链一下子吃紧。在建设银行南平光泽支行帮助下，他顺利获得了贷款。

在一系列措施综合作用下，金融服务实体经济质效持续提升。2020年，金融机构对实体经济发放的人民币贷款增加20.03万亿元，同比多增3.15万亿元。

### 普惠直达 精准滴灌

为小微企业融资搭建快车道

开户、尽调、授信审批、放款……仅仅一周时间，京安高保（北京）保安服务公司拿到了浦发银行北京分行发放的200万元全线上银税贷，这是企业成立7年来的第一笔贷款。“我们一没房产抵押，二没信贷记录，又缺

### 降低利率 减免收费

多种方式压缩融资成本

2020年，面对新冠肺炎疫情冲击，我国加大宏观政策应对力度，金融服务实体经济更加精准有力，为疫情防控和经济社会发展提供了坚实支撑。当前，稳健的货币政策更加灵活精准、合理适度，为加快构建新发展格局提供有力有效的金融支持。

行走在浙江安吉的绿水青山之间，绿丝带般的白茶山林映入眼帘。“去年疫情给生产经营带来不小困难，整体收益不太理想。”安吉县溪龙乡徐村湾村的白茶种植大户施安强说，眼看气温越来越低，冬季的茶苗养护费、肥料费等还有一大笔开销。

一筹莫展时，安吉农商银行推出的“两山白茶贷”产品帮了大忙。客户经理实地考察后，一笔80万元、3年循环的信用贷款很快就到账了。“利率按1年期贷款市场报价利率（LPR）减30—40个基点。”安吉农商银行董事长马连贵告诉记者，截至目前，该行已累计发放“两山白茶贷”近4亿元。

2020年，来自金融政策的有力支持，让实体经济感受到融融暖意。中国人民银行、银保监会会同有关部门引导和督促金融机构加大力度，有效支持实体经济发展，稳健的货币政策更加灵活适度，持续释放贷款市场报价利率（LPR）改革红利，推动企业贷款利率明显下行，运用结构性货币政策工具精准滴

## 给大桥做养护

广州黄埔大桥已运营12年，为保证通行安全，相关机构对其开展预防性养护。养护工程主要包括主缆纤维密封防护、主塔混凝土渗透防护、斜拉索耐火隔热防护等，目前已接近尾声。

图为1月14日，工人在高空对大桥主塔混凝土作渗透防护施工。邱新生摄（影像中国）



# 努力在构建新发展格局中展现更大作为

——访江西省委书记刘奇

本报记者 郑少忠

## 权威访谈

迈好第一步，见到新气象⑯

党的十九届五中全会对贯彻新发展理念、构建新发展格局作出重大部署。中央经济工作会议要求，构建新发展格局今年要迈好第一步，见到新气象。江西如何发挥比较优势、找准着力点，在构建新发展格局上主动作为？记者采访了江西省委书记刘奇。

记者：江西在构建新发展格局中有哪些比较优势？

刘奇：构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是以习近平总书记为核心的党中央着眼我国经济中长期发展作出的重大战略部署。“十三五”以来，江西省生产总值年均增长8%以上，发展的质量和效益不断提升，在构建新发展格局上具有较好的基础和优势。随着赣深高铁即将建成通车，与沪昆高铁形成“十字形”高铁网络，水陆空通道全面对接长株潭地区，“连南接北、承东启西、通江达海”的区位格局加速形成。

我们构建了门类齐备的产业体系。航空、电子信息、新能源、新材料等优势产业快速发展，VR、移动物联网等新兴产业取得先优势，现代服务业和现代产业协同推进，初步构建了具有江西特色的现代产业体系。我们建设了山清水秀的优美生态。国家生态文明试验区建设取得阶段性明显成效，全省森林覆盖率稳定在63.1%，国考断面水质优良

比例96%，良好生态优势持续巩固提升。我们汇聚了战略叠加的政策优势。在党中央的关心下，江西内陆开放型经济试验区、鄱阳湖国家自主创新示范区、景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区等战略平台获批建设，国家政策红利正在加速释放。我们将充分发挥比较优势，切实找准发展定位，努力在构建新发展格局中展现更大作为。

记者：构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划，也要把握工作着力点。江西如何结合发展实际，找准构建新发展格局的着力点和突破口？

刘奇：我们从江西实际出发，积极抢抓发展机遇，探索有效实现路径，努力打造全国构建新发展格局的重要战略支点。一是切实增强科技创新这个第一动力。深入实施国家创新平台攻坚行动，建好用好中科院赣江创新研究院等重大创新平台，争创一批重大科技基础设施，千方百计引进更多科技领军人才，切实增加全社会研发投入，促进产学研用深度融合，以科技创新催生新发展动能，实现内涵型增长。二是着力夯实产业体系这个重要基础。打好产业基础高级化、产业链现代化攻坚战，大力推进铸链强链引链补链工程，做实做优做强做大航空、电子信息、装备制造、中医药、新能源、新材料等优势产业，加快建设南昌航空城、景德镇航空小镇，打造万亿级京九（江西）电子信息产业带，做强铜、钨和稀土等先进基础材料和高性能材料，推动产业链供应链创新链价值链相互融合、迈向中

高端。三是紧紧抓住扩大内需这个战略基点。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革结合起来，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用，狠抓重大项目建设，不断释放经济增长的内需潜力。四是始终坚守安全稳定这个根本底线。统筹发展和安全两件大事，坚决贯彻总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，切实抓好市域社会治理现代化试点，全面提高安全保障能力，有效防范化解各类风险挑战，努力建设更高水平的平安江西、法治江西。

记者：新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。江西作为内陆省份，将如何进一步提升对外开放合作水平？

刘奇：推进更高水平开放是构建新发展格局的强大动力。我们坚持“不以江西为世界，而以世界谋江西”，紧紧抓住建设江西内陆开放型经济试验区的重大契机，全面融入共建“一带一路”、长江经济带发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设，不断提升江西在全国乃至世界开放大局中的地位。一是全面提升开放平台能级。聚焦完善平台功能，着力提升赣江新区和各级开发区高质量发展水平，加强铁路、航空、水运等内陆口岸建设，打造引领开放发展的重要窗口和主阵地，不断夯实开放型经济的平台支撑。二是全面畅通对外开放通道。加强出省出海出境大通道建设，不断完善铁路、高速公路、水路运输网络，提升航空货运和高铁货运能力，建设一批