

《优化营商环境条例》实施一年来

进一步保护和激发了市场主体活力

2019年10月，国务院颁布《优化营商环境条例》(以下简称《条例》)。为促进《条例》更好落地见效，受国务院委托，国务院发展研究中心对《条例》实施一年来的情况开展了第三方评估。2021年1月14日，国新办举行国务院政策例行吹风会，介绍评估有关情况。

“我们选取了《条例》中有硬性改革要求的34个条目，通过企业座谈、政府座谈、实地走访、问卷调查、线上调查等方式进行评估。评估组实地调研了9个省市的18个典型城市，并与国家发展改革委、住房城乡建设部、交通运输部、商务部、海关总署、税务总局、市场监管总局等部门进行了座谈交流。”国务院发展研究中心副主任张军扩说。

张军扩表示，总体来看《条例》实施开局良好：31个省(区、市)均制定出台了贯彻实施《条例》的具体政策措施，其中近20个省(区、市)制定出台优化营商环境地方性法规或政府规章，国务院有关部门和各地累计修订废止不符合《条例》规定的法规、规章和规范性文件等约1000件。《条例》的出台实施受到国际社会的广泛关注和普遍赞誉。2020年7月，世界银行发布专题报告，与全球共享中国优化营商环境改革经验，专门称赞《条例》提出了一整套基于国际先进规则的改革原则和指南。

根据评估，《条例》落实工作呈现出三个特点。一是总体进展良好。34条有硬性约束的具体条目，达到“基本落实”及以上水平的占90.7%。二是呈现梯度推进格局。东部地区示范领先，中西部和东北地区积极跟进。三是企业满意度整体较高。调查问卷列出的21个《条例》条目中，有20个条目的平均得分在4分以上(满分5分)。

张军扩表示，《条例》实施一年来已取得一系列成效，包括为抗击新冠肺炎疫情和促进复工复产、复市复业提供了有力支撑；进一步保护和激发了市场主体活力；培育了国际竞争新优势，各地主动对标国际先进水平，努力打造一流营商环境；促进政府职能深刻转变，更多行政资源从事前审批转向事中事后监管和提供服务。企业普遍认为“放出了活力、管出了公平、服出了效率”。

在《条例》贯彻实施过程中，各部门积累了不少经验。国务院发展研究中心企业研究所所长马骏介绍，首先是相关部门在本领域开展的专项改革，比如市场监管总局推动商事制度改革、税务总局牵头开展纳税便利化改革、海关总署推进“单一窗口”建设、住建部牵头开展工程建设项目审批制度改革等，改革效果非常显著。此外，为抗击疫情采取的一系列重大措施，比如阶段性减免小微企业增值税、阶段性减免小微企业三项社保的单位缴纳部分，还有小微企业贷款延迟还本付息、阶段性降低电费、减免小微企业承租国有企业房产的房租等，这些都切实降低了企业负担，帮助企业渡过难关。

“去年前三季度新设企业近590万户，同比增长7.7%，表明优化营商环境工作起到了很大作用。我们通过监管便利化、提供优质服务、减税降费、金融支持等改善了营商环境，激发了市场主体活力，保障‘六稳’‘六保’工作有效顺利推进，使复工复产取得很好成效，最终使中国成为2020年全球唯一实现正增长的主要经济体。”张军扩说。

本报记者 邱超英

权威发布

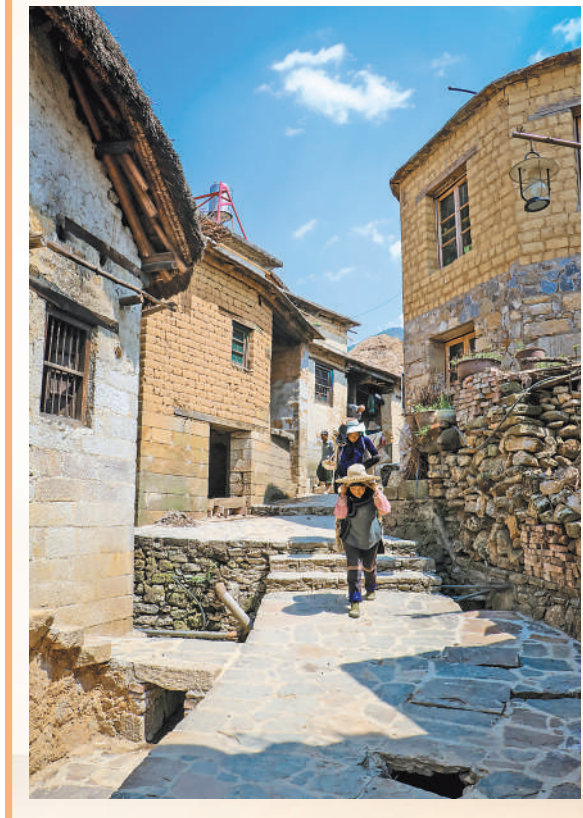
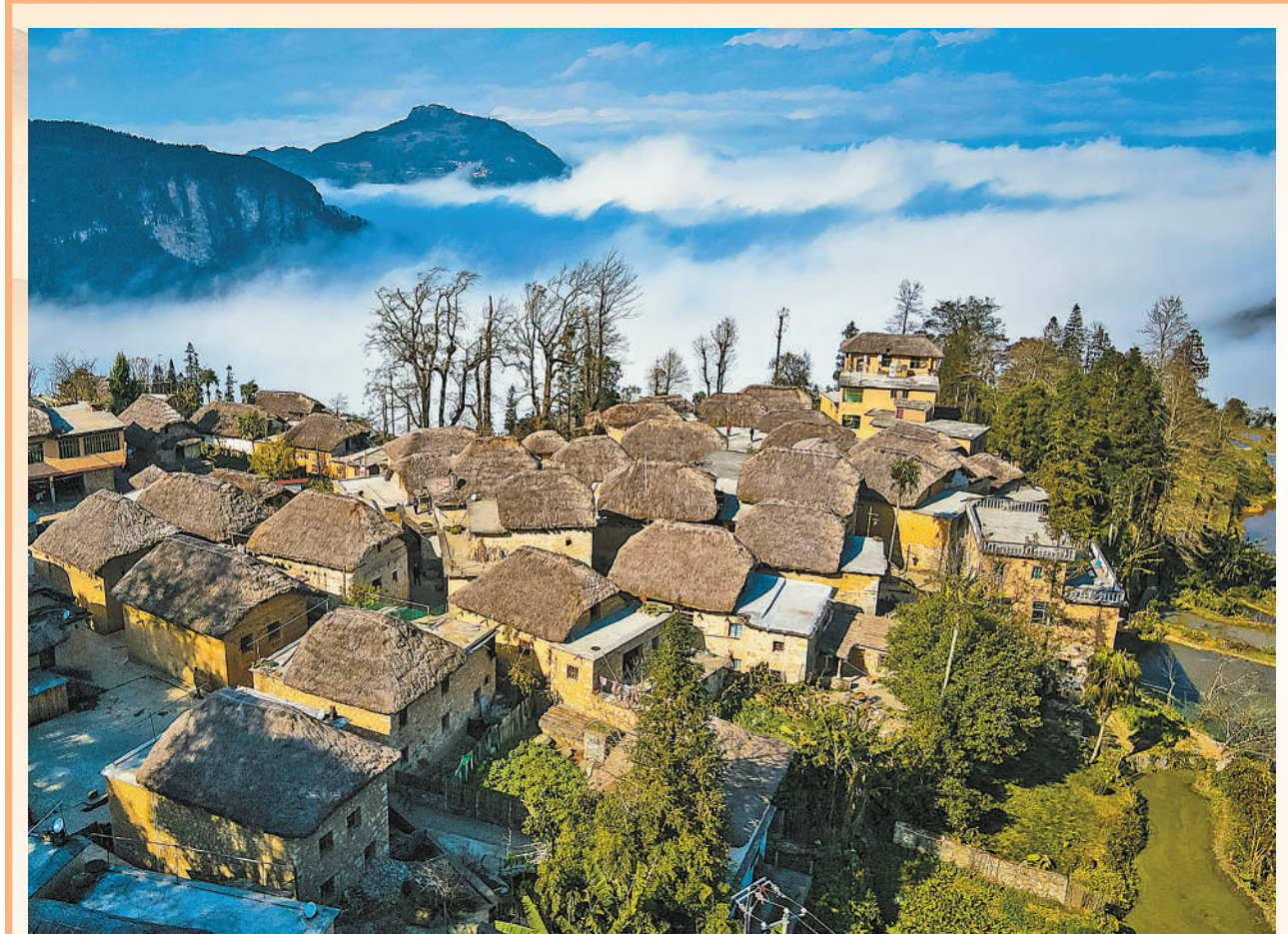
中央军委 表彰全军装备保障先进单位和先进个人

新华社北京1月14日电 日前，中央军委印发《关于表彰全军装备保障先进单位和个人的通报》，对10个先进单位和20名先进个人予以表彰。

通报指出，深化国防和军队改革以来，全军部队以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，牢固树立战斗力标准，积极投身强军兴军实践，着眼履行新时代军队使命任务，在装备保障工作中努力奋斗、甘于奉献，为练兵备战提供了有力支撑，涌现出一大批先进典型。

通报强调，希望受到表彰的单位和先进个人珍惜荣誉，再接再厉，在投身强军兴军实践中不断取得新的更大成绩。全军部队和广大官兵要以他们为

榜样，深入贯彻习近平强军思想，聚焦备战打仗主责主业，锐意开拓进取，积极担当实干，刻苦钻研装备保障技术、努力提高装备保障水平、不断提升装备保障能力，为全面建成世界一流军队提供强大的装备保障支撑，在新的起点上推动装备保障工作再上新台阶。



寻找最美乡村·阿者科村

古朴村落 云上人家

龙 俊文并图

日出而作，日落而息，以耕作梯田为生……云南省红河哈尼族彝族自治州元阳县新街镇阿者科村，坐落在世界文化遗产红河哈尼梯田元阳核心区，这里居住着60多户哈尼族人家，是保留最完整的哈尼族传统村落之一，2014年被列入第三批中国传统村落名录。

近年来，元阳县通过对老宅民房采取原址不变、修旧如旧、内部提升等方式，既发展了生态旅游，又满足了村民日益提升的生产生活需求，真正实现文化遗产保护与旅游可持续发展。

上图：特色民居。
左图：村中小道。

欢迎投稿，邮箱：findzmx@163.com。
看更多照片和征稿信息，请扫描二维码登录
全国党媒信息平台“人民日报寻找最美乡村”
专题主页。

「坚决守住脱贫攻坚成果」

“2020年，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，决战脱贫攻坚取得决定性胜利。”新年前夕，习近平主席发表二〇二一年新年贺词，高度赞扬乡亲们愚公移山的干劲、广大扶贫干部倾情投入的奉献，勉励大家努力绘就乡村振兴的壮美画卷，朝着共同富裕的目标稳步前行。

务农重本，国之大纲。脱贫攻坚是一项历史性工程，是中国共产党对人民作出的庄严承诺。经过8年持续奋斗，我国如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，创造了“当惊世界殊”的发展成就。在不久前召开的中央农村工作会议上，习近平总书记对巩固拓展脱贫攻坚成果提出明确要求，强调“要坚决守住脱贫攻坚成果，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”。在向第二个百年奋斗目标迈进的历史关口，只有巩固拓展脱贫攻坚成果，稳住农业基本盘、守好“三农”基础，才能为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。一位扎根扶贫一线的村支书深有感触：“通过这几年精准帮扶，村里老百姓住房、教育、饮水、交通等发生了翻天覆地的变化，是大家看得见、摸得着的脱贫发展‘红利’。”从产业孵化、扶志扶智到党建提升、基层治理完善，脱贫攻坚在农村厚植的发展红利，正是巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的一笔宝贵财富。同时也要看到，贫困地区脱贫摘帽以后，整体发展水平仍然较低，自我发展能力仍然较弱，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，应合理引导预期，做到因地制宜、精准发力。

坚决守住脱贫攻坚成果，防范化解返贫风险这根弦不能松，帮扶易返贫致贫人口这个重心不能偏。就各地情况看，有的扶贫产业基础比较薄弱，难以抗御一些重大自然灾害；有的产业项目同质化严重，技术、资金、人才、市场等支撑还不强；有的就业不够稳定，岗位吸引力不足。只有对各类返贫风险加以梳理和防范，提前采取针对性的帮扶措施，才能防止发生规模性返贫现象。对此，需要进一步健全防止返贫监测帮扶机制，强化就业、产业、易地搬迁后续扶持等帮扶措施，把工作压到实处，把问题化解在萌芽状态。

“胜非其难也，持之者其难也。”如今决战脱贫攻坚取得决定性胜利，特别需要警惕“喘口气、歇歇脚”的松懈念头，防范“船到码头车到站”的交差心理。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，各项工作需要继续保持“紧迫感”，“咬定青山不放松，脚踏实地加油干”。各地乡村振兴规划应完善工作、政策层面衔接，对现有帮扶政策逐项分类优化调整，避免“一刀切”。党中央决定，脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，从脱贫之日起设立5年过渡期，过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。这一重大部署，为实现工作不留空档、政策不留空白提供了坚实保障。

“以众人之力起事者，无不成也。”回望脱贫攻坚的奋斗历程，各方帮扶画出了最大同心圆，千群合力跑出了最大加速度。在新发展阶段，只要我们勠力同心奋斗、持之以恒实干，就一定能够创造农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足灿烂明天。

肖潘潘

一版责编：吴丹 许诺 张祯祯
二版责编：吴燕 蒋雪姣 郭雪岩
三版责编：李琰 王晓波 肖新新
四版责编：袁振喜 胡安琪 陈亚楠

(上接第一版)

一抓到底 不断深化拓展基层减负工作

“‘基层减负年’确实卸下了基层不少担子，但不会雨过地皮湿，风声一过就卷土重来？”这个问题，一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月，一纸通知，给广大基层干部吃下一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的政治根基”“坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……8个方面要求掷地有声，展现党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来，马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说，对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说，这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”，就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年，我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈坤说。

一直以来，“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去，陈坤坤一上午能开3个会，常常为会议请假伤脑筋。如今会少了，进社区、访民情的时间自然就更多了。

建立“立账、严管、纠偏、通报”办法；出台发文开会“负面清单”；提出减数量、减人员、减议程、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来，各地区各部门纷纷开动脑筋，坚决遏制“文山会海”反弹回潮，不断提高文件会议质量和效能。

一组数据，正是变化的真实写照：截至2020年11月底，以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%；省市区文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%；中央和国家机关文件和会议数量

同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠，更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说，减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年，各类督查检查考核项目有41项，2020年只保留了30项。”邱旭美说，如今督查检查组来了，不听汇报、不看材料，自行调研了解工作进度、问题，既确保督查检查情况真实，又不给被考核部门增加负担。

窥一斑而知全豹。2020年年初，列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项；各省市区年度计划列入事项同比减少30%；一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别访谈力度，强化“互联网+督查”问题线索核查办理，提高了工作实效。

作为我们党历史上第一次为克服形式主义、官僚主义问题而成立的专项工作机制，一年来各成员单位各尽其责、通力配合，打出一套整治形式主义组合拳——

中央纪委国家监委紧跟疫情防控和复工复产同步部署加强政治监督，把为基层减负融入纪检监察各环节，加大查处曝光力度；

中央办公厅、国务院办公厅组织开展复工复产调研，既注重发现问题，更重视帮助解决问题；

中央组织部加强在疫情防控、脱贫攻坚一线考察、识别和提拔干部的力度；

中央宣传部组织有关新闻单位，综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业领域和有关突出问题，规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义，扎实推进村级组织减负过重问题整改……一年来，基层减负工作不断向纵深拓展，啃下一个又一个硬骨头。

与此同时，专项工作机制各成员单位积极施策，激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一，在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名方面专门出台文件，不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好，基层干部最有发言权。

2020年9月，中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点蹲点调研，调查问卷结果显示，85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映，现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强，各级领导干部都绷紧了这根弦，基层干部群众心中也有了这杆秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了，更多问题在基层解决，更多困难在一线攻克。

久久为功 以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底，中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中，“文山会海反弹回潮，文风会风不实不正，督查检查考核过多过频、过度留痕，给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例虽然不高，但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前，深化拓展基层减负工作取得一定成效，但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除；有的把整治形式主义为基层减负简单理解

成精文减会、减少督查检查考核数量，在提质增效方面下功夫不够、措施不多；有的缺乏自我革命精神，深挖思想根源不够，自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题；有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足，出现麻痹思想和松劲心态。

同时，由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强，体制机制中还存在短板弱项，一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大，对持续纠治工作提出了新的更高标准和要求。

从严治党没有休止符，作风建设永远在路上。“善除恶者察其本，善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义，必须找准其思想症结，从根本上解决问题。

2020年5月，一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍，摆上全国书店的货架。

9个专题，收入有关重要论述182段，摘自70多篇重要文献，首次公开发表许多重要论述……由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》，成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元，方能凝魂聚力。深化拓展基层减负工作，必须持续加强理论武装，推动各级党组织深入学习贯彻党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示，教育引导广大党员、干部牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜，以上率下者强。

2020年2月23日，党中央召开的一次会议，为各地作出表率。

这一天，党中央以视频会议方式召开统筹推进疫情防控和经济社会发展工作部署会议，习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议，会场从中央部门一直设置到县团级单位，参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接

聆听总书记重要讲话，大家普遍反映，这样的会议方式好、效果好。

做起而行之的行动者，不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”，领导干部当以身作则、作出表率，把“一级讲给一级听”变成“一级给一级看”，把“层层抓开会”变成“层层抓落实”，真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力，不尽责不担当不作为；部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际；落实生态环保工作中失职失察……

2020年4月26日，中央纪委国家监委通报了八起形式主义官僚主义典型问题，引发社会热议。此后，湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型问题。

经国序民，正其制度。通报典型案例，正是运用制度威力纠正形式主义的一个具体举措。

2021年，将进一步健全基层减负常态化机制，建立基层减负动态监测及效果评估机制、为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时，持续加大突出问题整治力度，推进深层次源头性问题研究和整治，不断提高基层减负工作水平。

两个多月前，具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过的“十四五”规划《建议》明确提出，“持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年，也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风，是攻坚克难的坚强保障。

百年大党风华正茂，活力来自基层，力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底，必将使党心民心更加凝聚，干部作风更加务实，干事创业环境更加优化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步！

(新华社北京1月14日电 记者林晖、王琦、孙少龙)