

以高质量发展为“十四五”开好局

王一鸣



核心阅读

2021年,经济工作要围绕构建新发展格局来展开,保持宏观政策连续性、稳定性、可持续性,努力形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡,以高质量发展为“十四五”开好局。

2020年底召开的中央经济工作会议,深入分析当前经济形势,明确2021年经济工作指导思想、政策取向和重点任务,提出“构建新发展格局明年要迈好第一步,见到新气象”。

保持宏观政策连续性稳定性可持续性

2020年是新中国历史上极不平凡的一年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国率先控制住疫情,率先复工复产,率先实现经济增长由负转正,成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。

2021年,全球疫情变化和外部环境存在诸多不确定性,世界经济形势仍然严峻复杂。我国经济增速有望强劲反弹,宏观指标将明显转好。同时,受到外部环境不确定性和我国经济恢复存在结构性差异的影响,我国经济恢复基础尚不牢固,就业和中小企业仍面临较多困难。

巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果,确保“十四五”开好局,要求宏观政策保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,把

握好政策调整的节奏和力度,不急转弯。当前我国经济尚未完全恢复,宏观政策边际调整要把握好时度效。积极的财政政策要在提质增效和增强可持续性基础上,保持适度支出强度,完善减税降费政策,特别是在促进科技创新和调节收入分配上加大力度。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度,既保持货币供应量合理增长,又稳定宏观杠杆率,在促进经济恢复和防范风险之间做好跨周期平衡。

迈好构建新发展格局的第一步

中央经济工作会议强调,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线,注重需求侧管理,打通堵点,补齐短板,贯通生产、分配、流通、消费各环节,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

党的十八年以来,以习近平同志为核心的党中央根据国内外形势变化,作出我国经济发展进入新常态的重大判断,提出推进供给侧结构性改革的重大战略,按照“三去一降一补”和“巩固、增强、提升、畅通”八字方针推进和深化供给侧结构性改革,有效改善了供需关系。

立足构建新发展格局,注重需求侧管理,针对制约我国需求潜力释放的结构性问题,以体制机制建设为主要途径,打通影响国民经济循环的堵点和梗阻,补齐制度性短板,有效释放国内需求潜力。这里所说的需求侧管理,不再仅仅着眼于逆周期调节,以短期宏观政策为工具,调节需求总量,熨平经济周期,而是更加注重完善体制机制,有效挖掘国内需求潜力,把潜在的消费和投资需求激发出来,推动形成扩大内需的长效机制,增强经济发展的内生动力。

过去一个时期,我国需求侧管理在调节投资需求、引导地方政府和企业扩大投资方面,形成了一套行之有效的

调控体系,但在引导和扩大消费需求方面调控手段较为有限。随着我国需求结构发生重大变化,经济增长对投资的依赖度明显下降。2015年以来,最终消费对经济增长贡献率稳定在60%左右,2018年和2019年分别为65.9%和57.8%,比资本形成总额分别高24.4和26.6个百分点,消费已成为经济增长的主要驱动力。

在生产、分配、流通、消费构成的经济循环中,消费是终点也是新的起点,是促进国内国际双循环的重要抓手,也是加快释放内需潜力、增强经济发展动力的着力点。2019年,我国社会消费品零售总额达到41.2万亿元,约为6万亿美元,接近美国6.2万亿美元的规模。2020年,我国超大规模市场优势进一步显现。加强需求侧管理,要采取有效措施,形成强大国内市场,为构建新发展格局提供重要支撑。中等收入群体边际消费倾向更高,对于扩大消费有强大支撑作用。如果能用15年左右的时间实现中等收入群体翻倍,由现在4亿人增加到8亿人,那将形成非常可观的消费力量,大大增强经济增长的可持续性。新型消费体现消费变革和结构升级的方向,是引领消费的重要力量。要鼓励发展新型消费,完善消费者权益保护体系,促进新型消费扩容提质。拓展投资空间,增加有效投资,对扩大内需和优化供给结构具有重要作用。要继续推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设,推动企业数字化、智能化改造和设备更新,鼓励扩大民间投资,激发民间投资活力,引导社会资本参与新型基础设施建设和新型城镇化建设,形成市场主导的投资内生增长机制。

围绕构建新发展格局展开经济工作

2021年是构建新发展格局的起步之年,经济工作要围绕构建新发展格局来展开,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,持续增强经济循环动力,努力形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。从宏观层面来看,需要注重以下四个方面。

强化国家战略科技力量。当前,科技领域的国际竞争更加激烈,个别国家频频打压我国高科技企业,增强自主创新能力的紧迫性。只有强化国家战略科技力量,加快科技自立自强,努力实现更多“从0到1”的突破,才能在日趋激烈的国际竞争中掌握主动权。要加快健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,整合优势科技资源,把集中力量办大事的制度优势与发挥市场机制作用结合起来,提高创新体系整体效能。加强前瞻性基础研究,提升原始创新能力,以基础研究的突破带动引领性原创成果、战略性新兴产业的重大突破,强化源头技术供给,在更多领域跻身国际领先行列。强化创新过程中的市场导向和企业主体作用,增强市场主体

的创新动力。依托行业龙头企业建设产业技术创新平台,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新,形成优良的创新生态。推进自主创新成果产业化市场化应用,推动新技术大规模应用和迭代升级。完善科技创新体制机制,实行“揭榜挂帅”等制度。加强科技开放合作,更加主动融入全球创新网络,使我国成为全球科技开放合作的重要舞台。

增强产业链供应链自主可控性。面对全球产业链供应链加快调整,增强产业链供应链自主可控性尤为紧迫。要统筹推进补链、强链,针对“卡脖子”问题,下决心推动国产替代,培育可替代的产业链,依托龙头企业带动供应链本土化,提高供应链安全性和可控性,增强抗风险能力。实施好产业基础再造工程,加强“四基”技术和重要产品技术攻关与工程化,并为自主创新产品市场化应用创造良好环境。立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势,加快工业互联网建设,运用人工智能、大数据、物联网等改造传统产业,推进新一代信息技术与制造业深度融合,提升制造业创新力和竞争力。

坚持扩大内需这个战略基点。在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排,形成扩大内需的长效机制。收入分配是影响消费、储蓄、投资的重要制度性因素,要加大收入分配调节力度,提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重。适时调整最低工资标准,着力提高低收入群体收入。完善再分配机制,加大税收、转移支付等调节精准度,多措并举促进城乡居民增收,缩小收入差距。社会保障具有再分配功能,对引导消费、储蓄、投资具有重要作用。要完善社会保障体系,健全统筹城乡、可持续发展的基本养老保险制度、基本医疗保险制度,稳步提高保障水平。

全面推进改革开放。越是面对困难挑战,越要深化改革开放,发挥好改革的突破和先导作用。要完善宏观经济治理,加快建立与高质量发展要求相适应、体现新发展理念宏观调控目标体系、政策体系、决策协调体系、监督考评体系、保障体系。优化经济治理基础数据库,强化经济监测预测预警能力,充分利用大数据、人工智能等新技术,建立重大风险识别和预警机制,加强社会预期管理。深化国有企业改革,加快完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制,健全经理层任期制和契约化管理,完善中国特色现代企业制度。健全以公平为原则的产权保护制度,健全公平竞争的市场环境,优化民营经济发展环境。进一步放宽市场准入,扩大金融、电信、医疗等服务业对外开放,依法保护外资企业合法权益,营造市场化、法治化、国际化营商环境。通过深化改革、扩大开放,释放经济增长潜力,增强发展内生动力。

(作者为中国国际经济交流中心副理事长)



深刻认识新型基础设施的特征

徐宪平

新一轮科技革命和产业变革在创造新的产品和服务供给的同时,也对加快新型基础设施建设提出新要求。党的十九届五中全会指出:“系统布局新型基础设施,加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。”

当前,移动互联网、物联网应用融合和创新发展正朝向高速、大容量智能应用演进。蓬勃发展的5G以及初露端倪的6G,使无处不在的无线网络与嵌入式传感器、分布式计算能力结合在一起,产生了空前数量的电子数据并存储在云端。高性能计算能力、高精度先进算法驱动的人工智能技术快速发展,使人类的计算能力得到质的提升,让海量数据进行析解读日益成为现实,由此产生了巨大应用空间。量子科技的发展,也会给人类社会带来前所未有的驱动力。

传统基础设施基本上是物理空间的实体,主要以列车(轨道)、汽车(公路)、飞机(航线)等硬件为依托,以人员、物品为传输对象。新型基础设施则主要依托新一代信息技术,以数据、物品为传输对象,既包括高端芯片、传感器、智能终端等硬件设施,又包括操作系统、数据库管理系统、计算机辅助软件、应用软件等软件设施。因此,新型基础设施是硬件设施与软件设施的有效连接、协同和升级。

随着科学技术不断发展进步,数据驱动已经成为创新驱动发展的一个重要方面,不仅能极大提升全要素生产率,还能有力推动社会治理创新。对海量数据进行深度分析和解读,能够使人们形成难以想象的洞察力,并以前所未有的速度吸收、处理和响应信息,全面提高人类的生产效率,推动社会治理变革,深刻改变人们的生产生活方式、交往方式和商业模式。

新一代信息技术使互联网集感知、传输、存储、计算、应用于一体,形成新一代网络系统,有力促进了数字化与智能化、互联网与物联网协同融合发展。这具体表现为:以传感器、摄像头、语音输入系统等获取各种数据信息,通过互联网、工业互联网、物联网平台实现数据传输,再经过大型数据中心、边缘数据中心等对这些数据进行存储、计算和可信的加工处理,最终反馈到客户的智能终端应用系统,为客户提供决策参考和支持,实现生产和需求精准有效对接。此外,协同融合还体现在新技术与新经济、产业生态与企业形态、线上与线下、传统基础设施与新型基础设施、社会治理与公共服务等诸多方面。

得益于互联网的集聚效应,平台经济快速发展,平台企业快速崛起。工业互联网也发展迅猛,全国已建成超过70个有影响力的工业互联网平台,连接工业设备数量达4000万套;超级计算、智能计算领域进展神速,我国已研制成功新一代E级(百亿亿次)超级计算机。平台经济、工业互联网、超级计算等领域的快速发展,有力拓展了我国经济增长的空间和潜力,为我国经济高质量发展提供了重要驱动力。

与传统基础设施相比,新型基础设施广泛运用新一轮科技革命成果,能够给工业、农业、交通、能源、医疗、教育等行业赋予更多更新发展动能,有力提升创新链产业链价值链水平,优化产业结构、完善商业生态,开发更多更好的产品和服务,满足人民日益增长的美好生活需要。以常见的路灯为例:把传感器、无线发射器、电动汽车充电站、5G基站以及其他数字技术安装到路灯及其配套设施里,既能够为人民群众提供全新生活服务和体验,又能创造新的服务模式、商业模式,拉动经济增长。

(作者为国务院参事室参事)

努力成为大国工匠

展现新时代技能人才风采

黄琦

技能人才对一个国家、一个民族发展至关重要。习近平总书记在致首届全国职业技能大赛的贺信中指出:“职业技能竞赛为广大技能人才提供了展示精湛技能、相互切磋技艺的平台,对壮大技术工人队伍、推动经济社会发展具有积极作用。希望广大参赛选手奋勇拼搏、争创佳绩,展现新时代技能人才的风采。”广大劳动者特别是青年一代要勤学苦练、精益求精、追求卓越,立志走技能成才、技能报国之路,努力成为大国工匠,展现新时代技能人才的风采。

世界技能组织主席西蒙·巴特利说过,全世界需要技能,一个没有多元化技能的国家,不可能成为一个繁荣的经济体,也不可能成为世界市场中脱颖而出的。我国从两弹一星到神舟飞天、嫦娥奔月,都离不开技能人才的智慧与拼搏、担当与奉献。进入新发展阶段,贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,朝着实现“两个一百年”奋斗目标 and 中华民族伟大复兴的中国梦迈进,更需要高素质技能人才队伍提供强有力支撑。

人力资源和社会保障部数据显示,近年来,我国技能劳动者的求人倍率(有效需求人数与有效求职人数之比)一直在1.5以上,高级技工的求人倍率甚至达到2以上。这既为广大技能劳动者施展才华、谋求发展提供了广阔空间,也提出了更高要求,迫切需要造就具有专业技能与工匠精神的高素质人才队伍。

培养崇学苦练、锲而不舍的坚强意志。功崇惟志,业广惟勤。广大技能劳动者要志存高远、脚踏实地、苦练本领,干一行、爱一行、精一行。机犹刻花,数控雕微,蒙眼配钥匙……在首届全国职业技能大赛中,各种绝技绝活精彩纷呈。荣光背后是夜以继日的钻研琢磨,是挥汗如雨的勤学苦练,是屡败屡试的坚守、硬拼。肯下“苦功夫”、敢啃“硬骨

头”,锲而不舍、久久为功,就能练出好技能,锻造“金刚钻”。

培养精益求精、日进日新的工匠精神。“心在一艺,其艺必工;心在一职,其职必举。”工匠精神以匠心为本、品质为重、创新为要,追求精益求精。秉持心无旁骛、严谨细致的匠心,摒弃“差不多”“大概其”心态,才能积累深厚专业知识、练就过硬专业技能、锻造高精尖产品,成为行家里手。“苟日新,日日新,又日新。”创新是源头活水,创新基因深植于工匠精神中。广大技能劳动者应坚持把守正创新贯穿技能实践全过程,既继承优良传统,又勇于创新创造。

培养淡泊名利、甘于奉献的高尚情操。“心在一艺,其艺必工;心在一职,其职必举。”工匠精神以匠心为本、品质为重、创新为要,追求精益求精。秉持心无旁骛、严谨细致的匠心,摒弃“差不多”“大概其”心态,才能积累深厚专业知识、练就过硬专业技能、锻造高精尖产品,成为行家里手。“苟日新,日日新,又日新。”创新是源头活水,创新基因深植于工匠精神中。广大技能劳动者应坚持把守正创新贯穿技能实践全过程,既继承优良传统,又勇于创新创造。

培养淡泊名利、甘于奉献的高尚情操。“心在一艺,其艺必工;心在一职,其职必举。”工匠精神以匠心为本、品质为重、创新为要,追求精益求精。秉持心无旁骛、严谨细致的匠心,摒弃“差不多”“大概其”心态,才能积累深厚专业知识、练就过硬专业技能、锻造高精尖产品,成为行家里手。“苟日新,日日新,又日新。”创新是源头活水,创新基因深植于工匠精神中。广大技能劳动者应坚持把守正创新贯穿技能实践全过程,既继承优良传统,又勇于创新创造。

(作者为广东省东莞市委党校教授)

抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇

强化科技战略支撑

李雪松

打好关键核心技术攻坚战;加强基础研究、注重原始创新,优化学科布局和研发布局,推进学科交叉融合,完善共性基础技术供给体系;瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目;制定实施战略性新兴产业和科学工程,推进科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享;推进国家实验室建设,重组国家重点实验室体系。

目前,我国创新能力仍不适应高质量发展要求,基础研究与国际先进水平差距较大,关键核心技术受制于人的局面亟须改变。要发挥政府促进科技创新的作用,加大基础研究投入,强化基础学科建设和通过税收优惠、加大研发费用加计扣除力度等措施,鼓励企业开展以市场需求为导向的基础研究。聚焦产业链关键环节,以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突

破口,布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地。加速推进科研供给侧结构性改革,下大力气破除长期存在的“重物轻人”观念,赋予高校、科研机构更大科研自主权,给予创新人才更大技术路线决定权和经费使用权;拓展科研管理“绿色通道”和项目经费使用“包干制”试点。加强知识产权保护,提高知识产权保护工作法治化水平,以高标准的知识产权保护推动科技成果转化。

强化科技战略支撑,必须充分发挥市场机制的作用,引导资源向创新主体集聚。一是完善金融支持创新的体系。全面实行股票发行注册制,建立常态化退市机制,努力提高上市公司质量,积极构建风险投资、银行信贷、债券市场、股票市场等全方位、多层次金融支持服务体系,形成促进创新的有效激励机制,激发企业和科研人员创新活力。二是打通科技成果转化通道。探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权,调

动科研人员促进科技成果转化的积极性;畅通人才流动渠道,加快形成人力资源流动的统一大市场,优化人才资源配置。三是强化企业创新主体地位。支持企业牵头组建创新联合体,承担国家重大科技项目;发挥企业家在技术创新中的重要作用,鼓励企业加大研发投入,对企业投入基础研究实行税收优惠;发挥大企业引领支撑作用,支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地,加强共性技术平台建设,推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

自主创新不是闭门造车,而是要实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略,用好国内国际两种资源,在开放合作中提升科技创新能力。一方面,准确把握重点领域科技发展的战略机遇,选准关系全局和长远发展的战略必争领域和优先方向,通过高效合理配置资源,深入推进协同创新和开放创新,构建高效强大的共性关键技术供给体系,努力实现关键技术重大突破,把关键技术掌握在自己手里。另一方面,加强国际科技合作,逐步打通在我国境内设立国际科技组织、外籍科学家在我国科技学术组织任职的渠道,为全球顶尖人才到我国发展提供机遇,使我国成为全球科技开放合作的广阔舞台,把我国打造成为全球人才高地。

(作者为中国社会科学院工业经济研究所党委书记、副所长)



党的十九届五中全会《建议》指出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。去年底召开的中央经济工作会议强调:“强化科技战略支撑”。

国家是重大科技创新组织者,在确定科技创新方向和重点、着力解决制约国家发展和安全的重大难题方面具有明显比较优势。要发挥新型举国体制优势,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,

