

国际视点

拉美多国综合施策稳就业

本报驻墨西哥记者 刘旭霞 本报驻巴西记者 张远南

核心阅读

疫情防控期间，拉美国家努力在加强防疫和发展经济之间采取平衡措施，多国就业市场近期开始显露缓慢复苏迹象。专家认为，新的一年，拉美国家经济指标将逐步筑底企稳，就业市场有望继续回暖向好。

受益于拉美国家积极推动复工复产及出台各类稳就业、保民生政策措施，巴西、墨西哥、阿根廷、厄瓜多尔等国家的经济指标相继出现回暖迹象，新增就业人数稳步增加，地区失业问题有所缓解。

有分析认为，拉美地区实现就业复苏的根本在于发展经济，同时对可容纳更多就业人口的中小企业加大扶持力度，扩大生产性投资，努力克服经济结构性问题和疫情影响。

多国就业指标有所改善

48岁的丹妮斯·帕切科在失业近一年后找到了工作。近日，她登录巴西里约州超市协会发布的招聘平台，顺利通过面试成为一名超市售货员。协会负责人凯伊拉·普拉特斯称，这一平台设法将雇主和寻求工作机会的人联系起来，疫情防控以来已经提供了超过2000个工作岗位。

去年下半年以来，巴西经济开始反弹，第三季度国内生产总值(GDP)环比增长7.7%，12月服务业采购经理人指数升至51.1。在这

一背景下，巴西劳动力市场逐步复苏，就业人数开始出现增长。

“经济活动和就业最糟糕的时刻已经过去。”阿根廷圣马丁国立大学工作发展培训和研究中心主任马蒂亚斯·麦托表示。根据阿根廷国家统计局发布的最新数据，去年第三季度阿根廷GDP环比增长12.8%，失业率下降1.4个百分点至11.7%。

墨西哥国家地理统计局数据显示，墨西哥经济在2020年7月至9月之间实现了12%的环比增幅，失业率从6月最高点的5.35%逐渐下降，到11月降至4.5%。墨西哥社会保障局报告称，去年11月新增就业岗位多达14.8万个。

厄瓜多尔国家统计局数据表明，该国失业率从2020年6月的13.3%下降至当前的6.6%，失业人口从约100万减少到50万。哥伦比亚去年10月失业率也较2020年最高点下降了近7个百分点。智利在2020年8至10月期间共创造了59.4万个工作岗位。

扩大就业举措初显成效

“就业对于减少贫困和缓解不平等现象至关重要，我们必须采取措施促进就业增长，摆脱困境。”国际劳工组织拉美地区负责人维尼修斯·皮涅罗说。为拉动就业、提振经济，拉美国家出台多项举措，包括扩大基础设施建设、加大贷款发放力度、推出社会福利计划、支持中小企业发展、强化远程培训等。

墨西哥政府不断加大铁路、城际列车、发电厂、生态公园等基础设施建设，发布多项福利计划、发放小额信贷，为墨西哥家庭提供就业保障。“青年建设未来”计划旨在帮助18岁至29岁间的无业青年，通过加入相关培训机构、工厂或企业，获得技能培训和就业机会，在为期一年的培训期间每月还可获得3748墨

西哥比索(1美元约合20比索)的资金支持和医疗保险，今年这一数额还将提高至4308比索。截至目前，已有超过100万青年人受益。

去年9月，智利政府宣布一项20亿美元的就业补贴计划，为商业、旅游业、运输业和建筑业等受疫情影响严重的行业提供工资补贴，超过百万人直接受益。智利还对私人投资提供更大政策支持，简化130个私人投资项目许可，扩大特许经营范围，预计将创造12万个直接就业机会。2020年至2022年间，智利计划投入340亿美元，用于新建公路、港口、机场、文体中心等，完善城市基础设施和提高数字化水平，预计将创造25万个就业岗位。智利还出台《就业保护法》以保障劳动者的岗位和基本收入，保护中小企业，降低失业率。

巴西政府去年4月出台临时举措，允许企业按比例削减员工工作时长和薪水，并可暂停雇用合同6个月。政府还向中小企业提供救助贷款，用于支付企业员工不超过两倍于最低工资的薪水，在减少失业的同时避免企业破产。

厄瓜多尔政府着力降低私营部门雇用劳动力的成本，通过去年6月出台的“人道主义法”，订立劳动关系更灵活的特殊紧急合同。厄瓜多尔劳动部介绍，新规出台后，去年6月到10月新增了3.8万个就业岗位。

日前，拉美开发银行与国际劳工组织签署谅解备忘录，共同实施计划提升该地区就业率。拉美开发银行行长路易斯·乌加特表示，将努力继续提高工人技能水平和企业生产力，促进中小微企业发展，加强劳动正规化并提高生产率，帮助解决地区经济结构性问题。

真正复苏仍需更多支撑

国际劳工组织指出，拉美国家需要实施

积极财政政策刺激就业，扩大投资劳动密集型项目，注重环境可持续发展，扩大产能，提高竞争力，地区国家应为中小企业提供更长期限和更低成本的融资。拉美国家必须为未来的产业做准备，在鼓励青年人就业方面，实施资金补贴、职业培训计划和提升数字技术技能。

墨西哥工业发展和经济增长研究院报告称，拉美国家需要持续增加生产性投资和公共投资，为私人投资和外国投资提振信心，在增加就业和经济发展之间形成良性循环。

拉加经委会和国际劳工组织指出，地区国家应为中小企业提供更长期限和更低成本的资金支持，通过提供资金补贴、发布职业培训计划、使用数字技术等方式，帮助青年人就业。

数据显示，非正规就业人口占拉美经济活动总人口的一半左右，复工复产后，拉美国家的非正规就业获得较大程度复苏。例如，智利去年8月至10月间创造的工作岗位中，68%属于非正规工作。智利大学商学院宏观经济学教授阿拉尔孔表示，非正规工作具有不稳定和低质量的特点，需要进一步引导和推动产业结构改革和升级。

拉加经委会执行秘书巴尔塞纳表示，未来拉美地区能创造更多就业的行业主要集中在新能源、电气化公共交通、数字化通信、生物医药研发和循环经济等领域。巴尔塞纳说，拉美地区在转向发展低碳经济过程中有望未来10年内创造700万个就业机会。

巴西瓦加斯基金会国际财务管理研究中心主任夏华声表示，拉美国家稳就业政策在短期内取得一定成效，但受制于各种因素，地区国家进一步实施宏观经济政策的空间普遍有限，就业市场想要实现真正复苏仍需更多支撑。“就业市场的表现与经济走向息息相关，解决就业问题的根本是发展经济。”

(本报墨西哥城、里约热内卢1月12日电)

科技大观

最近，北半球多地冷空气轮番上阵：日本多地连降大雪，韩国多处水管冻裂，中国大江南北一起喊“冷”，就连赤道边上的新加坡也连续暴雨降温。在全球气候变暖的背景下，为何寒潮频频来袭？

具体来看，近日的寒潮受“一北一南”两大因素双向夹击影响。首先是北半球冷空气。北半球冷空气的“老家”，北极上空的极地涡旋本起着将冷空气锁定的作用。然而，由于全球气候变暖，2020年9月北极海冰面积创历史第二低值，极地涡旋减弱，难以“固定”冷空气。入冬以来，冷气团中心位置偏向欧亚地区并一路南下，加之欧亚大陆中高纬度地区呈现“西高东低”经向型环流，使得东亚冬季风强劲。其次是赤道的拉尼娜因素。拉尼娜现象指的是太平洋中东部海水异常变冷的情况。从2020年8月开始，赤道中东太平洋的海温进入拉尼娜状态。海水变冷也造成东亚冬季风进一步加强，冷空气活动比常年更加频繁。

寒潮与气候变暖看似对立，其实并不矛盾。全球气候变暖不像简单的连线题那样，直接对应着“暖冬”“冷冬”或“某次过程冷不冷”。全球气候变暖是指全球年平均气温总体呈偏高趋势，当受气候事件影响时，个别年份仍会出现冷暖波动。当前，全球气候变暖趋势并未改变，世界气象组织(WMO)发布《2020年全球气候状况》临时报告称，2020年全球平均气温比工业化前水平高出约1.2摄氏度，将成为有记录以来最暖的3个年份之一。

寒潮是一种极端天气事件。事实上，正是全球气候变暖导致近年来寒潮等极端天气事件频率增加、强度增强。全球大气的能量是守恒的。气候变暖使某个地区持续异常高温，周围某个地方温度就会下降，产生高温热浪、干旱、洪涝、台风、寒潮等极端天气。正如WMO秘书长彼得里·塔拉斯所说，过去用“百年一遇”描述的热浪和洪水等气象事件，正变得越来越常见。

需要注意的是，气候变化对自然系统和经济社会系统影响的广度和深度不断扩大。例如，2019年澳大利亚干旱引发山林大火肆虐数月，损失严重；2019年印度等国持续强降雨引发严重洪涝灾害，造成至少600人死亡，数千万人生活受到影响；2017年美国气象灾害造成的经济损失达到3060亿美元……

全球气候变暖更多是人为的因素，其中最主要是温室气体的大量排放，二氧化碳浓度过高。强化碳排放约束以应对气候变化已成为国际社会的共识。各国应共同努力，提高防范气候风险意识，加强防范和应对能力，减少气候变化带来的损失。

(作者为中国气象局气候服务首席专家)

寒潮也由『变暖』而来

周兵

希腊加快数字化发展步伐

本报驻意大利记者 韩硕

近日，希腊发布《2020—2025年数字化转型白皮书》，规划未来数字化发展战略，明确政府各机构的数字化职责，着力推动司法、卫生、经济、教育等关键领域向数字化转型。白皮书列出400多个国家和地方层面的重点项目，涉及金额达60亿欧元。

2020年初，希腊政府启动一站式服务平台，旨在简化政府和公共机构的复杂行政手续。目前，该平台已从电脑端逐步迁移至手机等移动客户端，可向国民提供包括疫苗接种预约在内的近千项服务。“这是希腊政府数字化转型的重要一环。公民只需凭借随身携带的电子文件，即可办理从登录授权到登记契据等一系列手续，随时随地与政府互动。”希腊总理米佐塔基斯表示，国家经济转型十分必要和迫切，数字化发展是目前优先事项之一。

去年7月，希腊数字政策部部长皮埃拉克卡斯公布了推动政府数字化的7项政策措施，包括线上开具医疗处方、简化公民证件办理、推出数百个公民在线教育项目、免费向民众和企业开放政府公共数据等。数据显示，迄今政府门户网站浏览量已超过700万次，往来电子邮件逾77万封，开具医生处方660余万张。

为促进数字化发展，希腊政府进一步在人才引进与法制建设领域作出努力。针对高素质专业人才流失现象，希腊政府宣布，将为2021年移居希腊的“数字移民”提供前7年减税50%的优惠政策，并承诺通过加强电信基础设施建设，为“数字移民”提供技术支持。针对数字发展和治理中的安全问题，希腊政府去年9月颁布《数字治理和电子通信法》，促进全体国民平等享有数字服务并加强个人隐私保护，为数字化发展提供法律保障。

希腊政府的各项举措对吸引国际企业投资起到积极作用。微软、亚马逊、思科等国际知名企业相继宣布，将在希腊加大数字化建设投入力度，建立数字化科创中心。辉瑞制药近日宣布，将在希腊第二大城市塞萨洛尼基建立数字创新中心，建成后 will 新增至少600个就业岗位并雇用约200名人工智能、大数据和分析领域的科研人员。

(本报罗马1月12日电)

印尼给予中国科兴新冠疫苗紧急使用许可

新华社雅加达1月11日电 (记者余谦梁、郑世波)印度尼西亚药品监督管理局11日宣布，给予中国科兴公司研发的克尔来福新冠疫苗紧急使用许可。

印尼药品监督管理局局长彭妮·卢基托当天在新闻发布会上说，这款疫苗已在

印尼万隆市完成了Ⅲ期临床试验，有效性高于世界卫生组织规定的50%门槛。根据这一结果，并参考科兴疫苗在巴西和土耳其的临床试验，印尼食品药品监督管理局决定给予其紧急使用许可，这也是印尼首次给予新冠疫苗使用许可。



塞浦路斯卫生部日前宣布，由于近期该国新冠肺炎疫情确诊病例激增，为控制疫情、避免医疗系统瘫痪，自一月十日起塞浦路斯再次实施全国范围的“禁止”措施，该措施将持续到一月三十一日。图为市民佩戴口罩在塞浦路斯尼科西亚出行。新华社发

适应社会变化 业务日益多元 韩国便利店数量持续增长

本报驻韩国记者 马菲

韩国统计厅近日发布的数据显示，韩国街头便利店数量近年来呈迅猛增长趋势。2019年韩国特许经营加盟店的数量为21.6万家，其中便利店数量居于首位，达到4.1万家。便利店从业人员为19.3万人，每家便利店的年平均销售额约为5.5亿韩元(1美元约合1093韩元)。另据韩国便利店业界统计，截至2020年底，韩国国内排名前五名的品牌便利店数量已超过4.8万家。

便利店已逐渐成为韩国人生活中不可或缺的综合服务平台。目前，韩国便利店的功能包括暂存快递、邮寄包裹、代洗衣服、充电服务、交水电费等。疫情防控期间，便利店网

络订单大增，人们对配送时效的要求也大幅提升，各大便利店相继推出承诺“30分钟送达”的配送服务。同时，为缓解配送人力不足的问题，不少便利店推出了民众也能参与的徒步配送业务。

便利店的爆发式增长与韩国社会结构变化密切相关。随着生育率和结婚率的降低，韩国家庭规模不断缩小，“一人户”“两人户”成为常见的家庭类型。2019年，单身家庭在韩国所有家庭中占比已达39.2%。家庭规模的缩小和人口老龄化发展趋势，导致消费者前往大型超市集中采购的需求降低，而位于居所附近的便利店更加符合消费

者少量、多次购买的习惯。近10年来，韩国便利店的数量年均增速超过10%。业界预计，韩国便利店市场的增长势头仍将持续一段时间。

不过，日益密集的便利店在给韩国人生活带来便利的同时，也出现了店铺利润率下滑、行业间恶性竞争等一系列问题。韩国政府曾于2012年出台规定，禁止在250米以内重复开设同一品牌的便利店。2018年，韩国6个便利店品牌签订自律公约，如果附近50至100米以内已设有便利店，就不再开设新店，以此提升店铺的使用率，避免不必要的浪费。

(本报首尔1月12日电)

中企签约修建坦桑尼亚中央标准轨铁路第五标段

本报约翰内斯堡1月12日电 (记者吕强)达累斯萨拉姆消息：中国土木工程集团有限公司近日与坦桑尼亚国家铁路公司签署坦桑尼亚中央标准轨铁路第五标段合同，合同标段为伊萨卡至姆万扎段。

本次签约的中央标准轨铁路是连接坦桑尼亚及乌干达、卢旺达、布隆迪等周边国家通往印度洋的重要出海通道，也是东非地区中部走廊规划网络重要的组成部分。该铁路建成后，将提升坦桑尼亚交通运输能力，大幅降低内陆地区运输成本。

联合国秘书长呼吁保护生物多样性、加强气候行动

据新华社联合国1月11日电 (记者王建刚)联合国秘书长古特雷斯在11日举行的“一个星球”峰会上，呼吁国际社会努力保护生物多样性，加强气候行动。

古特雷斯说，从新冠肺炎疫情中恢复的过程为世界提供了一个“改变前进方向”的机会，以使人类走上一条与大自然不相冲突的道路。

古特雷斯指出，保护全球生物多样性也能创造就业岗位：世界经济论坛提供的数据显示，到2030年整个大自然蕴含的新兴商机将创造1.91亿个就业机会。他同时指出，到2030年，每年保护全球生物多样性的资金缺口高达7110亿美元。此外，污染行业的转型也需要持续投资。

古特雷斯还呼吁支持最脆弱的国家，包括最不发达国家和小岛屿国家，这些国家已经在遭受气候变化的影响。他呼吁国际社会抓住机遇，共同建设一个更安全、更公平和更可持续的新世界。

印尼打捞起失事客机一个黑匣子

据新华社雅加达1月12日电 印度尼西亚军方12日确认，印尼搜救人员当天下午打捞起日前失事的印尼苏拉维加航空公司的客机一个黑匣子“飞行数据记录仪”，另一个黑匣子“驾驶舱语音记录仪”的位置也已锁定。

印尼国民军司令哈迪在雅加达举行的新闻发布会上说，印尼海军潜水员在雅加达西北部拉基岛附近海域打捞起“飞行数据记录仪”，将交给印尼国家交通安全委员会进行检查。哈迪说，通过水下定位信标，“驾驶舱语音记录仪”的位置也已锁定，很快会打捞出水。

据当地媒体报道，“飞行数据记录仪”当天14时许被打捞出水，外观完整。

印尼国家交通安全委员会主席贾约诺说，下载“飞行数据记录仪”全部数据需要2至5天时间，委员会将对数据进行分析。他说，在获得全部数据前无法判定飞机失事原因。

印尼苏拉维加航空公司的波音737-500客机9日下午失事，坠毁在雅加达千岛群岛区域海域。苏拉维加航空公司总部位于雅加达，主要营运印尼国内航线及少量国际航线。

本版责编：邹志鹏 谢亚宏 杨一