

上下游统筹谋划 跨省份协同治理 一江碧水出新安

本报记者 游 仪 方 敏

因倾听 关注江河生态保护

一江碧水出新安，百转千回下钱塘。发源于安徽省黄山市休宁县的新安江是浙江省最大的入境河流，为杭州的重要水源地千岛湖提供了60%以上的人湖水量。2012年，财政部、原环保部等有关部门在新安江流域启动实施全国首个跨省流域生态补偿机制试点，设置补偿基金每年5亿元，其中中央财政3亿元、皖浙两省各出资1亿元。如果年度水质达到考核标准，浙江就拨付给安徽1亿元，否则相反。

试点以来，流域总体水质为优并稳定向好，跨界断面水质达到地表水环境质量Ⅱ类标准，每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水，千岛湖水质实现同步改善。新安江流域湿地保护率达62.8%，黄山市地表水水质达标率、饮用水源地水质达标率均为100%。

习近平总书记指出，要加快建立生态产品价值实现机制，让保护修复生态环境获得合理回报，让破坏生态环境付出相应代价。新安江流域生态补偿机制试点的背后，上下游地区为保护水质和生态环境付出了怎样的努力？

推行网箱退养，发展绿色生产

靠山吃山，靠水吃水。黄山市徽州区石川村靠近丰乐湖，村民多是渔民。王顺喜曾是石川村村主任，刚上任不久，新安江流域生态补偿机制试点启动，第一步就是网箱退养。那时，王顺喜所在的村民组50多户人家中，网箱养鱼的有32户。

网箱养殖，对环境造成巨大压力。为保护水生态，拆除网箱，势在必行。

“拆了网箱，我们怎么生活？”一些村民不同意，这可难坏了王顺喜。他一边了解村民意见，一边了解相关政策，往返于村子和镇政府之间多次，挨家挨户做工作，村民们终于全部接受了补偿方案：网箱按面积补偿，各种鱼按一定价格回收。

补偿网箱退养的资金，来自新安江流域生态补偿机制试点。这笔资金，也成为许多村民的转产启动资金。

核心阅读

跨区域河流如何实现协同治理？全国首个跨省流域生态补偿机制试点——新安江流域水环境补偿试点工作自2012年实施以来，以经济手段调动各方生态保护积极性，激励上下游协同治理水污染、共同守护生态环境。试点以来，新安江每年向千岛湖输送近70亿立方米干净水，从新安江探索出的合作路径，正扩展到更广阔和更综合的生态领域。

拿到自己家网箱退养补偿的6万多元，王顺喜盘算：不如办个农家乐，补偿金刚好用来装修。如今，丰乐湖畔的两层小楼房里，王顺喜一家的农家乐办得红红火火。清澈干净的河水，原汁原味的农家菜，吸引了不少游客。“现在年收入达到了二三十万元，是以前网箱养鱼的20多倍。”他说。

为帮助渔民“退得下，稳得住”，当地还组织了油茶、香榧、茶叶、中药材等种植技能培训，引导农户转换产业。

除了转产，传统产业也在探索绿色转型。

黄山盛产茶叶。山里人家，房前屋后，总有几株茶树。漫山遍野的茶园，郁郁葱葱。程智成今年52岁了，从打理自家的六七亩茶园，到负责一个1200多亩生态茶园，他和茶叶打了半辈子交道。老程说：“去年我们进行了新尝试，用上可粘虫黄板！黏性强，效果好，最重要的是环保。”

黄山的茶园大部分在新安江流域内。过去有的茶园使用化学农药，药效虽好，但农残超标。“雨水会夹带着农药往新安江里流，给水质造成影响。”程智成表示，他打理的这片生态茶园，现在使用生物农药、太阳能杀虫灯、粘虫黄板等，从源头上保护好新安江。

持续改善水质，树立环保意识

产业转型，是生态保护的第一步。要保持水生态，清理环境垃圾也是关键一环。

江水中，一艘小船格外引人注目。3米多的长杆，细密的网兜，长杆主人站在船上用力一伸，网兜准确罩住了漂浮物。拉上来一倒，网住的有时是生活垃圾，有时是水草。这样的动作，一天要重复成百上千次。这就是新安江河面打捞人员钱洪福的日常。

作为新安江流域生态补偿机制试点的关键一环，黄山市政府通过招标，将河面打捞和垃圾转运工作交给中环洁环境有限公司负责。支付给中环洁公司的钱，除区县自行付费外，新安江流域生态补偿资金也给予了补助。

钱洪福已从事河面打捞工作7年。谈起7年来新安江水质的变化，他感触很深。“以前我最怕下雨。一下雨，就涨水，河面上塑料袋、玻璃瓶，各种生活垃圾漂得到处都是。现在垃圾一年比一年少，捞上来的多是水草和枝叶。”

及时、全面地打捞河面垃圾只能治标，要想彻底改善新安江水质，还得从思想抓起。为了树立流域居民的环保意识，生态美超市应运而生。

这天刚一大早，徽州区潜口村村民孙玉仙便拎着两个大袋子往村里赶，时不时还望向路边的绿化带。原来，村里开了个进行垃圾回收的生态美超市，鼓励村民拿着矿泉水瓶、塑料袋等垃圾，来这兑换食盐、肥皂等生活日用品。

“这是个好事儿！”孙玉仙兴奋地说道。她是生态美超市的常客，一年兑换了40多次垃圾，被评为全镇“生态之星”。出门散步时，她都拎着塑料袋，走在路上看到垃圾就习惯性地捡起来放进塑料袋里。村子里，家家户户也都养成了垃圾分类的习惯。如今，平均每个生态美超市收集垃圾的效率相当于3名农村保洁员。

守护绿色源头，拓展合作空间

一大早，黄山市环境监测站的3名工作

人员匆匆往街口断面赶。街口断面，也是皖浙两省的跨界断面。从监测站出发，70多公里路程，几乎都是山路，几百个弯道，开车花了两个多小时。

第二天，监测站的工作人员舒了一口气：数据稳定，接近Ⅰ类水标准！这样的结果，扫去了奔波的辛劳，也不枉新安江生态补偿试点以来多年的努力。

浙江省生态环境厅相关负责人表示，浙皖两省推进合作，创新开展了上下游联合水质监测、联合垃圾打捞、联合执法应急等跨区域联动机制，有力促进了两地的治水合作。按照街口断面水质监测情况，根据第三轮协议，浙江省2019年先行拨付安徽省1亿元，并与安徽省进一步加强协商对接，谋划第四轮协议合作和考核内容。在货币补偿的基础上，还探索多元化的补偿方式，推进杭州市与黄山市加强合作。

黄山市也持续深化与杭州市多层面的合作，推动生态环境共治、交通互联互通、旅游深度合作、产业联动协作等领域协同发展，与杭州市共同开展黄杭绿色产业带等课题研究，推进区域协调一体化发展。杭黄绿色产业园、杭衢黄旅游线路、杭临绩高铁等项目同时在加快落地。

从新安江探索出的合作路径，正扩展到更广阔和更综合的生态领域。浙江省内已有35对38个县(市、区)签订了跨流域横向生态补偿协议；安徽签订跨界水域联防联控协议29份，其中与苏浙签订12份。

“新安江实践”还在森林、湿地、耕地、空气等领域推广。安徽依据各市PM2.5和PM10平均浓度季度同比变化情况实施空气质量生态补偿机制。2019年，安徽PM2.5平均浓度较2015年下降16%，淮南等三市生态赔付343.5万元，其余13市获得补偿2000多万元。

在其他省份，粤桂九洲江、闽粤汀江—韩江、赣粤东江等多个跨省份流域也建立起生态补偿机制。地表水一度降至劣Ⅴ类的九洲江，2015年建立跨地区生态补偿试点，如今九洲江跨省区考核断面水质年均值达到地表水Ⅲ类标准。

清静澄澈的新安江，展现着上下游协作保护生态的成果，也承载着未来跨省份合作、共同呵护江河流域生态的更多可能。

检察机关也可以开门办案？没错，从保护重大公共利益，到打开申诉人的心结，从引入“外脑”澄清法律疑难，到推动社会治理法治化，近年来在各地检察机关的实际工作中，听证这一形式越来越常见。

“以公开促公正、用听证赢公信。”最高人民检察院检委会副秘书长专职委员万春表示，以听证方式听取意见，是检察机关依法审查办理案件的一种具体方式，更是检察机关落实“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”要求的积极探索，特别是2020年以来，在最高检统一部署下，各地检察机关听证工作取得明显进展。

利于达成共识，推动问题解决

湖南革命烈士纪念碑位于福建闽侯县大湖乡，在距离纪念碑仅5米的范围，高耸的信号铁塔和其他违规建筑物赫然入目，破坏了英烈纪念馆该有的庄严肃穆。

听说如今英烈权益可通过检察公益诉讼保护，有人大代表就将这个问题线索反映到了检察机关。检察机关调查发现，该案所涉及铁塔等设施建成投入使用已达17年之久，还涉及多家行政主管部门，情况较为复杂。2020年11月13日，福建省检察院与福州军事检察院在闽侯县检察院召开了大湖乡湖南革命烈士纪念碑保护公益诉讼公开听证会——这也是全国英烈保护领域公益诉讼案件首次举行公开听证。

“这个通信铁塔平常在使用吗？之前为什么没有办理用地审批手续？”

“湖南革命烈士纪念碑没有明确界址，也没有确定明确的保护范围，为什么没有确定？”

在听证会上，各方有关当事人积极发表意见、接受提问。经过充分沟通，相关单位终于围绕铁塔及其附属建筑迁移问题达成共识，进一步明确任务分工、协调资金费用支持、优化整改方案，并将加强对英烈纪念馆设施的巡查和保护力度。在此基础上，福建省检察院会同福州军事检察院还与福建省退役军人事务厅积极开展磋商，协力推进全省英烈纪念馆设施的有效管护。

“在办理英烈纪念馆设施保护公益诉讼具体个案中引入公开听证，有利于达成共识推动问题解决，营造全社会崇尚、学习、关爱英雄的浓厚氛围。”福建省检察院副检察长罗辉介绍，英烈烈士保护法实施后，截至2020年11月，福建省检察机关已办理英烈保护领域公益诉讼案件近30件。

延伸救助职能，形成救助合力

日前，在山东菏泽市检察院召开了一场国家司法救助公开听证会。这起司法救助案件的申请人，是家住菏泽市牡丹区76岁的皇甫老人和儿媳。皇甫老人的儿子2004年被杀害，也让他一家丧失了主要生活来源。后来，该案主犯被判处死刑，从犯被判处有期徒刑十五年，但因被告人无赔偿能力，导致16年来被害人一家未获得任何补偿及赔偿。这个家庭在当地党委政府关怀下，成为建档立卡贫困户，家中5人有4人享受低保补助，虽然达到脱贫标准，但生活依然艰难。检察机关在办理刑事申诉案件时了解到被害人家庭情况后，及时告知申请人救助权利，主动启动救助程序，并决定通过公开听证的形式办理本案。

在听证会上，听证员就案件详情、申请人家庭情况及检察机关司法救助政策等问题，分别询问了案件承办检察官和救助申请人。经过听证评议，5位听证员一致同意检察机关的救助意见。根据本案事实及听证结果，检察机关认为，皇甫老人及其儿媳符合国家司法救助的条件，决定依照相关规定给予救助金15万元。

不仅如此，通过这次听证，特邀旁听人员还结合自身工作职责，纷纷表示要为申请人一家脱贫提供帮助。

“输血不如造血，一次救助不如长期关怀。”山东省检察院检察长陈勇表示，检察机关要主动延伸救助职能，发挥联合救助优势，实现司法救助与社会救助、精准扶贫有效衔接，切实帮助申请人家庭解决其面临的医疗、居住、教育等方面的现实困难，形成防止因案致贫的合力。

主动接受监督，实现案结事了

不久前，最高人民检察院发布了近年来涉及刑事检察、民事检察、行政检察、公益诉讼检察四大领域的5个检察听证典型案例。这其中既有通过听证充分释法说理，化解纠纷实现案结事了人和的案例，也有针对案件争议，邀请法律专家担任听证员研究专业疑难问题的案例，还有以听证监督行政机关履行职责，维护社会公益的案例。

“检察机关通过听证方式审查案件，经过多年实践探索和总结，取得了较好的政治效果、社会效果和法律效果。”万春认为，一方面，听证有利于主动接受社会监督和舆论监督，以“看得见”“听得到”的法治形式，真正赢得人民群众对检察工作的理解和支持；另一方面，听证能够充分保障当事人的知情权和参与权，消弭当事人、利害关系人及社会公众对司法办案的疑虑，解开当事人心结，真正实现案结事了。

兼听则明，以理服人、用情感人，通过开展听证，检察机关增强了群众工作能力、风险防控能力和矛盾化解能力。据统计，2020年1月至9月，最高人民检察院对13件案件组织了听证会，地方三级检察院共邀请听证员36850人次参加听证会，其中包括人大代表8917人次、政协委员6376人次。北京、天津、上海、安徽、福建、重庆、贵州、宁夏等地已经实现了检察听证工作三级检察院全覆盖。

2020年10月20日，最高人民检察院正式发布《人民检察院审查案件听证工作规定》，进一步推动检察听证工作规范化、科学化发展。“下一步要坚持‘应听尽听’。”万春表示，各级检察院检察长要带头示范，做到全国检察机关听证审查工作全覆盖，真正让听证成为提升检察机关办案质效、促进司法公开公正的重要抓手。

检察机关通过听证方式审查案件，提升办案质效 以公开促公正 用听证赢公信

本报记者 张 璁



海上菜园

1月12日，在浙江省玉环市大麦屿街道鲜叠海湾，渔民们采收紫菜，“海上菜园”呈现一派忙碌的劳作景象。近年来，玉环市加大沿海环境的治理与保护，海洋生态环境改善明显。随着育苗、养殖技术不断革新，浅海滩涂紫菜养殖成为渔民转产转业的好途径。

段俊利摄(影像中国)

走向我们的小康生活·征文

清洁取暖 告别煤烟

张 华 兴

我的老家原村，在山西省长治市上党区，是太行山上的一个村庄。村中有一棵古槐，郁郁葱葱，树腰粗至七八个成年人手拉手方能围住。数百年来，除了这棵老槐树在方圆几十里比较出名，小山村里的一切如同太行山上的小山包一样平常。

2020年，一件新事打破了村中的平静——村里“煤改电”了。

“煤改电”，是为了减少燃煤污染、改善空气质量、保障百姓取暖而采取的一种新型供暖方式。在我的记忆深处，以前燃煤取暖是一件辛苦的事。我的家乡周边有十多座大大小小的煤矿，可那时运煤主要靠肩挑人拉驴车运。把煤拉回家里，已是一脸黧黑、一身汗。那种苦和累，至今历历在目。

把煤运回家后，调煤、和煤也不轻松。先要把煤堆在院子里，从中拣出小炭块儿单独存放。这小炭块儿可珍贵了，要等到做好吃的饭菜需要把火烧旺时，才舍得使用。然后将煤与准备好的烧土拌好，用水调匀，经过调、捣、和等多个程序，再用铁锹铲回屋里存放备用。这个过程看似简单，实际上既讲究技巧，又异常繁重。当年冬

天取暖时，年轻力壮的父亲劳动完总是气喘吁吁。点上煤炉，也只是周边暖和，屋里别处仍然寒冷。

改革开放以来，村里一年一年地发生着变化，电畅通了，水好吃了，路易走了，大大方便了村民，可冬天取暖仍然困扰着家乡父老。如今好了，“煤改电”让村里可以用电取暖了。我们家选择了电热水器连接暖气片

供暖，干净整洁，方便快捷。屋外寒气袭人，室内温暖如春。

母亲一边忙着用电磁炉做饭，一边享受着厨房里春日般的温暖，脸上满是欣喜：“用上电热水器，省心又暖和，好呀！”

“煤改电”后，电费会不会成为村民的负担？村党支部书记的一番解答，消除了我的担心：“一个采暖季下来，除掉补贴你家花费的大约2600元。‘煤改电’以来，村民们都体会到了用电取暖的好处。不仅干净省事，经济划算，还能消除煤烟危险。”

乡村里的煤烟不见了，空气清新了，家乡越来越美了。

(作者为山西省长治市潞州区政协副主席)