

“十四五”

经济社会发展主要目标

民生福祉达到新水平

增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。党的十九届五中全会《建议》将“民生福祉达到新水平”作为“十四五”时期我国经济社会发展的主要目标之一。“十四五”时期，如何进一步解决人民群众最关心最直接

现实的利益问题，稳步提升教育质量，持续提高人民健康水平，不断夯实民生福祉的基石，推动高质量发展、创造高品质生活？今天刊发的几篇文章，围绕这些话题进行分析探讨。

——编者



教育是国之大计、党之大计。党的十九届五中全会《建议》准确把握当前和今后一个时期我国教育改革形势，明确了“建设高质量教育体系”的政策导向和重点任务。这对于稳步提升我国教育质量和水平、推动民生福祉达到新水平具有重要意义。

稳步提升教育质量和水平

顾明远

习近平总书记指出：“两个一百年”奋斗目标实现、中华民族伟大复兴中国梦的实现，归根到底靠人才、靠教育。”办好教育，先要搞清楚培养什么人、怎样培养人、为谁培养人这一根本问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，对教育改革发展作出了一系列重大决策部署，制定出台了一系列重要政策措施，确保党在教育工作中始终总揽全局、协调各方，人民群众思想道德素质和科学文化素质得到全面提升。“十四五”时期，建设高质量教育体系，办好人民满意的教育，必须全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人根本任务，加强师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

推动高质量发展 创造高品质生活

李培林

民生是人民幸福之基、社会和谐之本。增进民生福祉是我们党坚持立党为公、执政为民的本质要求。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),将“民生福祉达到新水平”作为“十四五”时期我国经济社会发展的主要目标之一。实现这一经济社会发展目标,必须坚持以习近平人民为中心的发展思想,进一步解决人民群众最关心最直接影响现实的利益问题,推动高质量发展、创造高品质生活,不断实现人民对美好生活的向往。

教育公益性原则,深化教育改革,推动义务教育均衡发展,城乡一体化,需要进一步强化就业优先政策,千方百计稳定和扩大就业,坚持经济发展就业导向,努力创造更多就业机会,促进和规范就业新模式、新业态的发展,支持吸纳就业较多的中小微企业的发展。注重缓解结构性就业矛盾,积极应对我国劳动年龄人口减少的新趋势,开展更加有效的职业技能培训,大规模提高劳动力素质,创造新的人口红利。完善重点群体就业支持体系,统筹做好农民工转移就业、高校毕业生就业、新增劳动力就业、去产能企业职工再就业等工作,统筹解决好周期性失业、结构性失业和摩擦性失业问题。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度,鼓励个体经营,增加非全日制就业机会,支持发展新就业形态,强化对灵活就业人员就业服务、劳动权益和基本生活保障。

扎实推动共同富裕,进一步改善人民生活水平

习近平总书记指出:“消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民,把脱贫攻坚摆在治国理政突出位置,充分发挥党的领导和我国社会主义制度的政治优势,采取了许多具有原创性、独特性的重大举措,组织实施了人类历史上规模最大、力度最强的脱贫攻坚战。经过8年持续奋斗,我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,为推动共同富裕奠定了更加厚实的基础。2016年到2019年,我国城乡居民收入差距继续缩小,中等收入群体规模持续扩大,居民生活质量显著提升。2019年,全国居民恩格尔系数降至28.2%,比2015年下降2.4个百分点。

健全多层次社会保障体系,实施积极应对人口老龄化国家战略

社会保障是民生安全网、社会稳定器,对于解除人民生活后顾之忧、促进社会公正和谐、维护国家长治久安具有重大作用。我国已经建成世界上规模最大的社会保障体系,形成以社会保险、社会救助、社会福利为基础,以基本养老、基本医疗、最低生活保障为重点,以慈善事业、商业保险等为补充的社会保障体系框架。到2019年末,我国基本养老保险、基本医疗保险、失业保险和工伤保险参保人数分别达到9.68亿人、13.5亿多人、2.05亿人和2.55亿人。2016年到2019年,中央财政共安排补助资金5618亿元,统筹用于最低生活保障、特困人员救助供养、孤儿基本生活保障等工作。民生保障安全网进一步织密扎牢,让人民群众更好共享改革发展成果。

强化就业优先政策,保障市场竞争条件下的充分就业

就业是最大的民生,关系亿万人民切身利益,关乎社会和谐稳定。“十三五”时期,面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的就业任务,我国坚持实施就业优先政策,就业形势保持总体稳定,就业规模不断扩大,就业结构持续优化,就业质量稳步提高,就业政策服务体系丰富发展,创业带动就业能力显著增强。2016年到2019年,我国城镇新增就业年均保持在1300万人以上,累计新增就业超过6000万人。同时,全国城镇登记失业率和调查失业率均保持在较低水平。2020年,面对经济下行压力加大和新冠肺炎疫情冲击,我国着力保障基本民生,把就业放在做好“六稳”工作、落实“六保”任务的首要位置,全面强化就业优先政策,全国城镇调查失业率从2月的6.2%下降到11月的5.2%。

同时看到,我国仍然是一个发展中大国,仍然存在相对贫困人口和低收入人口,促进全体人民共同富裕是一项长期任务。《建议》在改善人民生活品质部分强调“扎实推动共同富裕”,提出一系列重要要求和重大举

建设高质量教育体系,加大人力资本投入

教育是民族振兴、社会进步的重要基石,是功在当代、利在千秋的德政工程。中国特色社会主义进入新时代,以习近平同志为核心的党中央把教育作为国之大计、党之大计,把教育摆在优先发展的战略地位,对推进教育现代化和建设教育强国作出重大战略部署。通过全面深化教育领域综合改革,系统推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,一些长期制约教育事业发展的体制机制障碍得到破解,一大批基层改革创新的经验做法不断涌现,我国教育面貌正在发生格局性变化。教育的快速发展,促进了人力资本积累和劳动

持续提高人民健康水平

推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革,调动医疗机构和医务人员积极性,推动改革成果惠及更多群众。加快建设分级诊疗体系,优化医疗卫生资源布局,推动优质医疗资源扩容下沉、均衡布局,促进医疗机构上下联动、分工协作。加强公立医院建设和管理考核,推进信息化建设,提高诊疗水平。深化医疗保障制度改革,健全重大医疗保障和救助制度,逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围,完善筹资分担和调整机制,巩固提高统筹层次,深入推进支付方式改革,充分发挥医保对医药服务的激励约束作用。支持社会力量在医疗资源薄弱区域和康复、护理等短缺专科领域举办非营利性医疗机构,发展社区医院,推进家庭医生签约服务,推广远程医疗,进一步满足人民群众多层次医疗服务需求。

全面加强健康中国建设

党的十九届五中全会《建议》把“卫生健康体系更加完善”作为“民生福祉达到新水平”的重要内容,作出“全面推进健康中国建设”战略部署。这必将有力推动我国卫生健康事业发展,不断增进人民健康福祉。“十四五”时期,我们要采取更加有力举措,把全面推进健康中国建设的各项任务落到实处,进一步夯实增进民生福祉的健康基石。

人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志,也是广大人民群众的共同追求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把健康中国建设上升为国家战略,制定和出台一系列改革举措,推动卫生健康事业取得长足发展,人民健康水平显著提高。2019年,我国居民人均预期寿命提高到77.3岁。人民健康服务与保障能力大幅度提升,个人卫生支出占卫生总费用的比重下降到28.4%,为新世纪以来最低水平,基本医疗保险参保人数超

扎实推进健康中国建设

过13.5亿人,织就世界上规模最大的基本医疗保障网;健康扶贫成效显著,实现832个贫困县每个县至少有1家公立医院;健康生活理念深入人心,心理健康得到广泛重视;医药卫生体系在抗击新冠肺炎疫情斗争中经受住了考验,为取得重大战略成果提供了强大支撑。所有这些,都彰显我国卫生健康事业发展道路符合国情,具有独特优势和巨大活力。

习近平指出:“加快提高卫生健康供给质量和服务水平,是适应我国社会主要矛盾变化、满足人民美好生活需要的要求,也是实现经济社会高质量发展、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展的基础。”面对多重疾病负担并存、多重健康影响因素交织的复杂状况,特别是突发急性传染病传播迅速、波及范围广、危害巨大的情况,面对人民群众多层次多样化健康需求,只有把保障人民健康放在优先发展的战略位置,融入经

济社会发展各项政策,加快发展卫生健康事业,扩大优质健康资源供给,才能不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。“十四五”时期,我们需要着力做好以下重点工作。

有的放矢

《建议》提出:“健全学校家庭社会协同育人机制,提升教师教书育人能力素质,增强学生文明素养、社会责任感,实践本领,重视青少年身体素质 and 心理健康教育。”建设高质量教育体系,需要家庭、学校、社会各负其责、融为一体、协同发力。学校是人才培养的主阵地,家庭是人生的第一所学校,社会是人们谋生发展的大环境。“十四五”时期,不断提升我国教育水平和质量,需要推动德智体美劳“五育并举”和全员全程全方位“三全育人”相互结合、密切衔接。学校应努力为学生每一位学生提供适合的教育,引导学生自觉学习、自主讲学,培养其创新思维和实践能力。家长应勇于当好孩子第一任教师,帮助孩子扣好人生第一粒扣子,养成良好的学习、生活习惯以及健全的人格。社会应树立尊师重教的良好风尚,统筹社会资源支持服务教育事业,让全社会都来关心和重视教育,汇聚起推动教育事业蓬勃发展的强大合力。

深化医药卫生体制改革

《建议》对深化医药卫生体制改革作出了重要部署,必须按照这一部署和要求,构建强大的公共卫生体系。《建

