

推进沿江岸线治理,修复长江生态环境

产业更优 江水更清

本报记者 何聪 姚雪青 蒋云龙 吴君

■ 倾听 关注江河生态保护

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出,加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理。长江黄河,流域面积广,如何上中下游协同联动推进生态保护?如何让一江清水绵延后世、惠泽人民?即日起,本版推出“倾听·关注江河生态保护”系列报道,聚焦大江大河生态保护措施及成效,敬请关注。——编者

“你们快来看看,我这新家怎么样?”65岁的江苏南通市民吴湛,领着记者参观他的新家。打开窗户,伴随着清新的空气,绿意盎然的五山风光和奔流不息的长江映入眼帘。

2020年11月12日下午,习近平总书记来到五山地区滨江片区,听取五山及沿江地区生态修复保护、实施长江水域禁捕退捕等情况介绍,对南通构建生态绿色廊道的做法表示肯定。习近平总书记说,40多年前我来过五山地区,对这里壮阔江面的印象特别深刻。这次来,看到经过治理,曾经脏乱差的环境发生了沧桑巨变,成为人们流连忘返的滨江生态公园。

推动港口提档升级

黄泥山、马鞍山、狼山、剑山、军山等五山临江而立,江苏南通五山及滨江片区占地面积近20平方公里,江岸线14公里。

临江临海的南通,港口是发展引擎,造船、化工等产业沿江聚集。由于历史原因,五山及沿江地区资源多头管理,质态不优,港口产业单一、效能偏低,散货码头设施老旧、生产工艺落后,能耗污染大,港城结合地带成为脏乱差的集中区域。

“滨江不见江、近水不亲水”,曾是当地百姓的切身感受。吴湛的老家紧邻江边水厂和港口堆场,“以前,空气中经常飘着黑色黄色的颗粒,大家不敢开窗晒被。”吴湛说。

核心阅读

2016年1月5日,习近平总书记在推动长江经济带发展座谈会上指出,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。5年来,沿江各地践行新发展理念,坚持生态优先、绿色发展。产业升级、治理污染、搬迁转产,既推动企业节能减排,提升效益,又促进生态环境修复,让一江清水真正惠及百姓。

南通市委书记徐惠民介绍,2016年以来,南通坚持长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”,推进五山及沿江地区生态修复与保护。

以南通港的整体搬迁、提档升级为突破口,南通引导沿江数百家散乱污企业有序退出、腾笼换鸟。关停“散乱污”企业203家,拆迁河道周边各类违建6.5万平方米,清理沿线港口货运功能地带和修复岸线12公里。2018年,狼山国家森林公园成为国家级森林公园,实现了“山畔嬉江水、江上揽五山”的生态修复目标。

两年前搬回到原址,一年前装修入住,吴湛的新家依然在长江边上,但是今非昔比,步行数分钟就到了滨江公园。

腾出滨江空间,造绿地、建公园,这样的做法在江苏沿江并不少见。2016年以来,江阴主动调整港口功能,将码头、工厂、轮渡等生产岸线退让搬迁,将23.4公里港口岸线主动压缩到16.85公里,仅占长江江阴段岸线的48%。

江阴市民陈婷介绍,原来沿江一带都是厂房和码头,长江和老百姓隔着一段距

离,现在这里建起了公园,老百姓可以随时到江边观光,在公园散步和跳舞。在江苏的许多城市,江边的景观都得到了有效的整治修复,沿线景观成为市民休闲的好去处。

污水处理优化水质

长江上游,重庆忠县,又是一个艳阳天,杨承孝走在黄金河边。身畔河水哗啦啦地淌,再流10公里就汇进长江。

“以前经常是污水直排入江,我们住在这里也觉得不舒服。哪像现在,清亮亮的水,绿幽幽的山,好安逸哦。”杨承孝是忠县黄金镇黄土村村支书,也是这段河的河长。两年来,他眼看着这条长江一级支流一天天由浑变清。

以前的黄金河,没人管。现在的黄金河,有人护。

“污水不能排了,垃圾也不能往河里倒了。果园农庄里,化肥农药更不能随便洒。”杨承孝说,一开始,也有人理解,老习惯改不过来。村里通过组织义务劳动,发动村民一起去清理河道。“自己弄干净的,肯定更有感情。我们每月院坝会也都反复讲政策。双管齐下,大家的责任感就建立起来了。”杨承孝说。

“黄金河最大的变化,是沿岸乡亲的想法变了。”黄金镇镇长郭小民说,以前大家都觉得无所谓。现在,斑竹村村民王万民不仅把自家的洗车场停了,还主动找到村干部,给自家建了个小型的污水净化池。

截至2020年年底,长江干流重庆段水质为优,纳入国家考核的42个断面水质优良比例首次达到100%,优于国家考核目标4.8个百分点,较2015年上升14.3个百分点。目前,重庆已建成73座城市生活污水处理厂、2600多座乡镇和农村生活污水处理设施,5300余艘船舶按要求安装生活污水、油污水处理装置并配备垃圾收集设施。

去年12月9日,郭小民又来巡河。水清了,岸绿了,鱼儿也回来了。“对沿河两岸100米范围内的300多户居民,我们刚刚进行了改厕改水,生活污水全部接入了污水管网,再不会直排入河。现在我们流入长江的水,更清澈了。”郭小民信心十足,“这

个活儿,一定要整巴适。”

化工企业搬迁转产

在湖北宜昌枝江市姚家港化工园,一座座现代化厂房依次推开。向东而行,湖北山水化工有限公司一期搬迁厂房映入眼帘。新厂房已基本成型,左边是高塔耸立的精细化工厂区,右边是厂房林立的烧碱厂区。“我们从2018年3月开始整体搬迁入园,新项目已经陆续投产了。”公司总经理曾晓兵介绍。

2017年,宜昌市开始破解长江“化工围江”的难题,推进长江沿岸化工企业“关改搬转”。枝江市也成立长江大保护十大标志性战役指挥部,与全市山水林田湖草生态保护修复工作专班合并办公,推进沿江1公里范围内的化工企业“关改搬转”。

对于搬迁,企业当时也很犹豫。曾晓兵说,在枝江市政府组织公司负责人到江浙学习化工企业转型升级经验后,公司分析了化工产业未来的发展趋势,也看到了公司的成本、技术、产品等传统优势渐渐丧失,最终还是下定了搬迁的决心。

随后,公司一方面在宜昌市的众筹方案下解决了资金问题,另一方面,公司转变发展方向,推动主要的烧碱产品从工业级升级为食品级,并且进军医药、农药中间体领域。

搬迁后的湖北山水化工有限公司升级了设备。曾晓兵说,一期厂房顺利运行后,公司一年的利润将比转型前提高近一倍。

如今,姚家港化工园已形成了以化工新材料、高端精细化工为主体的循环经济和资源综合利用产业,打造出了20条成熟的高端产业链闭环,基本实现了废物的“全利用”和“零排放”。

枝江市对照修复长江生态环境要求,坚持34项沿江化工企业“关改搬转”、船舶污染防治、入河排污口整改提升等重点工作任务清单,相关部门主动为涉及“关改搬转”的沿江化工企业上门提供服务。枝江市经济信息化和商务局负责人说,“关改搬转”将给化工企业带来全面升级、集群腾飞,同时也为绿色发展、高质量发展注入不竭动能。

“被告在外省,原告在自己家门口的法院就可以办理立案,不用跑到外省去,省时省力。”记者近日在广西壮族自治区崇左市中级人民法院看到,当事人刘女士用不到20分钟的时间便完成立案。

据了解,遍布全国的跨域立案服务着眼于解决异地诉讼难,让当事人在全国任何一家中级和基层法院都能享受与管辖法院同品质的立案服务。

2019年起,全国法院深入推进一站式多元解纷和诉讼服务体系建设,让当事人打官司、解纠纷更加便利,维护社会公平正义的根基不断夯实,人民群众的获得感不断增强。

推动诉讼服务模式转型升级

“加快推进跨域立案诉讼服务改革,推动诉讼事项跨区域远程办理,跨层级联动办理,解决好异地诉讼难等问题。”“要深化诉讼制度改革,推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道,推动大数据、人工智能等科技创新成果同司法工作深度融合。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对司法体制改革作出了一系列重大决策部署。

2019年6月,全国高级人民法院院长座谈会暨在江西南昌召开,专题研究落实党中央决策部署,推进人民法院多元解纷和诉讼服务工作。同年7月,《最高人民法院关于建设一站式多元解纷机制一站式诉讼服务中心的意见》发布,规划一站式建设总框架、路线图、时间表和责任链。全国3500余家法院迅速行动,将其作为“一把手”工程,推动“一站式”建设不断深化。

走进北京市第二中级人民法院诉讼服务中心,宽敞明亮的大厅里,休息椅、饮水机、ATM机等各种服务设施一应俱全。当事人拿出手机扫码,提交材料。

在“云端”,当事人登录“中国移动微法院”,可以立案、查询、阅卷,实现诉讼事务“家里办”“掌上办”“随时办”。

在交通不便的偏远地区,移动背包科技法庭等送上门的司法服务让群众在家门口就能打官司。

全国法院均开通12368诉讼服务热线,全面开通网上立案功能,98%以上法院建立信息化诉讼服务大厅,“厅、网、线、巡”立体化诉讼渠道推动实现一站通办、一网通办、一号通办、一次通办。

2020年2月3日至7月3日,全国法院网上立案280万件,网上开庭44万次,网上调解129万件,保障了疫情期间“审判执行不停摆、公平正义不止步”。

“最高法将继续推动诉讼服务模式转型升级,将线下服务项目全部集成到线上,做到群众线下能解决的诉求线上都能解决。努力实现法院提供诉讼服务全天候‘不打烊’,群众办理诉讼事务全流程‘零跑腿’。”最高法立案庭庭长钱晓晨说。

关口前移创新诉前解纷机制

在浙江宁波市镇海区,“老王帮帮团”“谢谢依”等调解志愿者组织在法官的组织下,积极开展矛盾纠纷调解,夯实“调解为主、诉讼断后”的解纷模式。一次次握手言和,源自“枫桥经验”的创新实践,源自诉源治理的巨大能量。

“将非诉讼纠纷解决机制挺在前面”,人民法院全面落实党中央决策部署,充分发挥调解平台在线化解纠纷功能,加强人民调解、行政调解、司法调解联动,加强与证监会、工商联、银保监会、中国人民银行等“总对总”诉调对接。全国3487家法院运行调解平台,近7000个“调解工作室”,3481个“在线调解室”,每年化解矛盾纠纷数百万件。

近年来,最高法下发《关于进一步完善委派调解机制的指导意见》,满足人民群众多元、高效、便捷的解纷需求;下发《关于在部分地区开展劳动争议多元化解试点工作的意见》,为更专业高效化解劳动争议提供指导。

前移解纷关口,延伸服务触角,下沉力量资源,让大量纠纷止于未发、化于萌芽。

浙江全省法院建成入驻矛盾纠纷调解中心,2020年诉前化解纠纷同比持续上升,收案数连续两年大幅下降。

四川法院设立875个诉讼服务站、2616个诉讼服务点,将快捷高效的纠纷解决机制延伸到网格化辖区的“神经末梢”。

新疆法院建立106个“枫桥式”法庭、1496个法官工作站、152个驻村工作队,打造“庭、站、点、员”四位一体社会治理平台。

河南法院“封调禹顺”机制、甘肃法院“民事直说”平台、陕西法院“五链共治、法在基层”……一个个诉源治理品牌把新时代“枫桥经验”的效能拓展到大江南北、千家万户。据统计,2020年,全国法院诉前调解成功案件近400万件,增幅超过190%,大量纠纷在诉前快速化解,一审民商事案件量实现稳步下降。

形成一站式多元解纷新格局

一组数据,最能说明“一站式”建设对矛盾纠纷快速解决的作用:全国法院速裁快审案件679.51万件,平均审理期限36天,民商事案件在诉讼服务中心实现一站式解决的比例达到80%,入驻人民法院调解平台的调解组织达4万个。

近年来,最高人民法院制定《民事诉讼程序繁简分流改革试点方案》《民事诉讼程序繁简分流改革试点实施办法》,指导15个省份20个城市试点工作有序推开。

许多地方法院诉讼服务中心搭建了婚姻家庭、道路交通、物业纠纷等类型多样的调解工作室,引入人民调解员、行业组织人员等参与调解,提供多形式、高效率、低成本的纠纷解决方案,大量纠纷通过调解、和解的方式在诉讼服务中心得到解决。通过“分调裁审”机制改革,全面开展繁简分流和速裁快审工作,各地法院正在实现“能调则调、当判则判,调审结合、快速解纷”,推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道,形成少数法官在前端办理多数简单案件的格局。

北京法院将调解员编入速裁团队,通过“多元调解+速裁”解决纠纷超过同期民事结案量的65%。

河南全省设立574个速裁快审团队,开展“门诊式”审判,速裁快审案件平均审理时间39.09天,与一审民商事案件平均审理时间相比缩短17.7天。

云南法院设立676个第三方工作室,一半以上的案件在诉讼服务中心通过调解速裁快审方式解决。

“突出一站、集约、集成、在线、融合五个关键,全面提升一站式多元解纷和诉讼服务效能,加快形成符合中国国情、满足人民期待、体现司法规律、引领时代潮流的特色纠纷解决和诉讼服务模式。”钱晓晨说。

全国法院推进一站式解纷和诉讼服务体系建设 诉讼『掌上办』服务『不打烊』

本报记者 徐隽



周强强调 推动新时代人民法院工作高质量发展

新华社北京1月11日电 10日下午,最高人民法院院长周强在全国高级人民法院院长会上讲话强调,要深入学习贯彻习近平总书记关于政法工作重要指示精神,贯彻落实中央政法工作会议部署,坚持司法为民、公正司法,为“十四五”开好局提供有力司法服务。

周强指出,2020年,全国法院加强疫情防控司法应对,服务经济社会发展,维护人民权益,各项工作实现新发展。当前,面对新机遇新挑战,要坚持以习近平法治思想武装头脑、指导实践,坚持党对司法工作绝对领导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,更加注重系统观念、法治思维、强基导向,确保民法典统一正确实施,以强化人民法庭建设、服务全面推进乡村振兴和基层社会治理为重点,奋力推动新时代人民法院工作高质量发展。

张军强调 以习近平法治思想引领司法检察理念深化变革

本报北京1月11日电 (记者张璐)1月10日,最高人民检察院检察长张军在第十五次全国检察工作会议上强调,习近平法治思想是做好检察工作的根本遵循。习近平总书记对做好新时代政法、检察工作提出更高标准、更严要求,检察机关要在学思践悟中融会贯通、狠抓落实。

张军指出,近年来全国检察机关自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想指导检察履职,“在办案中监督、在监督中办案”“精准监督”“智慧借助”“秉持客观公正立场”“全面协调充分发展”“双赢多赢共赢”等深入人心,新时代司法检察理念与时俱进。新发展阶段开启检察事业新的征程,要以习近平法治思想引领司法检察理念深化、变革,坚持讲政治与抓业务有机统一,坚持客观公正立场,坚持在办案中监督、在监督中办案,坚持政治效果、社会效果、法律效果相统一,坚持双赢多赢共赢。

三峡枢纽通过量持续高位稳定

本报武汉1月11日电 (记者范昊天)记者从交通运输部长江三峡通航管理局获悉:三峡枢纽通航设施保持高位稳定运行,2020年全年通过量达到1.38亿吨,其中三峡船闸通过量1.37亿吨。同时,三峡枢纽河段连续9年实现“零死亡、零沉船、零污染事故”。

图为1月10日,船舶有序通过三峡五级船闸。

郑家裕摄(新华社发)