

新时代的中国国际发展合作

（2021年1月）

中华人民共和国国务院新闻办公室

国合作在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽、建立30个中非对口医院合作机制、中国新冠疫苗研发完成并投入使用后将作为全球公共产品、同二十国集团成员一道落实“暂缓最贫困国家债务偿付倡议”等中国支持全球抗疫的一系列重大举措。

——依托“一带一路”合作平台，加大对其他发展中国家的援助力度。在2017年首届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平主席宣布未来3年内提供600亿元人民币援助，建设更多民生项目；提供20亿元人民币紧急粮食援助，向南南合作援助基金增资10亿美元，实施100个“幸福家园”、100个“爱心助困”、100个“康复助医”等项目；向有关国际组织提供10亿美元等一系列重要举措。在2019年第二届“一带一路”国际合作高峰论坛上，习近平主席宣布实施“一带一路”应对气候变化南南合作计划，深化农业、卫生、减灾、水资源等领域合作，邀请1万名代表来华交流，鼓励和支持沿线国家社会组织广泛开展民生合作，持续实施“丝绸之路”中国政府奖学金项目等一系列重要举措。

——通过区域合作机制，提出同各地区发展中国家的合作方案。在中非合作论坛、上海合作组织、中国—葡语国家经贸合作论坛、中国—阿拉伯国家合作论坛、中国—拉共体论坛、中国—加勒比经貿合作论坛、中国—太平洋岛国经济发展合作论坛等多双边会议上，习近平主席提出一系列援助措施，帮助有关国家促进经济社会发展、增进民生福祉。在2015年12月中非合作论坛约翰内斯堡峰会上，习近平主席宣布3年内，同非方重点实施中非工业化、农业现代化、基础设施、金融、绿色发展、贸易和投资便利化、减贫惠民、公共卫生、人文、和平与安全等“十大合作计划”。在2018年9月中非合作论坛北京峰会上，习近平主席宣布未来3年和今后一段时间重点实施产业促进、设施联通、贸易便利、绿色发展、能力建设、健康卫生、人文交流、和平安全等“八大行动”。在2020年6月中非团结抗疫特别峰会上，习近平主席宣布将继续全力支持非洲国家抗疫行动，并将同非方一道，加快落实中非合作论坛北京峰会成果，将合作重点向健康卫生、复工复产、改善民生领域倾斜，携手构建更加紧密的中非命运共同体。

中国政府积极落实国际发展合作举措，上述有关举措均已按期落实或正按进度有序推进，转化为实实在在的贡献。

二、新时代中国国际发展合作取得新进展

中国国际发展合作规模稳步增长，并更多向亚洲、非洲地区最不发达国家“一带一路”发展中国倾斜。为更好适应国内外形势变化、中国改革管理体制，积极创新方式，提升合作效果，推动国际发展合作事业创新发展。

（一）规模稳步扩大

中国稳步提高对外援助资金规模，进一步扩大援助范围。2013年至2018年，中国对外援助金额为2702亿元人民币，包括无偿援助、无息贷款和优惠贷款。其中，提供无偿援助1278亿元人民币，占对外援助总额的47.30%，重点用于帮助其他发展中国家建设中小型社会福利项目以及实施人力资源开发合作、技术合作、物资援助、南南合作援助基金和紧急人道主义援助项目。提供无息贷款113亿元人民币，占对外援助总额的4.18%，主要用于帮助其他发展中国家建设社会公共设施 and 民生项目。提供援外优惠贷款1311亿元人民币，占对外援助总额的48.52%，用于帮助其他发展中国家建设有经济社会效益的生产型项目和大中型基础设施，提供成套设备、机电产品、技术服务以及其他物资等。（见图1）

2013年至2018年，中国共向亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比、大洋洲和欧洲等地区122个国家和20个国际和区域性多边组织提供援助。其中，亚洲地区30国，非洲地区53国，大洋洲地区9国，拉丁美洲和加勒比地区22国，欧洲地区8国。（见图2）（见图3）

（二）方式更加多元

中国援助实施方式在援建成套项目、提供物资、开展技术合作等的基础上，新增南南合作援助基金项目，同时不断创新对外援助方式手段。

——援建成套项目。2013年至2018年，中国共建设成套项目423个，重点集中于基础设施、农业等领域。除传统的“中方代建”援建模式外，在部分有条件的国家试点“受援方自建”方式，即在一些有完备工程建设招标投标管理体系、具有组织实施经验的国家和地区，中国提供资金和技术支持，由有关国家自行负责项目的勘察、设计和建设及过程管理。（见表1）

——提供一般物资。2013年至2018年，中国共向124个国家和地区提供物资援助890批，主要包括机械设备、检测设备、交通运输工具、药品以及医疗设备等。

——开展技术合作。2013年至2018年，中国共在95个国家和地区完成技术合作项目414个，主要涉及工业生产和管理、农业种植养殖、文化教育、体育训练、医疗卫生、清洁能源开发、规划咨询等领域。

——开展人力资源开发合作。中国通过实施官员研修研讨、技术人员培训、在职学历学位教育项目等方式，积极开展援外人力资源开发合作。项目涉及政治外交、公共管理、国家发展、农业减贫、医疗卫生、教育科研、文化体育、交通运输等17个领域共约200多个专业。2013年至2018年，中国举办7000余期项目，共约20万多名人员受益。（见图4）（见专栏1）

——南南合作援助基金。截至2019年底，中国与联合国开发计划署、世界粮食计划署、世界卫生组织、联合国儿童基金会、联合国人口基金、联合国难民署、国际移民组织、国际红十字会等14个国际组织实施项目82个，涉及农业发展与粮食安全、减贫、妇幼健康、卫生响应、教育培训、灾后重建、移民和难民保护、促贸援助等领域。（见图5）（见专栏2）

——派遣援外医疗队。截至2019年底，中国累计向72个国家和地区派遣长期医疗队，共1069批次27484名医疗队员，涵盖内外妇儿、中医、麻醉、护理、病理、检验、公共卫生等医学专业领域。目前有近千名医疗队员在非洲、亚洲、大洋洲、美洲、欧洲55个国家的111个医疗点开展对外医疗援助工作。

——派遣志愿者。2013年至2018年，中国向80多个国家派遣青年志愿者和汉语教师志愿者2万余名。

——提供紧急人道主义援助。2013年至2018年，中国向60个国家提供紧急人道主义援助，包括提供紧急人道主义援助物资设备、派遣国际救援队和医疗专家组、抢修受损设施。

——减免有关国家债务。2013年至2018年，中国免除最

不发达国家、重债穷国、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家共计98笔到期无息贷款债务，累计金额达41.84亿元人民币。

（三）改革管理实现新突破

为更好适应新形势发展，中国改革对外援助体制机制，不断提升管理水平，推动新时代国际发展合作工作展现新气象。

——体制改革实现突破。2018年4月，中国成立国家国际发展合作署，作为国务院直属机构，专司国际发展合作事务。这是中国维护世界和平、促进共同发展的重大举措，有利于加强国际发展合作的统筹协调，形成工作合力。国家国际发展合作署的成立是中国对外援助史上的里程碑，标志着中国对外援助事业踏上了新征程。

——管理能力不断提升。健全援助项目专家论证评审机制，提高项目可行性研究的质量和深度。将项目环境影响、后续运营管理等纳入立项研究范畴，增强立项论证的前瞻性和预见性。构建条块明晰的项目管理规章制度，完善项目实施企业资格认定、政府采购、合同履行等环节，构建以优质优价为核心的招标制度体系。健全项目实施主体诚信评价体系，防范项目廉政风险。优化人道主义紧急援助快速反应机制，增强援助时效性。加强事中监管和事后评估，不断提升援助综合效益。

三、助力共建“一带一路”国际合作

共建“一带一路”倡议提出以来，中国根据有关国家发展需要，积极开展发展合作，在深化政策沟通、加快设施联通、推动贸易畅通、促进资金融通、增进民心相通上发挥作用，为各国发展培育空间、创造机遇，推动高质量共建“一带一路”。

（一）深化政策沟通

政策沟通是共建“一带一路”国家加强政治互信、开展务实合作、深化利益融合的基础。本着求同存异、聚同化异的理念，中国通过举办官员研修、派遣专家顾问等方式，促进与共建国的双向交流和了解，推动共建“一带一路”国家发展同向发力、协同增效。

——为共建“一带一路”倡议对接各国发展战略搭建平台。围绕基础设施互联互通合作、国际产能和装备制造标准化、贸易便利化、技术标准化等与共建“一带一路”相关的主题，为相关国家举办4000余期官员研修项目。研修项目为各国政策沟通搭建了交流平台，参训人员就共建“一带一路”倡议更好对接非洲联盟《2063年议程》、《东盟互联互通总体规划2025》、欧盟欧亚互联互通战略等区域发展规划，以及巴基斯坦“新巴基斯担”、老挝“变陆锁国为陆联国”、菲律宾“大建特建”、哈萨克斯坦“光明之路”、蒙古国“发展之路”等有关国家发展战略开展交流，谋划合作成果，推进共建“一带一路”。

——为区域经贸融合创造发展机遇。派遣专家顾问赴相关国家开展技术咨询服务，通过深化对共建国情和政策法律制度的了解，提出切实可行的发展方案，为开展有效合作奠定基础。中国—白俄罗斯工业园是中国在海外开发的经贸合作区，被誉为“丝绸之路经济带上的明珠”。中国为白俄罗斯实施工业园政策保障技术援助项目，同白俄罗斯分享中国开发区发展模式和经验，并组织白俄罗斯人员赴天津经济技术开发区、苏州工业园进行考察。在实地考察和深入交流的基础上，两国专家共同制定了中白工业园运营管理机制及招商引资、产业发展等政策，为推进工业园长远发展夯实了政策基础。

（二）加快设施联通

互联互通是共建“一带一路”的关键。中国积极支持共建“一带一路”国家公路、铁路、港口、桥梁、通信管网等骨干通道建设，助力打造“六廊六路多国多港”互联互通大格局。

——支持打通六廊六路建设。支持共建“一带一路”国家基础设施互联互通项目建设，让古老丝绸之路焕发新生机。配合中巴经济走廊建设，在巴基斯坦先后实施了白沙瓦—卡拉奇高速公路、喀喇昆仑公路等相关路段改扩建等项目，促进了中巴陆路贸易繁荣。为推进中国—中南半岛、孟中印缅经济走廊建设，在孟加拉国、缅甸、老挝、柬埔寨援建道路、桥梁、隧道等基础设施项目，促进了东南亚与南亚区域的互联互通和联合发展。在中国—中亚—西亚经济走廊，吉尔吉斯斯坦南北公路相关路段的建设和塔吉克斯坦道路修复项目的实施改善了当地公路交通状况。中欧班列联通欧亚20多个国家100多座城市，疫情期间发挥了重要物流通道作用，为稳定国际产业链供应链作出了突出贡献。

——支持21世纪海上丝绸之路物流航道。中国以21世纪海上丝绸之路的重点港口为节点，支持建设通畅、高效的运输大通道。中国支持建设的毛里塔尼亚友谊港扩建项目，显著提高了港口的吞吐能力，缓解了货船积压滞港现象，成为21世纪海上丝绸之路的贸易物流节点。

——支持空中枢纽建设。为满足日益增长的航空运输需求，中国帮助巴基斯坦、尼泊尔、马尔代夫、柬埔寨、赞比亚、津巴布韦、多哥等国实施机场升级扩建项目，提高了机场运营能力和安全性，增加了客货吞吐总量，带动了当地旅游业发展，为跨境人员流动和贸易往来带来更多便利，为融入“一带一路”创造了更多机遇。

（三）推动贸易畅通

贸易是经济增长的重要引擎。中国通过促贸援助，帮助相关国家改善贸易条件、提升贸易发展能力，为共建“一带一路”国家间实现贸易畅通夯实基础。

——促进贸易便利化。为增强发展中国家在全球供应链布局中的竞争力，积极帮助共建“一带一路”国家改善贸易基础设施，推进贸易流通现代化。向格鲁吉亚、亚美尼亚、坦桑尼亚、肯尼亚、菲律宾等20多个国家援助了集装箱检查设备，加快货物通关速度和效率，更好地打击走私犯罪。中国支持的孟加拉国油轮和散货船项目，为孟加拉国航运公司建造了3艘油轮和3艘散货船，增强了综合运输能力。

——提升贸易发展能力。支持老挝建立农村电子商务政策、规划和体系，帮助缅甸、柬埔寨等国建设农产品检测、动植物检验检疫和粮食仓储体系，提高出口竞争力。2013年至2018年，为相关国家举办300多个与贸易相关的专题研修项目，包括贸易便利化、国际物流运输与多式联运服务、电子商务、出入境卫生检疫、出入境动植物检验检疫、进出口食品安全等，推动相关国家贸易政策对接协调，畅通自由贸易网络。在世界贸易组织、世界海关组织设立基金，开展贸易能力建设，支持发展中经济体特别是最不发达国家更好地融入多边贸易体制。

（下转第十五版）

目录

前言

一、人类命运共同体理念引领新时代中国国际发展合作

（一）中国国际发展合作的文化根脉和精神源泉
（二）新时代的中国国际发展合作观
（三）中国国际发展合作的政策主张
（四）中国开展国际发展合作的务实举措

二、新时代中国国际发展合作取得新进展

（一）规模稳步扩大
（二）方式更加多元
（三）改革管理实现新突破

三、助力共建“一带一路”国际合作

（一）深化政策沟通
（二）加快设施联通
（三）推动贸易畅通
（四）促进资金融通
（五）增进民心相通

四、推动落实联合国2030年可持续发展议程

（一）助力消除贫困
（二）提升粮食安全
（三）改善民生发展
（四）保障优质教育
（五）促进性别平等
（六）改善基础设施
（七）推进可持续创新经济增长
（八）支持生态环保

五、携手应对全球人道主义挑战

（一）开展自然灾害应急救援
（二）响应公共卫生突发事件
（三）提供粮食援助应对饥荒
（四）参与灾后恢复与重建
（五）提高防灾减灾能力
（六）参与缓解移民和难民危机

六、支持发展中国家增强自主发展能力

（一）提高治理能力
（二）推动技术进步

七、加强国际交流与三方合作

（一）开展国际交流和三方合作的总体立场
（二）深化对话交流与务实合作

八、中国国际发展合作展望

（一）助力构建人类卫生健康共同体
（二）推动落实联合国2030年可持续发展议程
（三）提升国际发展合作能力和水平

结束语

前言

中国是世界上最大的发展中国家。中华人民共和国成立以来，中国秉持国际主义和人道主义精神，始终关注和支持其他发展中国家改善民生、谋求发展的事业。新中国成立伊始，在国家百废待兴、财力紧张的情况下，中国即开始向有关国家提供援助，为发展中国家争取民族独立和解放、促进经济社会发展提供有力支持，奠定了中国与广大发展中国家长期友好合作的坚实基础。改革开放以来，中国对外援助内容更加丰富、形式更加多样，促进了中国与其他发展中国家的共同发展。

中共十八大以来，中国发展进入新时代。习近平主席从全球视角思考责任担当，提出构建人类命运共同体、共建“一带一路”等新思想新倡议，倡导正确义利观和真实亲诚、亲诚惠容理念，在一系列重大国际场合宣布务实合作举措，为破解全球发展难题、推动落实联合国2030年可持续发展议程提出中国方案、贡献中国智慧、注入中国力量。中国的对外援助顺应时代要求，向国际发展合作转型升级，呈现新气象、实现新发展、进入新时代。

为介绍新时代中国国际发展合作（注1）的理念和实践，展望未来中国开展国际发展合作的政策举措，特发布本白皮书。

一、人类命运共同体理念引领新时代中国国际发展合作

当今世界，各国相互联系、相互依存日益紧密，人类越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。新时代的中国国际发展合作，以推动构建人类命运共同体为引领，精神内涵更加丰富，目标方向更加清晰，行动实践更有活力。

（一）中国国际发展合作的文化根脉和精神源泉

讲信义、重情义、扬正义、树道义的文化基因和国家品格，是中国国际发展合作不断向前发展的内生动力。

——中国开展国际发展合作，源于中华民族的天下大同理念。追求“大道之行、天下为公”、崇尚“亲仁善邻、协和万邦”、倡导“和衷共济、守望相助”，是融入中华民族血脉的文化基因，是中国开展国际发展合作的坚守和追求。中国秉承“天下一家、命运与共”的价值理念，推崇公正合理的国际关系，坚定做全球发展的贡献者。

——中国开展国际发展合作，源于中国人民投桃报李的朴实情感。在自身发展过程中，中国得到了有关国家和国际组织的宝贵支持和帮助，中国愿人民铭记于心。中华文化崇尚滴水之恩、涌泉相报。中国愿毫无保留地分享行之有效的经验，让发展之花在世界更多地方盛开，让发展果实造福更多国家和人民。

——中国开展国际发展合作，源于中国的国际主义情怀。中国人民历来富有正义感和同情心。1950年，刚刚成立的新中国就克服重重困难，竭尽全力支持其他国家的民族独立运动。70多年来，中华民族砥砺奋进，从积贫积弱逐步走向繁荣富强。中国人民不仅希望自己过得好，也希望别人过得好，愿在力所能及的范围内，为其他发展中国家的人民实现对美好生活的向往作出贡献。

——中国开展国际发展合作，源于中国的大国责任担当。中国是联合国创始成员国和安理会常任理事国。中国坚守和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，坚定走和平发展、开放发展、合作发展、共同发展道路。积极开展国际发展合作，是中国作为国际社会负责任成员的应尽责任和义务。中国把为人类作出新的更大贡献作为使命，愿努力

为国际社会提供更多公共产品，与各国共创更加美好的未来。

（二）新时代的中国国际发展合作观

中共十八大以来，中国的国际发展合作在实践中不断发展，形成了既一脉相承又富有新时代特色的中国国际发展合作观。

——推动构建人类命运共同体是中国开展国际发展合作的崇高使命。人类命运休戚与共，没有发展中国家的的发展，就不可能实现世界的稳定和繁荣。中国开展国际发展合作，帮助其他发展中国家减少贫困、改善民生，旨在同发展中国家一道，促进缩小南北发展差距、消除发展赤字，建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。

——坚持正确义利观是中国开展国际发展合作的价值导向。正确义利观坚持义利相兼、以义为先，这既是中国传统文化的弘扬，也是中国国际主义精神的体现。中国开展国际发展合作以正确义利观为导向，希望全世界共同做大发展蛋糕，特别是希望发展中国家加快发展，共享开放发展的机遇和成果。恪守互利共赢原则，在对发展中国提供力所能及的帮助时，重视和照顾其他国家的利益需求，重义轻利、舍利取义。

——南南合作是中国开展国际发展合作的基本定位。中国发展取得巨大成就，但是中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，中国是世界上最大的发展中国家之间的相互帮助，属于南南合作范畴，与南北合作有着本质区别。作为南南合作的坚定支持者、积极参与者和重要贡献者，中国将继续承担与自身发展阶段和实际能力相适应的国际责任，促进南南合作深化发展，实现联合自强。

——共建“一带一路”是中国开展国际发展合作的重要平台。丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路是中国为世界提供的重要公共产品。中国国际发展合作以共建“一带一路”为平台，积极参与、配合“一带一路”建设，促进相关国家政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，为将“一带一路”打造成为和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路、廉洁之路作出积极贡献。

——帮助其他发展中国家落实联合国2030年可持续发展议程是中国开展国际发展合作的重要方向。联合国2030年可持续发展议程是指导全球发展合作的纲领性文件，与共建“一带一路”高度契合。近年来，全球落实进程取得初步进展，但全球发展不平衡不充分的现象仍然突出，新冠肺炎疫情全球蔓延为落实议程带来严峻挑战。如期实现可持续发展目标，不让任何一个国家、任何一个人掉队任重道远。中国通过开展国际发展合作，增强有关国家发展能力，优化发展伙伴关系，帮助其他发展中国家克服疫情影响，加快落实联合国2030年可持续发展议程，实现共同繁荣。

（三）中国国际发展合作的政策主张

新时代中国开展国际发展合作，秉持以下政策主张：

——相互尊重，平等相待。中国一贯主张在和平共处五项原则基础上开展国际发展合作，坚持国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员。开展国际发展合作时，不干预其他国家探索符合国情的发展道路，不干涉他国内政，不把自己的意志强加于人，不附加任何政治条件，不谋取政治私利。

——量力而行，尽力而为。统筹国内国际两个大局，注重发挥比较优势，履行与国力相匹配的国际义务，在南南合作框架内，向其他发展中国家提供力所能及的援助。充分尊重其他发展中国家的意见，通过友好协商确定合作项目，不做超越合作伙伴发展阶段、不符合合作伙伴实际需要的事。坚持言必信、行必果，重信守诺，善始善终，不开“空头支票”。

——聚焦发展，改善民生。发展是各国的第一要务。中国开展国际发展合作时，重视对接各国发展战略规划，积极回应发展中国家经济社会发展的优先需求，把增进各国民生福祉作为发展合作的出发点，加大对减贫、减灾、教育、卫生、农业、就业、环保和应对气候变化等领域的投入，积极参与紧急人道主义救援行动，让更多实实在在的发展成果惠及普通民众。

——授人以渔，自主发展。充分考虑其他发展中国家的资源禀赋、发展水平和发展诉求，通过多种方式毫无保留地将发展经验和行业技术力量分享给其他发展中国家，尽力为其培养本土人才和技术力量，注重增强自身“造血”能力，挖掘增长潜力，实现多元、自主和可持续发展。

——形式多样，讲求实效。中国在长期实践中形成了具有中国特色的援助方式，包括援建成套项目、提供物资、开展技术合作、开展人力资源开发合作、实施南南合作援助基金项目、派遣援外医疗队、开展志愿服务、提供紧急人道主义援助、减免债务等。根据外方实际需求和情况，因地制宜选择或搭配使用适宜方式，争取实际效果最大化。注重提高资金使用效率。

——善始善终，注重持续。中国通过加强实施管理、监督评估，切实保障项目质量。注重已建成项目后续运营，提供配套技术服务，推进投资、建设、运营一体化，维护中国援助的品牌和信誉，放大综合效益。推进职业培训教育和技术合作，支持有关国家项目管理人才能力培养，促进项目管理本地化，提升项目持续影响。对出现偿债困难的国家主张通过双边渠道协商解决，支持低收入国家实现债务可持续。

——开放包容，交流互鉴。深化与其他国家在国际发展合作领域的沟通与交流，增进释疑、互学互鉴。在尊重受援国意愿的前提下，按照“受援国提出、受援国同意、受援国主导”的原则，积极同有关国家和国际组织探讨和开展务实合作。本着开放的精神，通过多种形式阐述中国国际发展合作的政策、资金、管理等情况。

——与时俱进，创新发展。顺应时代潮流和国内外形势发展，既坚持中国特色，又积极改革创新。汲取其他国家和国际组织开展国际发展合作的有益经验，根据发展中国家发展目标和合作需求，改革体制机制，健全规章制度，丰富合作方式，充实合作内容，推进国际发展合作提质增效。

（四）中国开展国际发展合作的务实举措

中国开展国际发展合作，既有郑重庄严的承诺，更有实实在在的行动。习近平主席在多个重大国际场合宣布中国开展国际发展合作的一系列务实举措，为全球发展作出中国贡献。

——履行大国责任，积极为全球发展提供公共产品。2015年9月，在联合国成立70周年系列峰会期间，习近平主席宣布5年内提供“6个100”项目支持，包括100个减贫项目、100个农业合作项目、100个促贸援助项目、100个生态保护和应对气候变化项目、100所医院和诊所、100所学校和职业培训中心，帮助实施100个“妇幼健康工程”和100个“快乐校园工程”，设立南南合作援助基金，设立中国—联合国和平与发展基金，提供来华培训和奖学金名额，免除有关国家无息贷款债务，设立南南合作与发展学院和国际发展知识中心等重要举措。2020年5月18日，在第73届世界卫生大会视频会议开幕式上，习近平主席宣布两年内提供20亿美元国际援助，与联合