R评论员观察

迈向能源高质量发展新阶段

盛玉雷

新时代我国的能源发展，既为国家经济社会持续健康发展提供了有力支撑，也为维护世界能源安全、应对全球气候变化、促进世界经济增长作出了积极贡献

坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，对于新时代做好能源工作、推动能源事业高质量发展具有重大指导意义

能源是人类文明进步的基础和动力，攸关国计民生和国家安全。2012年以来，我国以能源消费年均2.8%的增长支撑了国民经济年均7%的增长；水电、风电、太阳能发电累计装机规模均位居世界首位；2019年提前实现了2015年提出的碳排放强度下降40%至45%的目标……一个个可喜变化充分说明，新时代我国的能源发展，既为国家经济社会持续健康发展提供了有力支撑，也为维护世界能源安全、应对全球气候变化、促进世界经济增长作出了积极贡献。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略，开辟了中国特色能源发展新道路，推动中国能源生产和利用方式发生重大变革。不久前发布的《新时代的中国能源发展》白皮书指出：“中国坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，全面推进能源消费方式变革，构建多元清洁的能源供应体系，实施创新驱动发展战略，不断深化能源体制改革，持续推进能源领域国际合作，中国能源进入高质量发展新阶段。”能源发展取得历史性成就，为促进经济社会可持续发展、增进广大人民福祉打下坚实基础。

如今，我国已成为世界上最大的能源生产国，同时也是最大的能源消费国。要保障经济社会高质量发展，能源供应保障不仅要跟得上、能满足，而且要提品质、增效果。在服务经济高质量发展中，电力安全稳定运行达到世界先进水平，能源综合应急保障能力显著增强；在支持农村贫困地区发展上，实施光伏扶贫工程，建成了成千上万座遍布贫困地区的“阳光银行”；在促进生态文明建设中，采煤沉陷区治理、绿色矿山建设取得明显成效，二氧化硫、氮氧化物和烟尘排放量大幅下降；在保障和改善民生领域，完成全部人口都用上电的历史性任务，保障城乡居民获得基本能源供应和服务……实践表明，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，对于新时代做好能源工作、推动能源事业高质量发展具有重大指导意义。

习近平主席在第七十五届联合国大会一般性辩论上宣布：“中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。”这一重大宣示，彰显出促进全球能源可持续发展、应对气候变化挑战、建设清洁美丽世界的中国决心。面对气候变化、环境风险挑战、能源资源约束等日益严峻的全球问题，我国积极参与全球能源治理，努力与各国一道寻求加快推进全球能源可持续发展新道路。比如，以共建“一带一路”倡议为引领，一批重大能源合作项目落地实施，能源合作多边、双边机制不断完善，能源政策和技术交流日益频繁。面向未来，中国将在更大范围、更宽领域、更高层次参与国际能源合作与竞争，推动全球能源可持续发展，为建设更加清洁、美丽的世界贡献力量。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，转型与变革同在，机遇与挑战交织，加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系的需求更为迫切。比如，在冬季，如何平衡保障供电与节能减排？再比如，风电、光伏等新能源发展迅速，怎么解决消纳和接入问题？这些问题都需要进一步加强改革设计和创新探索力度。大力推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命，我国能源事业就能为国家发展提供更加坚实的保障。

R人民时评

为技能人才畅通职业发展渠道

尹双红

健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措，为经济提质增效和高质量发展提供重要支撑

近年来，新业态蓬勃发展，孵化出网约配送员、无人机驾驶员、直播销售员等众多新职业。这些新职业如何开展技能人才评价，如何提升劳动者职业技能水平，备受社会关注。近日，浙江温州4名一线快递员首批获评快递工程技术员初级职称，杭州市20名外卖骑手成功获得“网约配送员”的职业技能等级认定初级证书。各地在技能人才评价制度方面的改革试水，为行业从业者打开了广阔职业发展空间。

尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，是我们党治国理政的一项重大方针。快递员、外卖员等群体获评职称、取得职业技能证书，正是尊重劳动、尊重人才的生动体现。为了规范引导新职业成长和行业发展、推动技能人才评价制度改革，2020年11月7日，人社部发布了《关于支持企业大力开展技能人才评价工作的通知》，提出支持各级各类企业自主开展技能人才评价工作，发放职业技能等级证书。此举意味着，全国超2亿的“蓝领”工作者都能参与职称评定。各地积极落实技能人才评价制度改革，有助于提升社会对相关职业的认可和尊重，畅通技能人才的职业发展渠道，激励他们提升服务水平和职业技能，为实现人生出彩而奋勇拼搏。

推动技能人才评价制度改革，对相关行业发展具有强力托举作用。以快递业为例，我国的快递工作已经从劳动密集型向技术密集型转变，不仅智能化水平提高，岗位技术含量也在增加。前不久，杭州快递小哥李庆恒就凭借过硬的职业技术被认定为杭州市高层次人才，享受对应补贴。同时我国快递年业务量持续增加，人均快递量再创历史新高，带来大量人才缺口。借此机会让社会重新认识快递行业，让有志从事快递工作的劳动者看到广阔的职业发展前景，有利于提升快递行业吸引力，破解困扰快递业已久的用工难问题。对于行业内部来说，职称等评价机制的引入，能够激发从业者良性竞争，也为管理层选拔任用人才提供借鉴参考，长远来看能够推动劳动者提升素质本领，进而推动行业持续健康发展。

技能人才评价制度改革，也有助于打破唯学历论和职业壁垒，在全社会形成尊重劳动、崇尚技能的风气，从而激发劳动者拼搏奋斗的积极性，实现人才资源充分涌流、人才活力竞相迸发。技能人才培育机制改革进一步扩展了各类人才施展才能的舞台，极大激发广大劳动者的潜能。未来，还应进一步健全与评价机制紧密联系的福利待遇、晋升通道体系，完善体系化的技能人才培育机制，加快造就一支高素质劳动者和技能人才队伍。更多的职业工种特别是新兴职业开展职业认定，将全面提升劳动者职业技能水平和就业创业能力，为扩大就业容量、提升就业质量提供助力。

人才是第一资源，人才制度改革往往具有牵一发而动全身的带动效应。健全技能人才培养、使用、评价、激励制度，是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的重要举措，必将为经济提质增效和高质量发展提供重要支撑，更好地推动国家发展和社会进步。

R一线视角

无障碍环境建设让城市更温暖

罗艾桦

步行道铺设无障碍板砖，过街天桥安装无障碍电梯，地铁楼梯设置升降平台……近年来，随着各地更加重视无障碍环境建设，相关设施的配备越来越齐全，为广大残疾人安居乐业、过上幸福美好生活提供了便利。

残疾人是一个特殊困难的群体，需要社会格外关心、格外关注。无障碍环境，是方便残疾人、老年人、伤病人士等特殊群体全面参与社会生活的重要基础条件。“十三五”时期，从扶贫机制进一步完善因残致贫兜底措施，到各级政府完善公共场所的无障碍设施硬件配备，我国残疾人事业发展实现新的跨越，显著提升了广大残疾人的获得感、幸福感、安全感。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施。这一要求，对于促进老年人、残疾人等群体更好融入社会、提升生活质量具有重要意义。

深入推进无障碍环境建设，需要加强谋划、科学规划。2018年，深圳市提出“创建无障碍城市”。2019年，深圳出台了《深圳市无障碍城市总体规划（2020—2035年）》。据悉，深圳将在全国率先就无障碍城市建设立法，目前已起草了《深圳经济特区无障碍城市建设条例》。党委和政府引导，制度建设先行，对构建无障碍城区政策标准体系，完善党委领导、政府推动、社会参与、市场调节的工作机制至关重要。不断建设和完善残疾人及相关人群在居家生活、上学就业、交通出行、信息交流等方面的无障碍设施设备，城市生活才能更加幸福美好。

加速推进无障碍环境建设，除了加强规划设计，充分考虑残疾人等群体的实际需要也很重要。比如在许多地方，绕道、路线选择单一等问题困扰着残疾人士，需要设计者站在残疾人的角度认真思考，改善城市服务。广州作为首批全国无障碍设施建设示范城（区）创建城市，残疾人事业特别是无障碍设施建设一直走在全国前列，市政协民生实事协商平台“有事好商量”很早就关注到残疾人设施设计的缺点，如今正酝酿对残疾人必经路段、重要建筑、行人天桥无障碍设施及路线加以优化改造的建议。

全社会的共同参与是提升无障碍环境建设质量的关键。在现有技术、资金条件下，把无障碍设施建设好是第一步，要让无障碍设施发挥出应有价值，还需要全社会的共同支持。比如城市盲道，如果随意停放各类机动车、非机动车，设计初衷就无法实现。就此而言，需要继续加强宣传教育，深入宣传残疾人保障法，普及残疾人无障碍设施常识，保护和利用好残疾人无障碍设施，让尊重残疾人基本权益、礼让残疾人的观念成为全社会共识。与此同时，也应加强对妨碍和破坏无障碍环境设施设备正常运行的行为的治理，如规范商铺摆摊、共享单车停放等。

加强无障碍设施建设，对残疾人而言意味着能够平等参与和共享现代生活，对全社会而言意味着消除偏见歧视、追求和谐友爱，对城市而言意味着发展更有温度、更加文明。

（作者为本报广东分社记者）

在“美丽河湖”建设中，浙江省河湖水安全、水生态、水环境明显提升。近日，浙江公布2020年“美丽河湖”名单，140条河湖登上“美丽榜”，贯通滨水绿道1600公里，新增水域面积200余万平方米。河湖水清景美，周边游憩休闲、健康养生等产业快速发展，为绿色经济注入动力。

这正是：

漫步河湖岸，
近观水潺潺。
治理展奇效，
旧貌换新颜。

曹 一图 原 石文

努力打造生态文明高地

高小源

习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上强调，“保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献”“把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地”。在习近平生态文明思想指引下，西藏各族人民努力加强生态文明建设，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏贡献力量。

坚持山水林田湖草是生命共同体，筑牢国家生态安全屏障。近年来，西藏强化山水林田湖草等各种生态要素的协同治理，以保持和改善环境质量为核心，以维持和改善高寒生态系统结构和功能为重点，实施重要生态功能区生态修复工程，持续推进以林草植被为主体的国土绿化，充分发挥了高原亚洲水塔、气候调节、生物多样性保育等生态安全屏障作用。

坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，保障生态文明制度成为刚性约束。西藏拥有重要的自然生态系统，以及世界珍稀的野生动植物种群及赖以生存的栖息环境，按照自然生态系统原真性、整体性、系统性及其内在规律，构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，做到分类科学、布局合理、保护有力、管理有效，对重要的自然生态系统、自然遗迹、自然景观及其所承载的自然资源、生态功能和文化价值实施长期保护，使得生态文明建设在制度轨道上行稳致远。

坚持绿水青山就是金山银山，用新发展理念引领高质量发展。生态保护和经济发展并不矛盾，绿色可以成为产业的底色。把资源的特殊性、生态的重要性和产业的可持续性结合起来，西藏走出了一条构建绿色产业体系的发展之路，形成绿色经济发展模式，带动西藏经济的可持续发展。依托西藏蓝天、碧水、净土的先天优势以及特色资源禀赋，按照产业生态化、生态产业化的思路，把新发展理念贯穿于发展全过程，继续推进生态与产业深度融合，做大做强高原特色产业，西藏将探索高寒生态脆弱区绿色发展的路径和模式。

坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，保障人民日益增长的优美生态环境需要。习近平总书记强调“促进生态保护同民生改善相结合”，推进生态文明建设，最终目的是为了改善民生。以生态富民利民为目标，大力实施乡村振兴战略，提升人民群众的幸福感和获得感，做“神圣国土守护者，幸福家园建设者”；探索建立自然保护区、生态保护红线、荒漠化土地封禁保护区、水生态保护等生态综合补偿机制和资源开发生态补偿机制；深入实施兴边富民行动，将生态补偿和脱贫攻坚相结合，将巡边护边和保护边境生态相结合，开展兴边富民全面小康示范县、示范乡建设，打造边民生活富裕、人居环境优美的边境村庄，让广大农牧民获得持续收入，吃上“生态饭”。

人与自然和谐共生、永续发展。高原尊重生命、敬畏自然、亲近自然的生态文化与现代生态文明理念精神相通。只要我们坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，就一定能守护好高原的生灵草木、万水千山，保护好青藏高原生态，打造生态文明高地。

（作者单位：西藏自治区生态环境厅）

R治理者说

党建引领城市基层治理提质增效

张启东

习近平总书记指出：“推进国家治理体系和治理能力现代化，必须抓好城市治理体系和治理能力现代化。”抓好城市治理，根本上要靠党的领导。近年来，陕西榆林坚持党建引领，大胆放权赋能，依托党组织、党员干部“双报到”，建立起街道社区与报到单位年度考核互听意见、干部考察互作鉴定、志愿服务互作评价的“双考双评”机制，开创党员干部服务城市基层治理的新局面。

推动重心下移，建好党建资源“共享库”。习近平总书记强调：“要推动社会治理重心向基层下移，把更多资源、服务、管理放到社区”。这是党建引领城市基层治理的基础和前提。树牢城市党建“一盘棋”思维，勇于打破行政隶属壁垒，敢于拆除相互封闭藩篱，在促进机关、部门、行业等党建资源下沉中推进管理服务重心下移，为城市基层治理奠定坚实基础。新冠肺炎疫情防控期间，榆林从深化“双报到”切入，从构建“双考双评”机制抓起，扎实推动1583个报到单位的人力、物力、财力及个性化服务资源下沉街道社区，均衡安排95913名党员干部进入网格接受管理、发挥作用，形成了党建资源统一调度、统筹使用的良好局面。

紧扣实际需求，用好精准服务“项目包”。加强社区服务能力建设，就要更好为群众提供精准化精细化服务。党建引领城市基层治理，应把群众需求作为工作的出发点和落脚点，把发挥党组织的资源优势、党员干部的兴趣专长作为回应期盼的关键抓手，有序推动“双向需求”精准对接，促进城市治理“量质齐升”。为促进“供需”精准对接，榆林紧贴群众需求的“靶心”，瞄准下沉资源特点，准确设置需求清单、资源清单、项目清单，合理安排共驻共建“项目包”和服务岗位，实现服务群众“一对一”。2020年以来，报到的党组织和党员干部分别认领服务项目2834个和34523个，开展服务2392次，办理民生实事549件。

加强考核评价，管好基层治理“责任田”。党建引领城市基层治理面临的各类问题，主要还是“责任落得不实”的问题，究其原因是对基层党组织放权赋能不够，导致街道社区“图省事、怕麻烦”。为此，榆林构建“双考双评”机制，通过报到双方互相评价参与共驻共建、志愿服务、管理水平等表现，提高服务群众的满意度；通过报到双方互相听取年度共建任务、服务群众项目等考核意见，把服务城市治理与年度目标责任考核挂钩；通过报到双方互相作出干部考察鉴定，报到单位提拔使用干部听取街道社区党组织对考察对象参与社区工作、落实共建任务、服务辖区群众现实表现意见，将服务城市治理与干部提拔使用直接关联。加强制度建设，促使有关党组织和党员干部尽心履职、用情服务。

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》指出，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强城乡社区治理和服务体系建设。榆林坚持党建引领城市基层治理，不断深化“双考双评”机制，进一步推动党组织向基层延伸，促进城市基层治理提质增效，一定能夯实基层社会治理这个根基，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（作者为陕西省榆林市委常委、组织部部长）

本版邮箱：rmrbpl@163.com
本版责编：李 拯 盛玉雷 邹 翔 尹双红