

全面提高新时代地方党组织选举工作的制度化规范化水平

——中央组织部负责人就修订颁布《中国共产党地方组织选举工作条例》答记者问

本报记者

近日,中共中央印发《中国共产党地方组织选举工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》公开发布之际,中央组织部负责人就《条例》修订实施和贯彻执行等问题,回答了记者提问。

问:请介绍《条例》修订的背景和意义。

答:地方党组织选举是党内政治生活的重要内容,是加强党的政治建设、党内民主建设的重要途径。1994年地方党组织选举工作条例颁布实施后,各地认真贯彻执行条例,稳妥有序开展地方党组织选举工作,有力加强了地方党组织建设。党的十八大以来,习近平总书记对坚持和加强党的全面领导、贯彻执行党的民主集中制、推进全面从严治党、规范完善党内选举提出一系列新思想新观点新要求,为进一步提高地方党组织选举质量指明了方向、提供了遵循。同时,地方党组织选举实践也积累了许多有益经验。为此,党中央明确要求修订《条例》,并将修订工作列入中央党内法规制定工作第二个五年规划。根据党中央部署,中央组织部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,扎实开展调查研究,认真做好《条例》修订工作。

《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,总结长期以来特别是党的十八大以来党内选举工作实践经验,对地方党组织选举工作作出全面规范,明确了代表和委员产生、选举实施、呈报审批、纪律监督等方面的政策规定和工作要求,是党内选举实践探索和制度建设的重要成果,是新时代地方党组织选举工作的基本遵循。修订和实施《条例》,对于贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和加强党的全面领导,健全维护党的集中统一的组织制度,规范党的地方组织选举,加强党的地方组织建设,提高党的执政能力和领导水平,具有重要意义。

问:请介绍修订工作遵循的原则和《条例》的主要内容。

答:修订《条例》主要把握了以下原则:一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以党章为根本遵循,牢牢把握正确政治方向。二是坚持党要管党、全面从严治党,突出强调党组织领导和把关作用,严格程

序规定,严肃纪律要求。三是坚持民主集中制,充分发扬党内民主,保障党员民主权利,加强党的地方组织建设。四是坚持与其他党内法规相衔接,做到于法周延、简便易行。

《条例》共8章49条。主要内容是:第一章“总则”,对制定目的和依据、适用范围、按期换届、选举方式、选举权利、投票方式、选举办法等作出规定;第二章“代表的产生”,明确代表条件和名额、结构比例、差额比例、产生程序、资格审查等内容;第三章“委员会委员的产生”,对委员条件、候补委员比例、差额比例、产生程序、选举要求等作出规定,突出党组织领导和把关作用;第四章“常务委员会委员和书记、副书记的产生”,明确常委差额人数,规范常委和书记、副书记产生程序、当选要求等;第五章“选举的实施”,对召开会议条件、候选人介绍、差额预选、当选要求、报告得票情况等作出规范;第六章“呈报审批”,明确召开大会请示、人事安排方案请示和选举结果报批等的呈报和审批要求;第七章“纪律和监督”,强调党对地方组织选举工作的领导,严明纪律,强化监督,严格追究问责;第八章“附则”,明确解释主体等。

问:请问《条例》对党代会代表的产生有什么新要求?

答:党中央高度重视地方党代会代表选举工作,对突出政治标准、注重优化结构、加强审核把关、改进产生程序等提出明确要求,既保证代表的代表性,又保证代表的先进性。《条例》从4个方面对代表的产生作出新规定:一是严格代表条件。强调代表应当认真贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略,自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,牢记党的初心和使命,密切联系党员和人民群众,发挥模范带头作用,遵守党章党规党纪和法律法规。二是明确选举单位划分。规定一般按照党的下一级地方组织或者基层党组织划分选举单位。经同级党委批准,地方党委派出的机关工委、街道工委等可以划分为选举单位。三是优化代表结构。明确要求确保生产和工作一线代表比例,工人、农民代表应当有一定数量;省市区党代会代表中生产和工作一线代表占代表总数的比例一般不少于30%。四是规范产生程序。明确采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法,按照确定候选人推荐人选、候选人初步人选、候选人预备人选和候选人等4

个环节步骤进行,强调选举单位党组织所辖党组织从党支部开始推荐提名,并对代表候选人初步人选进行公示。同时,从于法周延考虑,明确了代表补选的相关要求。

问:请问《条例》在确保委员人选质量方面有哪些规定?

答:地方党委在党代表大会闭会期间,执行上级党组织的指示和同级代表大会的决议、决定,领导本地区的工作。《条例》着眼增强地方党委整体功能,提高科学决策、民主决策水平,从委员资格条件、上级党组织领导和把关等方面作出规定,确保人选质量。一是明确委员条件,强调贯彻干部队伍“四化”方针,坚持新时期好干部标准,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求。二是明确候补委员比例,规定地方各级党委候补委员人数,一般不少于委员、候补委员总数的15%。三是明确差额比例,强调地方各级党委委员、候补委员和纪委委员候选人的差额比例不少于10%,常委候选人数应当多于应选人数1—2人。四是强化上级党委领导和把关作用,把党的民主集中制原则体现在委员产生的各个环节,严把委员资格条件关和产生程序关,规定党委组建考察组对委员候选人初步人选进行考察,突出政治标准,强化政治素质考察;明确根据考察情况确定候选人预备人选后报上一级党委审批,当选的党委委员和候补委员、纪委委员报上一级党委备案等。

问:请问《条例》在会议选举的组织实施方面作出了哪些规定?

答:会议选举是地方党组织换届工作的重要环节。实际工作中,各地坚持和加强党的领导,科学制定选举办法,尊重和保障选举人的民主权利,强化全程监督指导,推动选举规范有序进行。《条例》就会议选举的组织实施作出具体规定。比如,在会议条件方面,规定代表大会选举时,参加人数超过应到会人数的半数,方能进行选举;明确委员会全体会议选举时,参加人数应当超过应到会人数的2/3,方能进行选举。在大会主席团组成方面,明确大会主席团及其常务委员会的职责,规定大会主席团成员一般占代表人数的10%左右,由党的委员会或者各代表团从代表中提名,经大会预备会议表决通过。在候选人排序方面,规定选票上的代表、委员、候补委员和常委候选人名单按照

姓氏笔画为序排列,书记、副书记候选人按照上级党委批准的顺序排列。在写票投票方面,明确选举人不能填写选票的,可由本人委托非候选人按照选举人的意志代为填写;因故未出席会议的选举人,不能委托他人代为投票。选举人对候选人可以投赞成票,可以投不赞成票,也可以弃权;投不赞成票者可以另选他人。在当选要求方面,明确被选举人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的始得当选。同时,对获得赞成票超过半数的被选举人数多于和少于应选名额两种情形如何确定当选人作出规定。在报告得票情况方面,为全面准确反映选票选项内容,保障党员、代表知情权,明确预选和正式选举时,总监票人要报告被选举人得赞成票、不赞成票、弃权票和另选他人等情况。同时,《条例》对介绍候选人、差额预选、监票人和计票人产生、有效票界定等作出规范。

问:请问《条例》在强化选举纪律和监督方面有什么要求?

答:换届选举风气关系换届选举成败,关系用人导向、干事导向。《条例》落实党中央关于全面从严治党、严肃换届纪律的有关要求,汲取湖南衡阳破坏选举案和四川南充、辽宁拉票贿选案教训,专章对严肃纪律和监督提出要求。一是明确选举纪律。强调把纪律和规矩挺在前面,坚持教育在先、警示在先、预防在先,严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律。强调严禁拉帮结派、拉票贿选、说情打招呼、违规用人、跑风漏气、干扰换届等违规违纪违法行为,强化监督检查和责任追究,营造良好政治生态,确保选举风清气正。二是强化监督实施。明确《条例》由党中央以及中央纪委和地方各级党委、纪委负责监督实施,执行情况纳入巡视巡察监督工作内容。三是严肃追究问责。强调凡违反《条例》规定,妨害选举人行使民主权利,或者对检举选举中违规违纪违法行为的人进行压制、打击报复的,应当根据问题的性质和情节轻重,对有关党组织或者党员给予处理处分,对失职失责的党组织和党的领导干部进行问责;涉嫌违法犯罪的,按照有关法律处理。

问:请介绍如何抓好《条例》的贯彻执行?

答:党中央印发《条例》的通知,对学习宣传、贯彻执行等工作提出明确要求,各级党组织要认真抓好落实。各级党委要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,严格落实主体责任,加强对《条例》实施的组织领导。要抓好宣传解读和学习培训,推动各级党组织和广大党员干部认真学习《条例》,增强贯彻落实《条例》的思想自觉、政治自觉、行动自觉。党员领导干部特别是主要负责同志要带头学习,带头研究,带头执行。要加强监督检查和追究,及时解决《条例》贯彻落实中的有关问题。中央组织部将会同有关部门加强督促指导,确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。



RENMING LUN TAN
人民论坛

用「紧日子」换取老百姓「好日子」

曹原

新年开局起步,良好风气十分重要。最近人们注意到这样两条新闻:一则是中央全面深化改革委员会第十七次会议审议通过《关于进一步深化预算管理制度改革的意见》,强调“坚决落实政府过紧日子要求,杜绝大手大脚花钱、奢侈浪费等现象”;另一则是中办国办印发《关于做好2021年元旦春节期间有关工作的通知》,要求抓住“两节”这一特殊时间节点,倡导勤俭节约文明过节新风尚。从制度建设和精神文明建设上进一步倡导厉行节约、坚持过紧日子,为新一年的奋斗征途注入了强大正能量。

从瑞金时的红米饭、南瓜汤,到延安时的小米加步枪,从新中国成立后的精兵简政、增产节约,到新时代贯彻落实中央八项规定,弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风,是我们一路走来发展壮大的重要保证。党的十八大以来,习近平总书记指出:“不论我们国家发展到什么水平,不论人民生活改善到什么地步,艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢。”党的十八大以来,贯彻执行中央八项规定,厉行节约、反对浪费,习近平总书记率先垂范、亲力亲为,中央政治局同志以身作则、模范带头,中央和国家机关坚持过紧日子、精打细算,为全党树立了榜样,引领全社会形成了崇清尚俭、厉行节约的良好风尚。

“足国之道,节用裕民”。节俭是手段,裕民是目的。习近平总书记强调:“党和政府带头过紧日子,目的是为老百姓过好日子,这是我们党的宗旨和性质所决定的。”党政机关坚持过紧日子,把更多资金用在支持高质量发展和民生事业上,正是要让有限财力发挥出最大的社会效益、民生效益。用“紧日子”换取“好日子”,用“三公”经费的“减法”助力民生福祉的“加法”,朴素的辩证法,彰显出深厚的为民情怀。坚持过紧日子,不仅是锤炼作风、提升本领的“练兵场”,也是滋养初心、担当使命的试金石。各级领导干部和广大党员自觉向党中央看齐,把中央八项规定精神落实到每一项工作、每一个环节之中,才能不断保障和改善民生福祉,在新时代赶考中交出优异答卷。

党政机关坚持过紧日子,体现了强烈的现实思考和忧患意识。古语云:“常将有日思无日,莫待无时思有时。”改革开放以来,我们的“家底”越来越厚,人民生活条件越来越好,但走向富裕决不是奢侈浪费的理由。党政机关和党员干部、公职人员,理应在反对讲排场比阔气、抵制享乐主义和奢靡之风上走在前、做表率。坚持勤俭办一切事业,不该花的资金决不乱花、不能浪费的物质决不浪费,是科学使用财政资金的理性选择,也是改进作风的有力体现。尤其是面对新冠肺炎疫情大考和经济恢复压力,我们必须充分做好较长时间应对外部环境变化、兜住民生底线的准备,将有限的资金用在事关人民福祉的急事大事难事上。

风清气正,气正则心齐,心齐则事成。坚持过紧日子,清风正气,量入为出是前提,改进作风、建章立制是保障。我们从厉行节约、反对浪费抓起,从节约一张纸、一度电、一滴水做起,把坚持勤俭办一切事业内化为一种政治自觉和政治担当,一定可以为奋进新征程、实现新蓝图提供坚实的作风保障。

风雪中的志愿者

1月6日凌晨,大连多地普降中到大雪,气温突降。在大连海洋大学,因雪大路滑,运送防疫物资的车辆无法正常行驶,志愿者们用三轮车将防疫物资和生活必需品送到师生手中。

右图:志愿者们正推着载有物资的三轮车上坡。
纪杨摄 刘洪超 王海鹏文

下图:志愿者们将物资搬运到学生宿舍。
大连海洋大学供图(新华社发)



(上接第一版)

截至2019年,全国返乡入乡创业创新人员达到850万人,在乡创业创新人员达3100万人。据测算,平均每个双创主体能带动6名农民就业,他们正成为乡村振兴的重要力量。

农民进城之路更通畅。在安徽合肥市,外来务工人员可申请市区公租房;广西自2016年以来,累计下达有关资金近40亿元,优先用于解决农业转移人口落户、农民工随迁子女入学等问题。各地采取多种措施,让进城农民“进得来、留得住、住得好”。

——这五年,改革不断深化,城乡融合发展机制更健全。

农村基本经营制度进一步巩固完善,2亿多农户领到土地承包经营权证;农村集体资产清产核

资基本完成,6亿多人确认为集体经济组织成员,43.8万个村完成农村集体产权制度改革……通过改革,初步构建起实施乡村振兴战略的“四梁八柱”,乡村焕发新活力。陈希君说:“来农村的游客络绎不绝,村里有了人气,聚拢了财气,日子越过越红火。”

“十三五”期间,我国户籍制度改革进展顺利、成效显著。数据显示,1亿人落户任务提前完成,户籍人口城镇化率由2013年的35.93%提高到2019年的44.38%。2020年1—11月份全国第一产业固定资产投资(不含农户)12259亿元,同比增长18.2%。

以工补农,以城带乡,工农互促,城乡互补,城市乡村肩并肩、手拉手、大手拉小手,城乡融合发展动能十足。

(上接第一版)

“飞地”的营商环境也在进一步改善。近年来,警安不断健全扶持企业政策,让县工商、环保等部门入驻开发区。同时,开通网上办事渠道,避免了企业“两地跑”的麻烦。

前不久,浙江鹏亨隆科技股份有限公司把总部迁到了开发区。“从敲定地点到搬迁完成,不到两个月。”董事长王锡铭表示,这里不仅行政审批效率高,政府还帮忙对接浙江大学等高校,在产学研方面给予大力支持,“归属感特别足,我们决定扎下根来。”

金磐的“飞地”模式,还推广到了别处。2019年8月,辽宁省葫芦岛市为帮助建昌县脱贫,在葫芦岛经济开发区建立“建昌脱贫攻坚飞地产业园”,并与金磐扶贫经济开发区内的金磐数字经济园达成战略合作。

“金磐开发区相关负责人多次来指导工作,现在产业园一期已有13家企业入驻。”建昌县委书记李智介绍,“目前项目税收已定向分配给各乡镇。相信产业园能为建昌未来发展提供更多动力。”

赵克志强调 扎实推进北京冬奥会安保筹备工作

本报北京1月7日电 (记者张天培)国务委员、公安部部长赵克志6日在北京延庆检查指导北京冬奥会安保筹备工作并看望慰问基层民警时强调,要深入贯彻党的十九届五中全会和习近平总书记关于北京冬奥会、冬残奥会筹办工作的重要指示精神,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,以高度的政治责任感和历史使命感,强化风险意识,落实属地责任,忠诚履职尽责,扎实推进冬奥会安保筹备工作,努力为举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥盛会提供有力安全保障。要永葆初心,牢记使命,继续奋斗,扎实抓好今年防风险、保安全、护稳定各项工作,全力推动安全稳定形势持续向好,以维护国家政治安全和社会稳定的优异成绩庆祝建党100周年。

赵克志要求,要深刻认识做好北京冬奥会安保工作的重大意义,强化底线思维,精心谋划部署,全力以赴推进冬奥会安保筹备工作。要突出工作重点,抓住关键环节,严密要人警卫工作措施,确保重大活动、重要赛事要人警卫工作万无一失。要紧密结合测试赛细化完善安全措施,工作机制和力量部署,形成实用管用、齐全完备的安保方案体系。要压实工作责任,加强基础工作,强化协作配合,统筹抓好安保筹备和疫情防控工作,确保出色完成各项安保筹备工作任务。

赵克志还看望慰问了北京市公安局延庆分局的先进集体和功模民警,伤病困难民警、因公牺牲民警家属、烈士家属代表,向他们和长期奋战在维护安全稳定第一线的全国广大公安民警、辅警致以新年的祝福和崇高的敬意。

一版责编:杨旭 吴丹 许诺
二版责编:王军 吕莉 郭雪岩
三版责编:王芳 吴刚 杨迅
四版责编:肖潘潘 陈亚楠 郭玥