

河南周口淮阳区集中整治软弱涣散村

# 来了工作组 解了烦心事

本报记者 朱佩娟

过去,河南省周口市淮阳区的部分村庄治安混乱,个别村干部“吃拿卡要”不作为……“经过研判分析发现,这些问题形成原因都很复杂,各种问题错综交织,依靠乡镇党委和政府或者单个部门行动,很难彻底解决问题。往往一个问题解决了,其他问题又冒出来。”周口市政协副主席、淮阳区委书记马明超直言。

为了解决部分村庄“乡级治不了,部门治不好”的问题,自2018年10月以来,淮阳区委积极探索乡村治理新路径,开展村居巡察暨综合治理工作。由区委主导、区纪委监委成立工作组,巡察办协调配合,组织、信访、民政、扶贫等部门积极参与,实现“从碎片化治理到系统化治理,从局部治理到全面治理、从部门治理到综合治理”的转变。

## 查问题 解难题

已整治53个问题村,查处违纪违法案件775件

在鲁台镇东屯村,一场集体建设用地招租竞拍活动正有序进行。竞标人轮番出价,最终村集体建设用地租金从原来的每亩每年330元涨到1500元、2900元、5100元不等。“拍得我们心里可热乎了,村里发展大有希望。”村民毛怀齐高兴地说。

20年前,东屯村的集体建设用地以每亩每年330元,租给村里6户兴办企业,合同期限为15年。合同到期后,眼看着邻村耕地每亩每年流转费都有1000多元,东屯村却没有签订新的合同,村民反复信访,仍毫无结果,原来的租户一直占着土地。

“幸亏工作组入驻,村里的老大难问题一个月内就解决了。”新任的村支书王淑萍

## 核心阅读

为做好软弱涣散村整治,河南周口市淮阳区开展村居巡察和综合治理,组织多部门共同参与,对重点村居展开集中整治,探索乡村治理新路径,使乡村面貌焕然一新。

说。淮阳重点村居集中整治第一工作组进驻东屯村,通过摸底调查、走访谈话等方式,找出问题症结,先后查处了5名违纪违法人员。随后,村里把建设用地收回后重新招租,制定竞拍方案。

“工作小组不仅要查处问题,更要办实事,把疙瘩解开,才能不留后遗症。”淮阳区委副书记、重点村居集中整治第一组组长张丹说。王淑萍告诉记者,“村里现在风清了,气正了,村民发展的信心更足了。”

据了解,截至目前,全区4个重点村居集中整治工作组已经整治53个“问题村”,问题线索摸排2772件,查处违纪违法案件775件,收缴违纪资金及帮助收回村集体资产701万元,反映农村干部信访件同比下降66%。

## 引人才 强组织

把村里的举报箱变成举贤箱,按程序推选贤人、能人

在新站镇曹堂村村头,两年前,村民们

围着河南省脱贫攻坚暗访组不走,举报村干部贪腐、村霸欺压群众等问题;如今,村民们常常围着村部建设工地转悠,问新上任的村支书牛红伟:“有啥需要俺帮忙的?”牛红伟明白:“大家都盼着早点建好村部,干事一点都不能懈怠。”

说起新的村干部,此前经常信访的村民吕有中竖起大拇指:“好得很,没的说。”这一年来,吕有中的眉头舒展多了。“之前存在违法乱纪行为的村干部都得到了处理。”张丹说。

可是工作组又遇到了新问题:新的村干部谁来当?“集中治乱只是开端,要给村民带来发展活力,必须找到领头雁。我们趁热打铁,把村里的举报箱就地变成举贤箱,让村民推荐自己村的能人、贤人,工作组再做工作。”张丹说。工作组征求党员、群众的意见,按程序选出贤人、能人、威信高的人进入村两委和村监委。同时严把选人政治关、廉洁关,将有污点的人挡在门外,使新组建的村级班子政治强、作风正、人品端。

之前一直在北京打工的牛红伟,2019年秋天接到张丹的电话。“张组长介绍了村里集中治理的成效,希望俺回家乡看看,参选村支书”,牛红伟说,“一开始肯定犹豫,但静下心来仔细想想,这是干事的好机会。”

新站镇小王楼村的村支书苏清科也从郑州回到家乡,“乡亲信得过我,就想尽自己的能力支和,为村里办点实事儿。”

任职不到一年,苏清科先后引进食用菌、蜜薯、甜瓜等发展项目,为村里提供了不少就业岗位。去年重阳节,他还联合爱心企业举办了村里第一届孝老爱亲活动。“村里好久没这么热闹啦!村干部有活力,有想法,以后日子肯定越过越好!”村里退休老教师张汝兴说。

师张汝兴说。

## 建机制 办实事

坚持有事谈事、村民议事,让村级事务办理公开公正

在小王楼村街头,张贴着大幅“高铁料场地亩明细公示”,公示表上显示了每家每户有多少亩地征用,补偿了多少钱、打到了哪个账户,一目了然。苏清科说,“公示表让村民们看得放心明白,避免猜忌。”

“乱村的根源在于有制度不学不用,用制度不严不实。”张丹说。淮阳区在重点村居集中整治工作中,重点推行“微权四化”“四议两公开、两审一监督”等制度,即权力清单化、履职程序化、监督科技化、问责常态化,坚持做到决议公开、实施结果公开,包村干部审核、职能站所审定,村监委全程监督,从而充分保障村民的知情权、参与权、监督权和决定权,让村级事务办理公开公平公正。

同时,淮阳区推行“逢六村务日”,即每月农历初六、十六、二十六为全区“村务日”,坚持有事谈事、村民议事、集中办事,解决群众办事难的问题。

在工作组的指导下,曹河乡西黄楼村建立起“一约四会”,即村规民约、村民议事会、红白理事会、道德评议会、禁毒禁赌会。“现在攀比之风下去了,铺张浪费刹住了,村里更和睦了。”村民李秀萍说。

淮阳区委常委、纪委书记李启明说,制度的推行与落实,增强了党员干部为民服务的责任心,提高了群众参与村级事务的积极性,提升了村民的幸福感和获得感。

# 改善营商环境 激发民企活力

工商系统不断推动法律服务创新

“过去有几年十年八年都没解决的事情,这两年在地方政府主管部门或地方法院的努力协调下,都解决了。”对法治营商环境的改善,新希望集团董事长刘永好感受颇深。

前不久,全国工商联发布的2020年万家民营企业评营商环境调查显示,民营企业对营商环境所涉及的要素环境、法治环境、市场环境等满意度全面提升。样本企业对所在城市营商环境的总体评分从2019年的68.71分上升到74.46分,其中对法治环境的满意度排名第一,为81.44分。

党的十八大以来,习近平总书记对法治化营商环境建设、加强产权和知识产权保护、构建亲清政商关系、依法保护企业合法权益等发表重要讲话,作出重要指示批示。“十三五”时期,在习近平法治思想引领下,民营经济领域法治化营商环境建设取得重大进展。民法典规定保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利,给广大民营企业吃下“定心丸”。各地持续深化“放管服”改革,不断提升政务服务效能,持续打造亲清政商关系,进一步激发了民营企业的活力和创造力。各级司法机关严厉打击严重侵害企业合法权益的违法犯罪活动,切实加强产权保护。

作为党和政府联系非公有制经济人士的桥梁和纽带,工商联不断推动法律服务创新,让民营企业有更多获得感。

全国工商联与司法部、全国普法办连续多年联合推进法律知识、法律服务进企业、进商会、进工商联活动,组织编写《非公有制企业经营管理法律知识及以案释法读本》等资料,努力将普法宣传、弘扬法治精神作为深化民营经济人士思想建设和拓展诚信守法教育的基础工程。各地工商联积极培育企业家法治素养,营造诚信之风;贵州省工商联积极打造“民营企业守法诚信法律大讲堂”普法品牌,重庆举办民营企业守法诚信法律知识竞赛,江西省工商联设立“法治民企微窗”栏目,定期向政企直通APP平台31万余家民营企业推送法治宣传短信。

工商系统和司法行政机关积极开展民营企业“法治体检”服务活动。2019年组织1.76万名律师组建起3100多个服务团队,在股权纠纷、合同违约、劳动用工、知识产权、对外担保、涉税风险等方面,为民营企业提出了7.8万余条法律防控建议,帮助化解4.4万余件矛盾纠纷和案事件。2020年新冠肺炎疫情发生以来,“法治体检”通过法律政策宣讲、开通援企热线、开展风险预警等,两个月内开展活动3万多场次,覆盖民营企业超17万家。

畅行法治,行稳致远。法治营商环境的不断改善,赢得了广大民营企业的点赞。全国人大代表、白山科技创始人霍涛说:“各地检察机关开展的‘挂案’清理工作,对一些久拖不决的案子开展全面排查,帮助许多民营企业甩掉了包袱。”

## 6部门出台意见加强退役军人司法救助工作

本报北京1月6日电 (记者倪光辉)中央政法委、最高人民法院、最高人民检察院、公安部、司法部、退役军人事务部6部门近日联合印发《关于加强退役军人司法救助工作的意见》(以下简称《意见》),对做好司法过程中困难退役军人救助工作作出安排、提出要求。

《意见》明确,退役军人司法救助工作是人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政机关在办理案件过程中,对遭受违法犯罪侵害或者民事、行政侵权,无法通过诉讼、仲裁获得有效赔偿、补偿,生活面临急迫困难的退役军人采取的辅助性救济措施。

《意见》强调,党委政法委应加强退役军人司法救助工作的协调和指导。人民法院、人民检察院开展退役军人司法救助工作,应积极与同级有关办案机关和退役军人事务部门对接,引导并帮助其落实待遇保障和帮扶援助政策。公安机关在办理落户、流动人口登记等行政事项时,为退役军人申请并享受有关政策待遇提供便利条件。司法行政机关通过运用公共法律服务平台、鼓励律师参与志愿服务等方式,优先为退役军人提供法律咨询、法律援助等公共法律服务。退役军人事务部门在工作中发现符合国家司法救助条件的退役军人,应积极采取措施落实困难退役军人待遇保障和帮扶援助等相关政策。

## 福建龙岩新罗区 智慧平台助力精准监督

本报福州1月6日电 (刘晓宇、林建龙)“通过手机就可以查看同村人享受各种补助的情况,太方便了。”近日,福建省龙岩市新罗区“龙津清风”智慧监督平台微信小程序上线,该区江山镇村民郑秋美就通过平台查询到她的补助发放情况。

为加大对民生领域惠民补贴资金的监督力度,新罗区纪委监委推出“龙津清风”智慧监督平台,不仅向群众提供日常查询功能,还可以通过后台对有关资金进行监管和预警,从而形成“前台公开、群众监督、后台分析、部门核查、纪法监督”的运行机制。该平台的应用,有助于提升监督效能,有效防范了民生领域中优亲厚友、虚报冒领等不正之风和腐败问题的发生。

## 陕西合阳县 志愿服务深化党员教育

本报西安1月6日电 (记者原籍雄)“师傅停一停,让娃娃先过。”5日下午,陕西省合阳县电化教育中心工作人员刘江正在他家附近的小学门口协助疏导交通。“每两周我都会来,已经参加这样的志愿服务4个月多了,作为党员,成就感满满!”刘江说。

“为巩固深化‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果,我们推出‘五色花’志愿服务队,让党员在实际行动中践行初心使命,参与基层治理。”合阳县委组织部部长段武学说。在志愿服务活动中,当地将党员志愿服务分为红、绿、蓝、橙、粉5类27项,构建“群众点单、村(社区)派单、服务队接单、村(社区)和群众评单”的精准服务机制。据了解,目前合阳县共组建“五色花”志愿服务队1110支,参与党员9400余名,集中开展志愿服务活动800余场次,解决群众急难愁盼问题3640件。

本版责编:苏显龙 孟思奇 马琳

## 全国公安机关深入开展“百万警进千万家”活动

# 热情服务群众 守护一方平安

本报北京1月6日电 (记者张天培)去年,各地公安机关组织广大公安派出所坚持发展新时代“枫桥经验”,扎实开展以访民情、解民忧、化矛盾、防风险、查问题、治乱点为主要内容的“百万警进千万家”活动,排查化解矛盾纠纷601万起,整治消除安全隐患402万处,切实履行了维护辖区稳定、守护一方平安、服务人民群众、推进社区治理的职责任务。

在“百万警进千万家”活动中,全国公安派出所民警、辅警积极投身疫情防控、抗洪抢险、风险防范、服务群众等工作任务中,进社区、进农村、进企业、进校园、进网络,深入开展走访慰问、警情通报、警民恳谈、警营开放等活动,密切联系群众,广泛发动群众,热情服务群众。特别是在去年疫情期间,广大公安派出所民警、辅警全力投入社区秩序管控、涉疫违法犯罪查处等工作,有力维护了辖区治安稳定。

去年,各地公安派出所把化解矛盾、防风险作为着力点,会同基层组织和网格员、人民调解员等力量深入摸排化解各类矛盾纠纷601万起,有效防范了“民转刑”等案件发生。持续加强对枪爆物品、出租房屋、网约配送等重点物品、重点行业、新兴行业的治安检查、秩序整治,消除安全隐患402万处。会同基层单位、组织对辖区孤寡老人、困难家庭等进行联系走访,帮助解决生活困难等实际问题,全年共开展上门服务、代办服务等926万次,及时劝阻218万名群众免受电信诈骗侵害。

公安部有关负责人表示,2021年全国公安机关将持续开展“百万警进千万家”活动,着力提高矛盾化解能力、处警办案能力、群众工作能力,积极投身更高水平的平安中国建设,以优异的成绩迎接建党100周年。

上午8时,杨月早早地开始了一天的忙碌。业主车辆是否停在合适位置,楼内消防通道是否堆放杂物……杨月看得仔细。作为辽宁沈阳大东区畅园小区的物业工作人员,每天她都要巡楼两次,为的就是确保小区内每一处消防通道时时畅通。

这些年,消防通道被占用、堵塞进而造成安全隐患已成为不容忽视的社会问题。如何打通消防生命通道?去年4月以来,沈阳以“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”为标准,一手抓大力整治解决问题,一手抓建立完善长效机制,通过建章立法、多元共治、创新科技等手段,解决了一大批安全隐患。

2019年12月2日晚,沈阳市某小区居民楼突发火灾。32个消防中队、439名消防指战员迅速赶往现场全力扑救。因小区内一私家车违停堵塞消防通道,首批救援力量迟迟无法进入火场,一定程度上延缓了火灾扑救进程。为将消防车通道治理纳入法治化轨道,2020年9月,《沈阳市消防车通道管理



## 送法到基层

为加大全民普法工作力度,增强全民法治观念,近日,各地各部门组织开展形式多样的普法宣传教育活动,通过推动法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位,在全社会营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。

上图:为做好冬季交通安全管理工作,山东省德州市公安局交警支队夏津大队民警深入乡村开展交通安全宣传,将宣传挂历发放到夏津县郑堡屯镇群众手中。杨红省摄

右图:日前,江西省吉安市吉州区政法部门工作人员在市中心人民广场向群众提供法律咨询服务。周超摄



## 沈阳大力整治消防安全隐患 生命通道这样打通

本报记者 辛阳

规定》出台。“从立法层面明确各部门、各社会单位、物业服务企业、城市居民的职责义务及惩处办法,设定了占用消防车通道的‘高压线’。”沈阳市委常委、常务副市长高伟介绍,沈阳又出台相关配套文件,推行适用于贴条模式的《堵塞消防车通道消防违法行为处罚简易程序》,让治理消防通道安全隐患有章可循、有法可依。

除了立法规范,沈阳还积极动员社会力量,以居民住宅小区为重点,鼓励群众共同参与消防安全治理。

现在,东北大马路消防救援站消防员齐聪聪身兼数职,除了完成本职工作,他还兼

任社区消防安全宣传员、辅导员,每天通过微信群和群成员沟通、互动,普及消防安全知识。依托“平安家园·共同守护”四级消防微信群平台,沈阳消防部门及时发送消防安全常识和典型案例,推动107万微信成员共同参与消防“微治理”,积极举报占用堵塞消防车通道的违法行为。

“以前遇到不配合、不理解的车主,我们很头疼,自从有了‘挪车神器’,违停车辆随时可以毫无损地挪走。”杨月说。

她口中的“挪车神器”,是一种长了4个“脚”的千斤顶。现在,沈阳每个住宅小区的物业服务企业、社区微型消防站及消防救援

站,都推广应用了这一“神器”。一旦发生火灾,物业能第一时间清除占道车辆,为消防车到场处置火情争取时间。

科技应用不止于此。沈阳市消防救援支队支队长刘卫东介绍,“我们综合应用数字图像智能分析、云计算等技术手段,实现违停车辆自动识别、信息推送、挪车提醒、隐患处置等功能,24小时监测预警,大大提升了监管效率。”

同时,消防部门引导居民在家中安装了智慧烟感系统,将自动报警与云联网结合,大大提前了社区、物业工作人员火灾初起处置的介入时间。

高伟介绍,沈阳现在仍存在“基础工作薄弱、区域发展不平衡、居民消防安全意识不强”等短板。下一步,将加大常态化整治力度,统筹优化停车管理,合理利用空间规划增建停车位。同时,进一步推进消防安全领域信用体系建设,将占用、堵塞消防通道违法行为一并纳入信用管理范畴。