

## 全面推进乡村振兴

张红宇

党的十九届五中全会指出,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。在去年底召开的中央农村工作会议上,习近平总书记指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。做好新时代的“三农”工作,全面推进乡村振兴,必须贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署,把握新形势、明确新任务、展现新作为。

**乡村振兴开局良好、成效显著。**乡村振兴战略实施以来,在全党全社会共同努力下,农业农村工作稳中有进,乡村振兴开局良好。重要农产品产量保持稳定,粮食产量连续6年站稳1.3万亿斤台阶,2020年全国粮食总产量为13390亿斤,确保了国家粮食安全和农产品有效供给。农业供给侧结构性改革进展顺利,产业、产品结构不断优化,多元化农产品供给充足,农业产业类型和产品品种丰富,一二三产业融合发展、质量不断提升。新产业、新业态不断涌现,观光休闲农业、“互联网+”、农产品加工业、农业生产性服务业等乡村产业发展在促进农民就业增收方面发挥了重要作用。绿色发展理念深入人心,统筹山水林田湖草系统治理,实现投入品减量增效,开展农业废弃物资源化利用,保护农业生态环境,为农业可持续发展提供了重要机遇。脱贫攻坚成果举世瞩目,现行标准下农村贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困。农民收入持续增长,2019年农村居民人均可支配收入超过1.6万元,农民收入提前一年实现比2010年翻一番。城乡居民收入差距不断缩小,为扎实推动共同富裕夯实了基础。土地制度不断创新,新型农业经营主体蓬勃发展,促进了小农户与现代农业有机衔接。建立健全农村人居环境治理工作机制,村容村貌不断得到改善。农村基础设施建设成效显著,农民饮水安全得到改善,乡村道路建设继续加强,农村新能源进一步发展,农村信息化持续推进。农村社会保障事业不断发展,公共服务水平不断提升,乡村治理得到加强改进。

**全面实施乡村振兴战略。**“十四五”时期全面实施乡村振兴战略,需要抓住以下重点再创佳绩。一是提高农业质量效益和竞争力。以保障国家粮食安全为底线,健全农业支持保护制度。落实最严格的耕地保护制度,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加大农业水利设施建设力度,实施高标准农田建设工程,强化农业技术和装备支撑,提高农业良种化水平,健全动物防疫和农作物病虫害防治体系,建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管,建设农业现代化示范区。推进农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构和区域布局,加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制,保障重要农产品供给安全,提升收储调控能力。二是加快发展乡村产业。发展县域经济,推动农村一二三产业融合发展,丰富乡村经济业态,拓展农民增收空间。落实更加积极的就业政策,继续转移农业富余劳动力,促进农民充分就业、持续增收。三是实施乡村建设行动。强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌。完善乡村基础设施,提升农房建设质量,因地制宜改善农村人居环境。提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴。四是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。保持帮扶政策总体稳定,健全防止返贫监测帮扶机制,持续发展壮大扶贫产业,做好脱贫人口稳岗就业,强化易地搬迁后续扶持,加强资金资产项目管理,兜住民生底线。

**坚持优先发展农业农村。**坚定贯彻新发展理念,确保各项政策措施落地生根、取得实效,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。优先保障“三农”投入:一方面,加大中央和地方财政“三农”投入力度,引导社会资本投入农业;另一方面,充分发挥金融、保险、期货、再保险等政策工具在服务主体、发展产业、防范风险等方面的重要作用,巩固“三农”发展的资金保障体系。进一步深化农村改革,健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策,加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。

(作者单位:清华大学)

## 聚焦构建新发展格局的重点任务

——中央党校(国家行政学院)“学习贯彻中央经济工作会议精神学员论坛”综述

修涛

为深入学习贯彻中央经济工作会议精神,中央党校(国家行政学院)进修一部主办、省部级(第69期)“建设现代化经济体系”研究专题支部承办的“学习贯彻中央经济工作会议精神学员论坛”日前在京举行。

生态环境部党组成员、副部长翟青认为,党的十八大以来,我国生态文明建设取得了历史性成就、发生历史性变革,人民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养得到极大提升,中国精神、中国价值、中国力量极大彰显。同时也要看到,当前我国生态文明建设还存在一些不容忽视的问题。生态文明建设是一项需要久久为功的系统工程,思想观念的进步、文明素养的提升、良好风尚的形成不可能一蹴而就,需要通过持之以恒的建设、潜移默化的熏陶,逐步推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话中指出,用千千万万个文明健康的小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。这次抗击疫情斗争的实践充分证明,一个具有较高文明素养的社会,对于有效应对重大风险至关重要。社会文明水平的提升,离不开每个个体文明素养的提高;社会文明环境的改善,也会对个体文明素养产生正向激励。二者相互促进,方能形成良性循环。

提高社会文明程度,重在建设。要增强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神,为走好新征程立根铸魂、凝心聚力。抓住公民道德建设、文明建设工程、志愿服务体系建设、诚信建设、劳动教育、网络文明建设等重点,提升公民的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质,推动社会文明水平不断提高。

(作者为广东省精神文明办公室副主任)

## 持续改善环境质量

孙金龙

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)提出,持续改善环境质量。这是党中央深刻把握我国生态文明建设和生态环境保护形势,着眼美丽中国建设目标,立足满足人民日益增长的美好生活需要作出的重大战略部署。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想,准确把握持续改善环境质量的重要意义、重点任务和主要措施,坚决抓好贯彻落实。

## 充分认识持续改善环境质量的重要意义

“十三五”时期,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门深入学习贯彻习近平生态文明思想,污染防治力度加大,生态环境明显改善,美丽中国建设迈出坚实步伐。截至目前,“十三五”规划纲要确定的生态环境9项约束性指标和污染防治攻坚战阶段性目标任务圆满完成。同时要看到,我国生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力总体上尚未根本缓解,生态环保任重道远。“十四五”时期,必须毫不放松推进环境治理,持续改善环境质量,为人民群众提供更多优质生态产品。

持续改善环境质量是建设美丽中国的重要任务。《建议》提出,到2035年,广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现。建设美丽中国,良好的环境质量是重要标志。我们要锚定目标,对标对表,保持加强生态文明建设的战略定力,在改善环境质量上持续发力、久久为功,建设青山常在、绿水长流、空气常新的美丽中国。

持续改善环境质量是不断满足人民对美好生活新期待的必然要求。良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。人民群众日益增长的优美生态环境需要已成为我国社会主要矛盾的重要内容,广大人民群众热切期盼良好生产生活环境。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。我们要坚持以人民为中心,加快改善环境质量,让人民群众进一步享受到蓝天白云、繁星闪烁、清水绿岸、鱼翔浅底、鸟语花香、田园风光,不断提高对优美生态环境的获得感、幸福感、安全感。

持续改善环境质量是推动高质量发展的有力抓手。高质量发展是体现新发展理念的发展,生态环境高水平保护是重要方面。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。改善环境质量,需要改变传统生产方式和消费方式,推动质量变革、效率变革、动力变革。在推动高质量发展过程中,污染防治和环境保护是需要跨越的一道重要关口。我们要充分发挥生态环境保护的引导和倒逼作用,以

## 准确把握持续改善环境质量的主要任务

《建议》坚持目标导向和问题导向相结合,提出持续改善环境质量的重点任务和主要举措。

深入打好污染防治攻坚战,继续开展污染防治行动。党的十八大以来,我们党和国家坚决向污染宣战,制定实施大气、水、土壤污染防治行动计划。各地区各部门聚焦打赢蓝天保卫战等标志性战役,坚决打赢打好污染防治攻坚战,预计可以实现阶段性目标任务。与2015年相比,2019年全国地表水优良水质断面比例上升8.9个百分点,劣五类断面比例下降6.3个百分点;细颗粒物未达标地级及以上城市年均浓度下降23.1%,全国337个地级及以上城市年均优良天数比例达到82%。同时,我国生态环境保护仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境质量改善成效并不稳固,稍有松懈就有可能出现反复,犹如逆水行舟,不进则退。要坚持方向不变、力度不减,突出精准治污、科学治污、依法治污,继续开展污染防治行动,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。近年来大气污染治理成效显著,环境空气质量明显改善,细颗粒物浓度明显下降,重污染天气明显减少。但臭氧污染问题逐步显现,浓度呈逐年上升态势,成为影响环境空气质量的又一重要污染物,加强细颗粒物和臭氧协同控制成为改善环境空气质量的关键。要强化多污染物协同控制和区域协同治理,以细颗粒物和臭氧协同控制为主线,把产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、农业投入结构调整摆到更加突出位置,突出抓好挥发性有机物和氮氧化物协同治理。加强重点区域、重点时段、重点领域治理。健全京津冀及周边地区、长三角地区、汾渭平原大气污染防治联防联控常态化机制,推动苏皖鲁豫交界等地区解决突出的区域性大气污染问题。夏季重点治理臭氧污染,秋冬季重点治理细颗粒物污染。以钢铁等行业为重点,大力推进工业炉窑综合治理;

以石化等行业为重点,全面推进挥发性有机物综合治理。

治理城乡生活环境,基本消除城市黑臭水体。近年来,我国水污染防治工作全面推进。截至2019年底,累计完成2804个饮用水水源地10363个问题整改,地级及以上城市建成区黑臭水体消除比例达86.7%。但水环境质量改善地区间不平衡,不少城市和园区环境基础设施欠账较多,城乡面源污染防治亟待突破。要统筹水资源、水生态、水环境、水灾害,保好水、治差水、增生态用水。以河湖、海湾为抓手,推进美丽河湖、美丽海湾建设。以补齐城乡污水收集和处理设施短板为关键,推进城镇污水管网全覆盖,加强生活源污染治理。以企业和工业集聚区为重点,推进工业园区污水处理设施分类管理、分期升级改造。以降低氮磷负荷为着力点,加强农业源污染控制,推进化肥、农药减量化。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综合整治,改善农村人居环境。

加强危险废物医疗废物收集处理,重视新污染物治理。作为全球化学品生产和消费大国,我国环境风险企业数量庞大、近水靠城,布局性、结构性风险突出。危险废物、医疗废物处置能力存在短板。随着新技术新材料新化学物质的广泛应用,新污染物日益引起关注。要着力提升危险废物环境监管、利用处置和环境风险防范能力。大力推进化学品环境风险管控,完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。持续开展化学物质环境风险评估,加强风险控制和风险管理,加大对新污染物环境风险管控力度。加强海洋垃圾和微塑料治理,强化源头控制、及时清理和全生命周期管理。推进土壤污染治理,防控土壤污染风险,保障土壤环境安全。

积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。建设美丽家园是人类的共同梦想。面对生态环境挑战,人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体。要秉承人类命运共同体理念,深度参与全球环境治理。积极履行应对气候变化承诺,提高国家自主贡献力度,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。扎实推进绿色“一带一路”建设,推动落实2030年可持续发展议程。以举办《生物多样性公约》第十五次缔约方大会为契机,推动达成2020年后全球生物多样性框架。

## 推进生态环境治理体系和治理能力现代化

《建议》以改革创新为动力,就强化体制机制保障提出明确要求,完善

## 深入学习贯彻党的十九届五中全会精神

## 持之以恒提高社会文明程度

吴祖清



衡量一个国家的现代化水平,社会文明程度是重要维度。党的十九届五中全会《建议》把“社会文明程度得到新提高”列为“十四五”时期我国经济社会发展的主要目标之一,并设专章对文化建设作出战略部署,将“提高社会文明程度”作为文化建设的一项重点任务。提高社会文明程度,意义重大。实现中华民族伟大复兴,既需要强大的物质力量,也需要强大的精神力量。我们要在坚持以经济建设为中心、抓好物质文明建设的同时,锲而不舍、一以贯之地抓好精神文明建设,持之以恒提高社会文明程度。

经过长期不懈奋斗,我们即将全面建成小康社会,实现第一个百年奋斗目标,开启全面建设社会主义现代化

化国家新征程。进入新发展阶段,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。更好适应我国社会主要矛盾变化,必须推动高质量发展的显著标志,没有高水平的社会文明,就不可能实现高质量发展,更不可能建成社会主义现代化国家。中国特色社会主义是全面发展、全面进步的伟大事业,建设社会主义现代化强国需要物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升。社会文明不仅是文明的重要方面,也是实现各方面文明全面提升的关键环节。社会文明建设的积极成果,将有力促进物质文明、政治文明、精神文明、生态文明建设。

习近平总书记指出,要把提高社会文明程度作为建设社会主义文化强国的重要任务。建设一个文化繁荣、文明兴盛的社会主义国家,是我们党始终不渝的奋斗目标。党的十八大以来

来,以习近平同志为核心的党中央把文化建设提升到新的历史高度,我国文化建设在正本清源、守正创新中取得历史性成就、发生历史性变革,人民群众的思想觉悟、道德水准、文明素养得到极大提升,中国精神、中国价值、中国力量极大彰显。同时也要看到,当前我国社会文明领域还存在一些不容忽视的问题。社会文明建设是一项需要久久为功的系统工程,思想观念的进步、文明素养的提升、良好风尚的形成不可能一蹴而就,需要通过持之以恒的建设、潜移默化的熏陶,逐步推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

人是社会的人,每个人都要在公共环境中生活。文明健康的人文环境,是广大人民群众的共同期盼。社会文明程度直接影响人们的获得感、幸福感、安全感,影响人们对所在社区、单位、城市的评价和归属感。社会文明程度与每个人的文明素养息息相关。习近平总书记在全国抗击

新冠肺炎疫情表彰大会上的重要讲话中指出,用千千万万个文明健康的小环境筑牢常态化疫情防控的社会大防线。这次抗击疫情斗争的实践充分证明,一个具有较高文明素养的社会,对于有效应对重大风险至关重要。社会文明水平的提升,离不开每个个体文明素养的提高;社会文明环境的改善,也会对个体文明素养产生正向激励。二者相互促进,方能形成良性循环。

提高社会文明程度,重在建设。要增强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神,为走好新征程立根铸魂、凝心聚力。抓住公民道德建设、文明建设工程、志愿服务体系建设、诚信建设、劳动教育、网络文明建设等重点,提升公民的思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质,推动社会文明水平不断提高。

(作者为广东省精神文明办公室副主任)

信息快速