

脱贫后，“三区三州”地区制定新计划——

再接再厉，帮扶政策仍延续

本报记者 杨文明 阿尔达克 徐取尧

因决胜全面小康 一线故事③

云南怒江兰坪县 鼓励群众外出务工 多措并举促进就业

从深山到沿海，云南省怒江傈僳族自治州兰坪白族普米族自治县石登乡回龙村村民杨繁荣2019年前往广东务工，如今已经成为工地小组长。看见他通过务工增收脱贫，越来越多同村人向他打听如何外出赚钱。

像这样的村子，遍布兰坪。2020年，兰坪县建档立卡户外务工人员达到4.2万人，比2019年增加四成。外出务工，让兰坪不少建档立卡贫困户摘了贫困帽。“兰坪的就业工作，不仅经受住了疫情的冲击，还实现了逆势上扬。”兰坪县扶贫办主任熊仕禄说。

本地企业较少，就业体量有限，兰坪拓展就业存在先天短板。“去年复工之初，沿海省份缺工人。我们抢抓机遇，通过有组织务工，让贫困劳动力从家门直达厂门，一下子就送出去几千人。”熊仕禄说，各乡镇抽调800余名工作人员进村入户开展“拉网式”排查，建立农村劳动力基础信息台账，做到“村不落户、户不落人、人不落项”，以贫困劳动力、易地搬迁劳动力和零就业家庭为重点，大规模组织宣传动员劳动力转移就业。

这几年，兰坪县针对山区群众不愿出、不会出、不敢出等问题，开展语言、交通信号标识、建筑、餐饮等方面的培训，精准施策，提升建档立卡贫困户外出就业的意愿和能力。

尽管已经脱贫摘帽，兰坪县的稳定就业政策依然延续：除了稳岗补贴，200多位劳务经纪人依然活跃在兰坪。在务工人员较为集

核心阅读

“三区三州”地区脱贫后，如何巩固成果，持续发展？云南怒江兰坪县继续强化稳定就业政策，在组织一部分群众外出务工的同时，通过多种措施开发更多就业岗位；新疆喀什地区莎车县继续培育特色产业，增加村民收入；西藏林芝市工布江达县持续织密兜底保障网，用好三级返贫帮扶机制，防止群众返贫。通过以上多种举措，“三区三州”地区牢牢夯实基础，努力实现稳定脱贫。

中的地方，还有专门的就业服务站。通过建立从动员到培训、输出、管理服务的全链条工作机制，兰坪县全力推动农村劳动力转移就业；针对无法外出务工的家庭，还设立了生态护林员等公益性岗位。

外出务工不仅是让贫困群众增加了收入，更拓宽了贫困群众发展的思路。熊仕禄认为，未来一家人创业、一个村务工的情况会越来越多。“除了外出就业，这几年，兰坪不断加大招商引资力度，大力发展特色种植业、特色养殖业等。借助电商平台，不少兰坪的土特产品网销，带动劳动力实现县内就业；通过在搬迁点扶持发展各类服务业和扶贫车间，为搬迁对象开发出更多稳定的就业岗位，实现产业

带动就业。”熊仕禄说。

新疆喀什地区莎车县 继续培育特色产业 统一收购促进销售

时值隆冬，新疆喀什地区莎车县扶贫产业园内的蔬菜花卉大棚里仍温暖如春。“这里每年培育的6.5亿株菜苗，都到各乡镇的蔬菜种植基地、家家户户庭院内的小拱棚里了；林果、花卉等种植技术也应用到农户们的田间地头了。”莎车县委副书记、县长阿不都艾尼·买买提说。

地处南疆喀什地区的莎车县，是新疆人口第一大县。2019年底，莎车县还有35446人未脱贫，占当时新疆未脱贫人口的1/5。经过多方不懈的付出与努力，2020年11月14日，自治区人民政府发布公告，莎车县等10个县退出贫困县序列。

如何确保脱贫之后不返贫？“继续培育壮大特色产业。”阿不都艾尼说，莎车县是传统的农业大县，农业户籍人口多，农业基础设施薄弱，农业产业结构单一，莎车县的脱贫成绩离不开特色产业的发展。

阿不都艾尼介绍，近年来，莎车县大力发展设施农业。目前日光温室达到近万座，大田拱棚达到两万余座，仅设施农业就使近万人实现稳定就业，脱贫增收。莎车县立足各乡镇实际，坚持以自然条件为基础，水土平衡为前提，科学管理为保障，市场导向为根本，加大产业结构调整力度，鼓励引导发展“一乡一业、一村一品”，实现特色种植户增收致富奔小康。

伊什库力乡阔依其村村民艾合买提·艾海提就是受益者之一。艾合买提曾是村里的建档立卡贫困户，“我没想到，种花让我摆脱了贫困。”2018年，阔依其村因地制宜，优化调整产业结构，以特色种

植为主要抓手，鼓励村民通过种植万寿菊实现稳定增收。

为了鼓励村民发展特色种植，莎车县积极引进相关企业，采取订单种植方式，积极打造“公司+基地+合作社+农户”的购销产业链，设立村级收购点、乡级收购站，完善县级综合中心，统一定价收购，促进农产品销售。

“2020年我种了4亩地万寿菊，种得不错，挣了一万元。除此之外，我还教其他人如何种植万寿菊，每个月能有5400元的收入。一朵小小的花让我们脱了贫，将来还要成为我们的致富花。”艾合买提说。

“脱贫摘帽，并不意味着扶贫工作的结束。接下来，我们要继续发展壮大特色产业，盘活农业资源，增加村民收入，提高脱贫成果的可持续性，让脱贫群众真脱贫、不返贫。”阿不都艾尼说。

西藏林芝市工布江达县 构建三级帮扶机制 织密兜底保障网络

去年年初，驻村工作队队员到格桑家走访。格桑家在西藏自治区林芝市工布江达县巴河镇。工布江达县在2018年底宣布脱贫，两年来，周围村民的生活蒸蒸日上，但是格桑的心里却有些着急。她家里种地放牛，收入略高于贫困线，但她还想进一步提高生活水平，却找不到其他增收途径。

经过此前的多次走访，村两委班子和驻村工作队都掌握格桑家的经济状况——收入水平不高，如果遇到一些天灾人祸，很容易滑到贫困线以下。因此，格桑成了村干部们重点关注的对象，这次上门就是为了劝她采摘菌菇，增加收入。

“山上的菌菇采摘容易，卖出去却不容易。”面对村干部，格桑说出了自己的担忧。

“这你不用操心。村里准备组

织情况类似的群众一起搞采摘，统一解决销路问题。”村干部说，“镇里开会讨论过了，要尽最大的努力帮你解决问题！”

针对像格桑这样具有存在返贫风险的群众，巴河镇专门研究制定了一系列帮助政策，由村干部们负责落实，力保群众不因收入减少而返贫。2019年，工布江达县制定了《工布江达县防止返贫和新增贫困人口监测预警处置办法》，动态识别出脱贫监测户46户176人，边缘户16户62人，建立红、橙、蓝三色等级预警处置机制。

收入在贫困线上徘徊、存在健康问题……这些都是返贫监测机制重点关注的内容。村干部经常性走访群众，了解家庭收入状况，一旦发现存在返贫风险的群众，在3天内上报乡镇，并因地制宜地制定针对性帮扶政策。如果问题无法解决，则需上报县一级脱贫攻坚指挥部，由上级单位安排民政等部门进行对口的帮扶。特别是因突发意外事故或遭受自然灾害等致贫的群众，县一级政府将及时启动临时救助措施，先保障基本生活，再补办相关手续，确保帮扶措施有效落实。

“村级发现处理、乡镇审核上报，县级定点帮助，用三级返贫帮扶机制，确保贫困户不掉队。”工布江达县扶贫办主任索朗达瓦说，“该机制实施以来，我们的脱贫监测户和边缘户数量从62户238人下降到14户56人，两年来无人返贫。”

在驻村工作队的帮助下，格桑家的生活一步步好了起来。林下资源采摘为家里增收不少，丈夫在县城的生活也日渐步入正轨，家庭收入增长到数万元。索朗达瓦介绍，虽然已经脱贫摘帽，但工布江达县坚持“四摘四不摘”的政策导向，坚持不让一个群众掉队。“持续织密兜底保障网，让绝对贫困成为历史，更美好的富裕生活就在眼前。”索朗达瓦说。

民生观

创造历史，需要勇敢者。新的一年已经开启，正等待我们勇往直前，书写新的篇章

最近，许多人被一个5岁小女孩的勇气打动了。小女孩名叫蒋翹楚，是一名青少年业余体育学校跳水队的队员。前阵子，有人录制了她挑战5米跳台的视频。视频中，她站在跳台边望着水池，身体因恐惧微微发抖。但哭了10多分钟后，她擦擦眼泪，鼓起勇气纵身一跃，以标准的姿势笔直地跳入水中。

克服内心的恐惧，向前勇敢地迈出脚步，小女孩的勇气让人敬佩。新年伊始，许多人都制定了新的年度目标。要实现这些目标，首先要有朝目标迈进的勇气。难怪大伙看了视频都说很受激励，要向她学习，朝着目标更勇敢地努力。

勇气是实现梦想的必要前提。只有敢梦敢想，才能不断挑战新的高度，走上更广阔的舞台。总是待在舒适区，如泡在一池温水中，虽然温暖安全，但人生也失去了很多可能。跳出温水可能会感到短暂的痛苦，但那些奇伟壮丽之观、柳暗花明之景，也会在更宽广的地方等待我们。

勇气是战胜困难的重要条件。逐梦路上并不总是一帆风顺，难免会有坎坷、荆棘。如果遇到困难畏缩逃避，就无法抵达终点。不畏难才能直面困难，进而打败困难。有了“自信人生二百年，会当水击三千里”的勇气，我们就能毫无畏惧面对一切困难和挑战，就能坚定不移开辟新天地、创造新奇迹。

个人有勇气，干事创业更有底气；亿万人的勇气汇聚在一起，国家发展复兴就有更坚实的根基。过去一年是极不平凡的一年：疫情防控阻击战，无数医护人员克服了病毒的恐惧，迎难而上，挽救生命，我们才取得了来之不易的抗疫成果。脱贫攻坚战中，广大干部敢于啃最硬的“硬骨头”，咬紧牙关，攻坚克难，我们才消除了绝对贫困。正是因为有“越是艰险越向前”的无畏勇气，我们才能爬坡过坎，战胜一个又一个困难。

当然，前行路上不能仅凭一腔热血，还要掌握科学的方法，具备必需的条件。登山运动员勇于攀登的勇气令人赞叹，他们并不是蛮干，勇气背后是充足准备：熟知地理、气候、急救等方面的知识，制定科学的路线方案，备足必需物资。这样，才能顺利登顶山峰。

创造历史，需要勇敢者。新的一年已经开启，正等待我们书写新的篇章。征途漫漫，惟有奋斗。我们要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌。

朝着梦想 勇往直前

周春媚

家门口致富 车间+农户

近年来，甘肃省临夏回族自治州东乡族自治县在乡镇建立针织产品、服装鞋帽、食品加工等扶贫车间，通过“龙头企业+扶贫车间+农户”的模式，帮助群众在家门口就业，促进群众增收致富。

图为1月5日，工人在该镇纺织扶贫车间内作业。 史有东摄（新华社发）



工信部表示，千方百计扩产能——保障新冠病毒疫苗生产供应

本报北京1月5日电（记者王政）记者5日从工信部获悉：工信部加强产业链有机衔接，推动企业加快疫苗产业化进程，千方百计扩产能，保障新冠病毒疫苗生产供应。

工信部专门成立新冠病毒疫苗生产保障专班，每周对重点企业产能产量进行跟踪调度。同时，对各条技术路线的企业，都要求同步推动产能建设。国药中生北京公司、国药中生武汉公司、北京科兴中维公司3家企业已具备规模化生产的各项条件。

工信部对新冠病毒疫苗生产供应链进行全面梳理，同时推动关键物料加快生产技术攻关，组织上下游企业加强供需对接，确保新冠病毒疫苗生产供应链稳定。

工信部副部长王江平强调，要稳步加快扩大产能，在确保疫苗质量安全的前提下，科学安排生产计划，最大限度挖掘生产潜力，全力做好新冠病毒疫苗生产供应保障工作。

工信部资料显示，国药中生北京公司、国药中生武汉公司、北京科兴中维公司3家企业已开启“加速”模式。国药中生北京公司新冠病毒灭活疫苗项目生产负责人张晋表示，还将落实产能扩展计划，企业2021年新冠病毒灭活疫苗产能可达10亿剂次以上。

工信部表示，目前，国内已有18家企业陆续开展新冠病毒疫苗产能建设。随着新冠病毒灭活疫苗产能的进一步提升，以及其他技术路线企业产能建设的逐步完成，我国新冠病毒疫苗的生产能力能够满足国内大规模接种需求。

上海立法促进养老服务发展

本报上海1月5日电（记者巨云鹏）近日，《上海市养老服务条例》经上海市人大常委会会议表决通过，将于今年3月20日起施行。

条例规定，上海各级行政管理部门、提供公共服务的机构和企业，在为老年人提供公共信息服务时，应当符合无障碍环境建设标准，推广应用符合老年人需求特点的智能信息服务；为老年人提供公共服务时，应当充分尊重老年人的习惯，保留并完善传统服务方式。针对异地养老，条例表示将推进长江三角洲区域养老服务合作与发展，建立健全政府间合作机制，落实异地就医结算，推动上海老年人异地享受本市长期护理保险、养老服务补贴等待遇。同时，条例对上海市域内社区养老服务设施体量作了刚性要求，规定全市社区养老服务设施建筑面积应当不低于常住人口每千人40平方米，并根据经济社会发展及时优化调整。

本版责编：李智勇 周珊珊 周春媚

西安创新志愿服务关爱空巢老人

居家不孤单 生活有人管

本报记者 龚仕建

也能改善农村养老问题。

西安市莲湖区桥梓口社区共享餐厅，60平方米内摆着9张餐桌，是社区65岁以上老人最喜欢光顾的地方。在此就餐，四菜一汤只需7元。如果老人行动不便或不想下楼，餐厅还可以免费送餐上门。

桥梓口社区党支部书记贺西红说，桥梓口社区有1.2万人，其中65岁以上的老人2000多人。目前共享餐厅有10名志愿者，每天为170余名老人提供用餐服务。如果固定

“美得很！”前阵子，陕西西安市西咸新区空港新城太平镇的父老乡亲聚在村头，叫好声此起彼伏。

这是西安市委文明办2020年初联合民政、财政部门共同启动的“暖阳在XIAN”关爱空巢老人志愿服务行动，通过各种活动和志愿服务，让空巢老人居家不孤单、健康有人管、生活有保障。助老扶困的志愿服务文明新风，正在西安蔚然成风。

“你最爱看的泾河竹马就在家门口。走！我扶你出门瞧瞧去……”搀扶着刘金昌的志愿者，是太平镇老年协会会长高文院。白发苍苍但精神矍铄的他，是空港新城“老助老、心连心”志愿服务队的队长，带领着同样热心的银发志愿者为年纪更大的老人上门服务。

“我们这个服务队，平均年龄

高、服务热情高、群众评价高。”高文院说，80%的志愿者都是离退休的老干部、老党员，都想为村里的空巢老人送点温暖。“我是老年人中的年轻人，今天我为老龄老人服务，以后我成了高龄老人，也会有人为我服务。”高文院说。

在太平镇，像刘金昌这样的空巢老人，不论是逢年过节还是平日生活，镇上都会有志愿者上门服务。这种“银发”助“白发”的模式，不仅能让老党员老干部发挥余热，

来吃饭的老人今天没来，志愿者会打电话回访。一位在共享餐厅用餐的老人告诉记者：“关爱老人的这些行动就像冬日暖阳，照进了我们空巢老人的心里。”

63岁的空巢老人惠生祥，家住西窑小区，是莲湖区民政局“虚拟养老院”关爱空巢独居老人项目长期关怀的对象。2018年11月25日，平台呼叫中心客服志愿者在定时电话回访时，发现老人说话不太利落。志愿者立即通知在社区巡检的