

# 新时代统一战线工作的基本遵循

## ——中央统战部负责人就《中国共产党统一战线工作条例》答记者问

本报记者 姜洁

近日,中共中央印发新修订的《中国共产党统一战线工作条例》(以下简称《条例》)。《条例》公开发布之际,中央统战部负责人就《条例》修订和贯彻落实等问题,回答了记者的提问。

问:请介绍一下《条例》修订的背景、过程和意义。

答:2015年,党中央出台了《中国共产党统一战线工作条例(试行)》。这是关于统战工作的第一部党内法规,为统一战线事业发展提供了政治保障、组织保障、法治保障。这次修订《条例》,是加强统一战线制度体系建设的重要举措,也是新时代充分发挥统一战线法宝作用的必然要求,体现了新形势新任务对统一战线工作的新要求,体现了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想和党中央一系列最新精神,对于提高统战工作科学化、规范化、制度化水平具有重要意义。

党中央高度重视《条例》修订工作。按照党中央要求,2019年中央统战部着手开展《条例》修订工作。我们系统学习领会党中央最新精神,围绕《条例》修订分别赴20个省区市进行调研,汇总整理有关方面提出的修改意见和建议。形成初稿后,广泛征求中央统一战线工作领导小组成员单位、中央和国家机关有关部门、各省区市和新疆生产建设兵团党委统战部等部门和单位的意见,之后座谈听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表以及部分省级党委统战部部长的意见。经党中央批准,2020年12月21日正式印发《条例》。

在《条例》修订工作中,我们坚持问题导向,认真总结新经验新做法,着眼解决新情况新问题,就有关政策的可行性、必要性进行反复论证,修改内容做到必要、谨慎、准确。

《条例》是统一战线领域的基础主干党内法规,是新时代统一战线工作的基本遵循。《条例》的修订和实施,对于加强党对统一战线工作的集中统一领导,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝心聚力,具有重要意义。

问:请介绍一下修订后的《条例》在明确新时代统战工作总体要求方面作了哪些新规定?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视统一战线工作,召开一系列重要会议,出台一系列重要文件,作出一系列

重大部署,科学回答了统一战线一系列重大理论和实践问题,形成了习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想,为新时代统一战线事业发展提供了根本遵循。做好新时代统一战线工作,迫切需要学习贯彻习近平总书记关于加强和改进统一战线工作的重要思想以及统一战线工作实践中积累的新经验和好做法以党内法规的形式固定下来,为统一战线事业健康发展提供科学的理论引领和行动指南。

这次修订的《条例》明确将习近平新时代中国特色社会主义思想写入统一战线工作的指导思想,对于统一战线用科学理论武装头脑、指导实践、推动工作必将产生重要而深远的影响。同时,明确将服务坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化纳入统一战线工作的主要任务,系统总结并首次在党内法规中明确统战工作的原则。修订后的指导思想、主要任务和基本原则为新时代统战工作提供了方向指引。

问:请介绍一下修订后的《条例》最突出的特点是什么?

答:中国共产党领导是统一战线最鲜明的特征,坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题。在新时代,必须加强党对统一战线工作的集中统一领导,保证统一战线始终沿着正确政治方向前进。

这次《条例》修订的突出特点是通篇贯穿党对统一战线工作的集中统一领导,把坚持中国共产党的领导作为统一战线工作的首要原则,明确了党在统一战线工作中总揽全局、协调各方的领导地位,就构建党委统一领导、统战部门牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局作出专门规定。明确地方党委对本地区统一战线工作负主体责任,并强调各级党委(党组)主要负责人为本地区本部门统一战线工作的第一责任人。新增“统战部门自身建设”一章,从政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设等方面对统战干部队伍提出要求,确保统战工作始终坚持正确的政治方向。这些规定,强化了党在同心圆中居于圆心的地位作用,进一步巩固统一战线“众星拱月”的良好局面。

问:请介绍一下《条例》对统一战线各领域工作作了哪些修订?

答:党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局,发展和安全

两件大事,对做好新时代统一战线各领域工作提出了新要求。根据党中央和习近平总书记对统战工作的最新指示精神,《条例》对统一战线各领域工作有关规定和具体表述作了完善。比如,在民主党派和无党派人士工作中,强调要坚持中国特色社会主义新型政党制度,民主党派是中国共产党的好参谋、好帮手、好同事,无党派人士是政治协商的重要组成部分并参加政党协商。在党外知识分子工作中,强调要加强思想引导、支持发挥作用,加强对党外知识分子联谊会的领导。在民族工作中,强调要铸牢中华民族共同体意识,不断满足各族群众的美好生活需要,促进各民族文化的传承保护和创新发展,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。在宗教工作中,强调要坚持和发展中国特色社会主义宗教理论,坚持我国宗教中国化方向,坚持以“导”的态度对待宗教,提高宗教工作法治化水平,构建积极健康的宗教关系。在非公有制经济领域统战工作中,强调要全面贯彻信任、团结、服务、引导、教育的方针,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。在港澳台统战工作中,强调要坚持和完善“一国两制”制度体系,支持港澳融入国家发展大局;广泛团结台湾同胞,发展壮大爱国统一力量,反对“台独”分裂活动,不断推进祖国和平统一进程。同时,增加了“新的社会阶层人士统一战线工作”一章,强调要坚持信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用的思路,发挥新的社会阶层人士在建设中国特色社会主义事业中的重要作用;增加了“海外统一战线工作和侨务工作”一章,强调要致力于维护和促进中国统一,实现中华民族伟大复兴,增进中国人民与世界人民的友好合作交流,推动构建人类命运共同体。

问:《条例》对规范统一战线工作职责、机构设置和干部配备有哪些新规定?

答:统一战线工作是全党的工作,必须全党重视,大家一起来做。根据党和国家机构改革精神,结合新时代统一战线形势任务的新变化新要求,《条例》对地方党委统一战线工作职责、各级党委统战部职责、统战干部配备等作了修订和完善。

《条例》规定了党委的主要职责,强调地方党委对本地区统一战线工作负主体责任,进一步明确了地方党委在贯彻落实党中央以及上级党委关于统一战线工作的决策部署和工作

要求、指导和督促检查下级党组织做好统战工作、加强基层统一战线工作、健全领导干部与党外代表人士联谊交友制度等方面的职责,并对其他具体职责作了调整和完善。《条例》还规定了其他部门、单位的党组(党委)参照党委职责履行相应统一战线工作职责;进一步明确中央和国家机关工委以及各级党的机关工委依照授权,加强对党和国家机关统一战线工作指导和监督检查的职责。

统战部是党委主管统一战线工作的职能部门,是党委在统一战线工作方面的参谋机构、组织协调机构、具体执行机构、督促检查机构。《条例》对各级统战部门的职责进行了归纳、梳理和完善,使统战部门的职责任务更加全面、清晰。

《条例》除规定党中央以及地方党委设置统战部,根据近年来基层统战工作任务明显增多、职责明显加强的实际情况,明确规定“乡(镇、街道)党组织应当有人员负责统一战线工作,其中统一战线工作任务重的高等学校、科研院所党委设置统一战线工作机构,其他高等学校、科研院所党委应当明确相应机构负责统一战线工作”。此外,《条例》对统战工作任务重的其他单位也作出兜底性规定,要求“明确相关机构负责统一战线工作”。

问:请谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实?

答:制度的生命力在于执行。党中央在印发《条例》的通知中,对学习宣传和贯彻落实《条例》提出了明确要求,各级党委(党组)要充分认识做好新时代统一战线工作的重要性,全面准确学习领会党的统一战线理论方针政策,提高各级党委和各级领导干部的统战意识,确保《条例》各项规定得到有效贯彻落实。一要扎实抓好学习培训和宣讲解读,把《条例》纳入各级党委(党组)理论学习中心组学习内容,纳入党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院教学内容,运用各类宣传载体特别是新媒体平台加大《条例》宣传解读,使党员干部全面准确把握《条例》的基本精神、主要内容和工作要求,切实把《条例》作为新时代统一战线工作的总规范和总遵循。二要细化实化工作举措,对于《条例》规定的原则性要求,各地区各部门要结合实际,研究贯彻落实的具体举措,形成具有操作性的细化实化方案;对于一些具体规定,尤其是硬性规定,必须明确责任、确保落实。三要着力解决突出问题,逐条逐项对照《条例》规定,找差距、补短板、强弱项,切实推动解决长期制约本地区本部门本单位统一战线工作开展的重点难点问题,不断推动统一战线工作高质量发展。四要切实强化督促检查,严格按照《条例》对监督检查和问责等作出的专门规定,把《条例》执行情况纳入党政领导班子和领导干部考核内容,纳入监督执纪问责和巡视巡察范围,坚持有责必问、问责必严,坚决维护党内法规的严肃性和权威性。



# 为基层减负,蓄积实干力量

尉承栋

新一年,新征程,新气象。回望极不平凡的2020年,从大疫之下逆行出征的铿锵誓言,到洪峰中屹立不倒的鲜艳党旗,再到决战决胜脱贫攻坚的无私奉献,广大党员干部冲锋在前的担当姿态、务求实效的实干精神、只争朝夕的奋斗热情,给人们留下深刻印象。若问好作风好状态是如何形成的,持续解决形式主义问题、深化拓展基层减负工作无疑是重要原因。

基层是国家治理体系的地基,基层干部是我们党执政大厦地基中的钢筋。以习近平同志为核心的党中央始终心系基层、关爱基层干部。近日,中共中央政治局召开民主生活会,审议了《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》,并就落实为基层减负的各项规定作出部署。这是中共中央政治局民主生活会连续第二年审议解决形式主义突出问题、为基层减负方面的报告,体现了以习近平同志为核心的党中央对持续解决困扰基层的形式主义问题一抓到底、务求实效的坚定决心,在全党全社会树起为基层减负、为实干撑腰的鲜明导向。

“善除害者察其本,善理疾者绝其源”。会议该开不该开、文件该发不该发、有明文规定和负面清单未遵循,开会、发文数量持续压减,质量明显提高;层层听汇报、大范围索要台账资料等做法大幅减少,让数据“多跑腿”的“互联网+督查”越来越多;调查研究、执法检查注重轻车简从不搞层层陪同,减少了对基层正常工作的干扰……从2019年开始,经过持续两年的专项整治,为基层减负工作收获了显著成效,理顺了不同层级、部门、岗位之间的职责边界,激发了广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。特别是在2020年,尽管发生了突如其来的新冠肺炎疫情,但党中央决策部署有方、各级各部门推动落实有力、广大基层贯彻执行有效,把损失补了回来、把时间抢了回来,交出了一份人民满意、世界瞩目的载入史册的答卷。

基层广阔天地,到处都是大有可为的热土。为基层减负不是减担当,而是要为担当者担当,为负责者负责。如今,无论是“马路办公”“群众院坝会”,还是“街乡吹哨、部门报到”“社区吹哨、干部报到”,基层工作创新模式不断涌现,越来越多的基层干部走出机关、走进群众,主动把问题解决在基层、把困难攻克在一线。基层干部身处服务群众的最前沿,是贯彻党的方针政策的骨干,是群众了解党和政府工作的窗口。为基层减负,就是为新时代中国蓄积实干力量。习近平总书记任在基层党建座谈会上强调:“十四五”时期,要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。”各地区各部门务须坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义,拿出务实作风和扎实举措持续减轻基层负担,建立健全长效机制,推动基层治理体系和管理能力现代化不断取得新突破。

2021年是“十四五”规划开局之年,也是中国共产党成立100周年。百年大党风华正茂,活力来自基层,力量来自人民。以钉钉子精神贯彻中央八项具体规定及其实施细则,整治“四风”,落实为基层减负的各项规定,把基层干部从一些无谓的事务中解脱出来、从一些无用的材料中解放出来,激励他们心无旁骛地担当作为、真抓实干,必能更好给党组织添活力、给人民群众谋福祉,激发风雨无阻、所向披靡的前进力量。

## 中央军委办公厅

### 印发新修订的《军队人员婚姻管理若干规定》

新华社北京1月5日电 中央军委批准,中央军委办公厅近日印发新修订的《军队人员婚姻管理若干规定》(以下简称《规定》),自2021年1月1日起施行。

新修订的《规定》贯彻《中华人民共和国民法典》,根据国家和军队有关法律法规,坚持以人为本,突出问题导向,规范和加强军队人员婚姻管理工作。

新修订的《规定》共5章26条,修订内容主要是调整军队人员初婚年

龄,取消士官在驻地或者部队内部找对象结婚的年龄限制,明确“军队人员结婚年龄,男不得早于22周岁,女不得早于20周岁”,“义务兵服役期间不得申请结婚,军队院校生长学员本科、专科在校学习期间不得申请结婚”;对军队人员与结婚对象禁止结婚的情形作出明确;区分现役军人、文职人员、军队管理的离退休人员等,规范不同类型军队人员申请结婚和离婚的办理方法、审批权限等。

本报北京1月5日电 (记者

余建斌)我国计划今年上半年发射空间站核心舱,而后接续发射天舟二号货运飞船和神舟十二号载人飞船。目前,核心舱已基本完成测试的全部工作,航天员乘组已选定,正在开展任务训练。

据了解,空间站关键技术验证阶段将对空间站的新技术进行全面验证,如再生生保技术、机械臂技术等,航天员还将进行多次太空出舱活动。

2017年,随着空间实验室飞行任务的圆满收官,中国载人航天工程的第三步任务——空间站建造全面展开,并计划于2022年前后建成空间站。根据飞行任务

## 我国将于今年上半年发射空间站核心舱

### 载人航天空间站工程进入关键实施阶段

规划,空间站建造将分两个阶段实施。其中,关键技术验证阶段安排了核心舱发射等6次飞行任务。

1992年,党中央作出实施载人航天工程“三步走”发展战略:第一步,发射载人飞船,建成初步配套的试验性载人飞船工程并开展空间应用实验。第二步,突破航天员出舱活动技术、空间飞行器的交会对接技术,发

射空间实验室,解决有一定规模的短期有人照料的空间应用问题。第三步,建造空间站,解决有较大规模的长期有人照料的空间应用问题。

记者另从中国航天科技集团有限公司召开的2021年型号工作会议上获悉:2021年中国航天科技集团有限公司计划安排40余次宇航发射任务,载人航天空间站工程进入关键实施阶段。

## 10部门联合印发通知

### 鼓励物业服务企业开展养老等延伸服务

本报北京1月5日电 (记者赵展慧)1月5日,住房和城乡建设部等10部门联合印发《关于加强和改进住宅物业管理工作的通知》。《通知》从融入基层治理体系、健全业主委员会治理结构、提升物业管理服务水平、推动发展生活服务业、规范维修资金使用和管理、强化物业服务监督管理等6个方面对提升住宅物业管理水平和效能提出要求。

《通知》强调,坚持和加强党对物业管理工作的领导,推动物业管理融入基层治理体系。优化业主委员会人员配置,鼓励“两代表一委员”参选业主委员会成员。扩大业主委员会决策事项范围,加强业主委员会监督,加大业主委员会决策事项、运行信息公开力度,建立业主委员会纠错和退出机制。

《通知》鼓励物业服务企业开展养老、托幼、家政等延伸服务。引导物业服务企业通过智慧物业管理服务平台,提供定制化产品和个性化服务,实现一键预约、服务上门。《通知》规范维修资金使用和管理,加大维修资金归集力度,优化维修资金使用流程,提高维修资金使用效率。提高维修资金管理专业化、规范化管理水平。建立物业服务企业红黑名单制度,推动形成优胜劣汰的市场环境。

一版责编:杨旭 吴丹 许诺  
二版责编:王军 吕莉 郭雷岩  
三版责编:王芳 吴刚 杨迅  
四版责编:肖潘潘 陈亚楠 郭玥



细品书香 乐享时光

1月2日,读者在湖南省邵阳市松坡图书馆桃花源分馆阅读书籍。近日,多地市民纷纷走进书店和图书馆,为自己“充电”,感受阅读乐趣,在浓浓书香中静享阅读时光。

曾勇摄(影像中国)