

绿色发展，共谱新篇章

——推动长江经济带发展座谈会召开五周年综述

本报记者

经济持续健康发展，生态环境明显改善

长江经济带发展取得历史性成就

本报北京1月5日电 (记者赵展慧)1月5日是习近平总书记主持召开推动长江经济带发展座谈会并发表重要讲话五周年。当日，国家发改委召开专题新闻发布会介绍推动长江经济带发展五周年取得的成效。5年来，长江经济带生态环境保护发生了转折性变化，经济社会发展取得了历史性成就。

转折性变化主要表现在三个方面：

干部群众的的思想意识发生了根本变化。国家发改委基础司司长罗国三介绍，沿江省市和有关部门深入学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，生态优先绿色发展的理念深入人心并转化为实践。

长江流域水质发生了显著变化。长江流域优良断面比例从2016年的82.3%提高到2019年的91.7%，2020年1—11月进一步提升至96.3%。长江流域劣V类水质比例从2016年的3.5%下降到2019年的0.6%，2020年首次实现消除劣V类水体。

生态环境发生明显改善。城镇生活污水垃圾处理能力显著提升，地级及以上城市污水收集管网长度比2015年增加20.7%，城市和县城生活垃圾日处理能力比2015年提高60.7%。一大批高污染高耗能企业被关停取缔。长江岸线整治全面推进，1361座非法码头彻底整改，两岸绿色生态廊道逐步形成。长江“十年禁渔”全面实施，生物多样性退化趋势初步得到遏制。

历史性成就主要体现在以下方面：

一是经济保持持续健康发展。长江经济带经济总量占全国的比重从2015年的42.3%提高到2019年的46.5%，2020年前三季度进一步提高到46.6%。新兴产业集群带动作用明显，电子信息、装备制造等产业规模占全国比重均超过50%。

二是综合运输大通道加速形成。长

江干支线上高等级航道里程达上万公里，14个港口铁水联运项目全部开工建设，沿江高铁规划建设有序推进，一批枢纽机场项目加快实施。截至2020年11月，长江经济带铁路、高铁通车里程分别达到4.37万公里、1.54万公里，比2015年分别新增9120公里、7824公里；高速公路里程达到6.37万公里，比2015年新增1.55万公里。长江经济带黄金水道功能也持续提升。交通运输部综合规划司副司长苏杰表示，5年来，20余项航道建设工程先后实施，2020年长江干线船舶平均吨位达到1960吨，比2015年增长42%；长江干线货物通过量突破了30亿吨，再创历史新高。

三是对外开放水平大幅提高。长江经济带与“一带一路”建设融合程度更高。西部陆海新通道加快形成。2016年以来，长江经济带新增8个自贸试验区、24个综合保税区，2019年货物贸易进出口总额突破2万亿美元。

此外，绿色发展试点示范走在全国前列。体制机制不断完善。推动长江经济带发展领导小组办公室综合协调组组长王善成介绍，强化顶层设计是深入实施长江经济带发展战略的重要工作之一。长江经济带发展负面清单管理体系建立，生态补偿、多元化投入、水环境质量监测预警等机制加快完善。

生态环境部水生态环境司副司长赵世新表示，长江生态环境面临的形势依然严峻复杂。下一步，生态环境部将继续推进城市黑臭水体、工业园区、入河排污口、自然保护区等重点整治专项行动，深入打好长江保护修复攻坚战。同时，系统谋划“十四五”长江流域生态环境保护工作，力争在重点行业绿色发展、面源污染防治和生态保护修复等关键环节上形成突破。

覆盖沿江11省市，横跨东中西三大板块，长江经济带不仅生态地位突出，发展潜力更是巨大。5年来在党中央坚强领导下，沿江省市“共抓大保护，不搞大开发”，促进经济社会发展全面绿色转型，取得了历史性成就。长江经济带经济发展总体平稳，结构优化。

覆盖沿江11省市，横跨东中西三大板块，长江经济带不仅生态地位突出，发展潜力更是巨大。

破困局 化工不再“围江”

长江江苏常州段岸线总长仅25.8公里，化工生产企业却有84家，十分密集。

在常州市新北区滨江化工园区，新华村村民高小华说，企业来投资，让当地居民富了口袋；“化工围江”，又让居民饱受环境污染之苦。

“破解‘化工围江’，我们责无旁贷。”常州市滨江经济开发区党工委副书记胥亚伟介绍，开发区内的化工企业数量已从2019年的84家减至2020年底的41家。“关停并转，首先要变的就是发展理念。”

常州这样的举措，在沿江省市屡见不鲜。过去，石化、钢铁、冶炼等产业集聚长江两岸，污染物排放基数大，废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占到全国的43%、37%、43%。讲生态优先、绿色发展，就必须破解“化工围江”困局。

溯流而上，湖南临湘市临湘工业园，原来的化工厂房正被改造成物流基地。2018年起，临湘工业园叫停长江岸线1公里范围内所有新开工工程项目。截至2020年12月底，已有9家化工企业按方案率先退出。江西九江市，沿长江、鄱阳湖、修河1公里内的37家小化工企业，在2019年底即已全部关闭退出。化工产业一度贡献了湖北宜昌市近1/3的工业产值，2017年，宜昌针对134家沿江化工企业制定三年行动方案，提出关停一批、就地改造一批、

搬迁入园一批、转产一批的措施，这项工作已接近尾声。湖北省提出2020年12月31日前完成沿江1公里内化工企业关改搬转，2022年底推进沿江1至15公里范围内化工企业关改搬转，3年内解决“化工围江”突出问题。

立新业 谋高质量发展

2020年11月23日，经过10个小时的紧张调试，宜昌南玻光电玻璃有限公司0.18毫米超薄电子玻璃生产线成功达标准产。广汽乘用车宜昌分公司成为节能环保型智能制造标杆工厂，每52秒即可生产一辆汽车……

化工产业关改搬转之后，这些替代产业迅速补位。目前，新材料、生物医药、电子信息、先进装备制造四大新兴产业产值占宜昌市工业总产值比重达41.9%。根据生态环境部通报，2020年1月到9月，宜昌空气质量优良天数比例为88.3%，较2019年同期上升21.3%。

安徽铜陵市，因铜得名，因铜而兴。可随着产业发展进入瓶颈期，如何推动产业升级实现高质量发展，成为铜陵的新课题。

“产业要转型，铜箔得发展，可我们没技术，咋办？”有阵子，铜冠铜箔公司的负责人贾金涛为产品创新犯难。铜陵市科技局高新科科长金元生在调研时发现，很多铜企都面临同样的科技创新难题。“从生产电解铜，到研发铜箔、铜板，提高产品附加值是关键。”

铜陵市科技局将铜冠铜箔公司纳入重点科技项目申报指南，向高校科研院所借力。贾金涛说，“有专家教授们的帮助，公司的电子铜箔应力研究项目开展顺利，对下一步发展我信心满满！”

如今，铜陵正积极引进铜基新材料精深加工项目，逐步摆脱原材料初级加工阶段，形成“板、带、管、棒、线、箔及粉体”等多条产业链。近期，铜陵又出台方案，推动铜基新材料产业与新能源汽车、电子信息、高端装备制造深度融合，提高产品附加值。

常州滨江化工园区把沿江1公里内的化工厂关停，将长江岸线腾退出来，这让无锡兴达集团在园区的两家企业获得“新生”。兴达集团下定决心关停两家老厂，并投资30亿元在园区内异地改建新项目。相关负责人介绍，新厂打通上下游产业链，不仅降低了成本和安全风险，也通过新工艺减少了废水废气的排放。据测算，新项目建成后，企业年销售额将达65亿元，年缴税约2.3亿元，亩均税收超过100万元，废水减排超过20%。

九江市杜绝“带污染”的GDP和财政收入。近几年，九江先后拒绝400多个对生态环境有负面影响的投资项目，把沿江发展空间留给以临港经济、数字经济为龙头的新兴产业。在长江南岸、鄱阳湖西畔，一座规划面积158.53平方公里的鄱阳湖生态科技城正在兴起，龙头企业纷纷入驻。“原来各地招商引资只算经济账，现在要算政治账、生态账、社会账、长远账。”九江市沿江开放开发领导小组办公室副主任吴斌说。

促协同 上下游共起舞

每天，重庆民生轮船公司都有货船从重庆果园港出发，沿江而下，在江苏太仓港转运后再奔上海洋山港。

2020年初，重庆果园港与太仓港、上海港开行“沪渝直达快线”。“平均每天一班，与普通班轮相比，整体物流时效提升了30%以上。”重庆果园港国际物流枢纽建设发展有限公司总经理牛贤丹说，未来将创新机制，让船舶减少

待闸、换船时间，航程再压缩2到3天。

在下游的太仓港和洋山港，新的通关模式也让运输时间压减了至少两天。2020年11月4日，23.47吨红橡木由洋山港运抵太仓港，这是洋山—太仓港“联动接卸”监管模式正式运行后的第一单，标志着沪太通关一体化全面落地。

“太仓港作为洋山港的延伸，进口货物在洋山港放行后，经专用驳船运至太仓港即可直接提离；出口货物运抵太仓港码头，报关单放行后，可从洋山港直接装大船离境。”太仓海关物流管理科副科长魏蔚介绍，该模式解决了报关申报和二次运抵问题，可大幅节省企业的物流成本和通关时间。

长江这条横贯东西的水运大动脉，是世界上少有的黄金水道，货运量位居全球内河第一。5年来，沿江省市力促协同发展，为这条黄金水道再添成色。

四川和重庆两地创新省际协商合作机制，建立川渝合作推动成渝地区双城经济圈建设党政联席会议、常务副省长协调会议、联合办公室三级运行机制，推动31个川渝共同实施的重大项目，总投资约5563亿元。

这样的机制在长江上下游正推广开来。国家发改委会同沿江11省市建立长江经济带“1+3”省际协商合作机制，在生态环境联防联控、基础设施互联互通、公共服务共建共享等方面取得一批成果。长江下游3省1市率先建立“三级运作、统分结合、务实高效”的合作协调机制；长江上游重庆、四川、贵州、云南4省市签署协议，建立长江上游地区省际协商合作机制；中游江西、湖北、湖南三省签署协议，建立长江中游地区省际协商合作机制……

体制机制破局，多层次协商合作机制架构成形，长江经济带上下游正协力同心，共谱发展新篇章。

(本报记者王伟健、蒋云龙、宋豪新、范昊天、申智林、游仪、巨云鹏、王丹)

积极的财政政策要提质增效更可持续

——访财政部部长刘昆

本报记者 曲哲涵

因权威访谈 迈好第一步，见到新气象⑥

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。

2021年构建新发展格局要迈好第一步，见到新气象，应如何更好发挥财政职能作用？记者采访了财政部部长刘昆。

精准科学施策、不急转弯，保持一定减税降费力度

记者：如何理解中央经济工作会议提出的“积极的财政政策要提质增效、更可持续”？

刘昆：“提质增效”，主要是从优化结构和加强管理着眼，进一步完善政策实施机制，切实提升政策效能和资金效益。

一方面，要建立实施常态化的财政资金直达机制，提高财政支出效率。另一方面，要注重节俭裕民，落实好“过紧日子”要求；同时还要加快建立全方位全过程全覆盖的预算绩效管理体系，做到花钱要问效、无效果要问责。

“更可持续”，主要是支出规模和政策力度要保持基本稳定，为今后应对可能出现的新的风险挑战留出政策操作空间。

我们将兼顾稳增长和防风险需要，合理确定赤字率和地方政府专项债券规模，保持适度支出强度，保持宏观杠杆率基本稳定。同时，加大预算统筹力度，增强国家重大战略任务财力保障，支持地方扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

当前，世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。这就要求宏观政策不能急转弯，要审时度势、把握时机、精准施策，保持一定力度，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，推动构建新发展格局迈好第一步、见到新气象。

记者：中央经济工作会议要求完善减税降费政策，财政部门将如何落实这一要求？

刘昆：2020年，面对严峻复杂的形势，在财政收支较为困难的情况下，我国连续发布实施了7批28项减税降费政策，预计全年新增减税降费超过2.5万亿元。

下一步，财政部将综合考虑财政承受能力和实施助企纾困政策需要，保持一定的减税降费力度，继续实施制度性减税降费政策。应该看到，近年来我们实施的许多减税降费政策是制度性、持续性的，叠加累积效应会越来越大，企业减负也会越来越明显。财政部门将坚决把该减的税减到位，把该降的费用降到位，助力企业轻装上阵、更好发展。

扩大“直达资金”范围，兜牢兜实基本民生底线

记者：2020年2万亿元直达资金惠企利民成效显著，2021年是否继续沿用这一模式？

刘昆：实行财政资金直达机制是党中央、国务院作出的重大决策部署，也是财政宏观调控方式的重大创新。截至2020年12月29日，已有1.52万亿元直达资金投入使用。直达机制“一竿子插到底”，财政资金从中央落地市县基层仅需20天，且投向更准，用到了基层急需处。

2021年，财政部将推动形成常态化制度化安排，将直接用于基层财力保障的一般性转移支付、年初可直接分配的中央对地方共同财政事权转移支付，以及具备条件的专项转移支付也纳入直达范围，同时推进全过程、全链条和全方位监控，推动直达机制嵌入预算管理流程，切实提高财政资金使用效益。

记者：2021年在做好基本民生保障工作方面，财政部门有哪些举措？

刘昆：民生无小事。财政收支压力再大，也要坚决保障好民生支出。2021年，财政部门将继续兜牢兜实基本民生底线：要统筹用好就业补助资金等各类资金，加大对重点群体就业的帮扶，推动稳住就业基本盘，让“劳有所得”更有保障；加大教育财政投入，优化支出结构，使“学有所教”获得更高质量发展；推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善全国社会保障基金管理等，令“老有所养”更有底气；适当提高城乡居民医保人均财政补助标准，增强突发重大传染病应对处置能力，使“病有所医”再上台阶，等等。

在加强基本民生保障的过程中，我们将积极努力，确保民生支出与经济发展相协调、与财力状况相匹配，让民生保障延伸到未来。

记者：2021年，在巩固脱贫攻坚成果，做好同乡村振兴的有效衔接方面，财政部门将如何发力？

刘昆：习近平总书记指出，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。2021年，财政

部门将不松劲、不懈怠，奋力写好“稳定、巩固、提升”三篇文章。

稳定——过渡期内，保持财政支持政策和资金规模总体稳定，在此基础上合理安排财政投入规模，优化支出结构，为做好衔接工作提供保障。

巩固——重点向巩固拓展脱贫攻坚成果任务重、乡村振兴底子差的地区倾斜，重点支持西部地区巩固脱贫成果，对中央确定的国家乡村振兴重点帮扶县予以适当倾斜支持。

提升——逐步提高相关财政涉农资金用于产业项目的投入占比，激发农民群众自我发展的内生动力。

给地方债戴上“紧箍咒”，更好发挥债券资金投资拉动作用

记者：2021年，在防范化解地方政府债务风险方面，财政部还将采取哪些政策措施？

刘昆：截至2020年11月末，地方政府债务余额25.5595万亿元，控制在人大批准的限额之内，地方政府债务风险总体可控。

同时，我们也注意到，有的地区还在新增隐性债务，个别地区偿债风险有所上升。对此，财政部将严加防范、积极应对，切实把债务风险关进笼子里。

一是开好“前门”。保持宏观杠杆率基本稳定，合理确定政府债务规模，以及分地区地方政府债务限额，满足财政政策逆周期调节和财政可持续发展的需要。

二是堵住“后门”。严禁地方政府以各种名义违法违规或变相举债，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，有效前移风险防控关口，坚决刹住违法违规举债行为。

三是完善管理。按照“资金跟着项目走”的原则，引导地方精准聚焦重点领域，提高债券资金使用绩效，更好发挥对经济的拉动作用。

四是强化监管。对地方政府、金融机构违法违规融资行为，发现一起、查处一起、问责一起，终身问责、倒查责任。

五是推进公开。督促地方稳步推进地方政府债务“阳光化”，更好发挥社会公众的监督作用，促进形成市场化、法治化融资自律约束机制。

给地方政府债务多加一圈“紧箍咒”，经济社会发展就多了一道“安全阀”。对此，我们一定会持之以恒、一以贯之、不留后患。



搭把手 建大棚

1月4日，江西省赣州市大余县黄龙镇大合村蔬菜产业园，工人们加紧搭建高标准蔬菜大棚。

近年来，当地重点培育蔬菜产业，进一步壮大村级集体经济，带动农民增收致富。

吴寿生摄(影像中国)