

# 俄罗斯职业再培训升温

本报驻俄罗斯记者 殷新宇

俄罗斯高等经济大学最新发布的一项社会调查表明,有84%的俄罗斯民众准备或已经接受职业再培训,比2016年高出14%。高等经济大学的社会学者表示,这表明在新冠肺炎疫情对经济造成不利影响的背景下,人们希望通过学习新的知识和技能来应对挑战。

疫情防控期间,作为应对就业难题的重要举措,俄罗斯政府从国家储备金中拨款29.9亿卢布(1元人民币约合11.4卢布),主要用于对失业者进行职业再培训。接受培训者可在3周内免费学习新的职业技能。再培训计划重点不是提升失业人员原有职业技能水平,而是助其获得其他行业的知识和技能。俄罗斯一家猎头公司相关负责人扎巴罗夫表示,疫情期间,旅游、娱乐、美容、健身等行业受冲击严重,能提供的工作岗位大幅减少,这些行业的从业者需要学习新技能;肉类加工、推土机操控、汽车修理等大量雇用外国劳工的行业出现了劳动力短缺,俄罗斯国内失业者通过再培训计划比较容易被这些行业录用。

根据俄罗斯政府网站公布的信息,再培训计划不仅面向失业人群,有被解雇风险的人也可以参加。政府还为高校毕业生提供实习机会。

疫情防控期间,远程办公、非接触式服务等日渐流行,进一步激发了俄罗斯就业市场对数字技能的需求。为此,俄政府推出了“数字经济人力资源”项目,计划未来数年提供760亿卢布预算资金,对20万人进行免费的数字能力再培训。

分析认为,俄政府的再培训计划已经使大约11万人获得再就业机会,不仅有助于劳动力市场的稳定,也对俄罗斯经济复苏带来积极影响。全俄中小企业组织副主席西加尔对政府大力推动职业再培训计划表示欢迎。他表示,劳动力市场的逐步稳定,有助于填补俄罗斯部分地区的劳动力缺口,刺激消费需求,促进关键经济领域发展。

(本报莫斯科1月4日电)

## 埃及正式批准使用中国国药新冠疫苗

本报开罗1月4日电 (记者黄培昭)埃及卫生与人口部部长哈拉·扎耶德2日晚表示,埃及正式批准在埃紧急使用中国国药集团新冠病毒灭活疫苗。

哈拉·扎耶德通过埃及电视媒体表示,埃及药品管理局于3日把相关官方许可送至卫生与人口部,该许可已于2日签发,中国新冠疫苗的安全性和有效性已得到科学认证。她指出,中国国药疫苗已经通过第四阶段测试,“其安全性和有效性已得到科学认证”。

## 英国法院拒绝美国引渡阿桑奇

据新华社伦敦1月4日电 (记者张代蕾)英国伦敦中央刑事法院4日作出判决,不同意美国政府引渡“维基解密”网站创始人朱利安·阿桑奇。

英国法官瓦妮萨·巴雷策当天裁决说,拒绝引渡是考虑到阿桑奇的心理健康问题,因为有证据证明阿桑奇曾自残并有自杀倾向,而她担心美国将无法阻止阿桑奇寻求自杀。“他给人的总体印象是抑郁,有时甚至是绝望的,他自己的未来感到恐惧。”

阿桑奇的律师认为,一旦阿桑奇被引渡到美国并定罪,将面临最高175年刑期。

阿桑奇2006年创建“维基解密”网站。2010年,该网站公布了大量美国政府有关阿富汗战争和伊拉克战争的秘密文件,让美国的外交形象遭到巨大打击。

美国以“维基解密”公布涉美秘密文件危及他人生命安全为由,要求引渡阿桑奇。英国地方法院自去年2月24日开庭审理该引渡案。美方律师曾表示,如果英国法院拒绝引渡,美方将继续上诉。

## 黎巴嫩一燃料库发生爆炸致10人受伤

新华社贝鲁特1月3日电 (记者刘宗亚)黎巴嫩一座位于黎巴嫩叙利亚边界附近的燃料库3日发生爆炸,造成至少10人受伤。

黎巴嫩媒体援引该国红十字会秘书长乔治·卡塔纳的话报道说,爆炸发生在黎巴嫩东部希尔蒙地区盖斯尔镇的一座燃料库。爆炸引发大火,造成至少10人受伤。红十字会向事发地点派遣救援人员,伤者已被送往医院治疗。据报道,黎叙边境地区燃料走私情况严重,事发燃料库为私人所有。

目前,爆炸原因尚不清楚,当地有关机构已对此展开调查。

## 印度北方邦建筑坍塌致17人死亡

新华社新德里1月3日电 据当地媒体3日报道,印度北方邦加济阿巴德地区一火葬场建筑当天发生坍塌,目前已造成17人死亡、多人受伤。

事发时该火葬场内正在举行葬礼,共有约100人出席。当时正下大雨,不少参加葬礼的人正站在该建筑屋顶下避雨,屋顶突然坍塌,数十人当场被埋。救援人员迅速赶到现场,目前已从废墟中救出38人,伤者已被送往附近医院。

当地警方说,救援人员目前仍在现场搜救。事发原因正在调查中。

本版责编:于景浩 韩晓明 敬宜

# 欧盟立法强化数字监管

本报驻比利时记者 方莹馨

### 核心阅读

欧盟正通过立法等手段加强对社交媒体、电商平台和其他在线平台的监管,保护和自身数字行业发展,维护数字主权。外界认为,欧盟正酝酿的相关法案有助于遏制不正当竞争行为,规范欧洲数字市场秩序。

欧盟委员会近日公布《数字服务法》和《数字市场法》草案,这是欧盟近20年来在数字领域的首次重大立法,旨在明确数字服务提供商的责任,加强对社交媒体、电商平台和其他在线平台的监管。同时,欧盟还就“数字欧洲计划”约75亿欧元预算达成协议,将用于超级计算、人工智能、网络安全以及提高民众数字技能和改善数字基础设施。

### 提供统一数字规则

《数字服务法》和《数字市场法》提供了一套统一的欧盟数字规则。两者各有侧重,前者强调社会责任,后者侧重经济层面。

根据《数字服务法》,拥有4500万以上用户的在线平台有义务主动审查、处理和及时删除虚假信息、恐怖主义、仇恨言论等非法内容,审查其平台是否存在危险或假冒伪劣的第三方产品,并公开广告商信息和排名信息的算法参数等,违规者将被处以最高达其年营业额6%的罚款。

《数字市场法》将强化对互联网巨头的监管,以解决数字市场上的不公平竞争问题。根据该法案,营业额、用户数或市值达到一定规模,且在至少3个欧洲国家提供平台服务的

企业被定义为“守门人”。舆论普遍认为,符合这些标准的正是谷歌、苹果、亚马逊、脸书等美国互联网科技巨头。根据欧盟此前发布的内部评估报告,这些互联网巨头采取了设置不公平合约条款、收取过多佣金、在平台上优待自营产品等行为,有违公平准则。对此,法案设置了一系列严格的监管规则,违规者将面临最高达年营业额10%的罚款,甚至被完全禁止进入欧盟市场。

分析人士认为,这两部法案提出的新规则与以往相比,在监管和制裁的方式、力度上大不相同。中欧数字协会主任克劳迪娅·韦诺蒂表示,欧盟今后将采用“事前”监管来解决恶性竞争问题,而不是像以往那样,采用“事后”诉讼和制裁的方法,这将迫使大型互联网平台提前采取行动。此外,新发布的两部法案采取不对称规则,对大型科技企业和中小型科技企业采取不同的监管标准,大型科技企业将面临更严苛的审查和更多的处罚。由于欧洲本土科技企业多数规模不大,欧盟此举有利于保护和自身数字行业发展。

英国诺顿罗氏律师事务所数据保护和网络安全负责人马库斯·埃文斯表示,欧盟数字监管和反垄断议程极具雄心,为建立数字单一市场和统一数据空间勾勒蓝图。欧盟可以借此对市场进行有效监管和实施结构性调整,并进行相关市场界定。

### 捍卫欧盟数字主权

专家认为,欧盟另一个目的是通过更严格的规则和处罚条例来限制跨国科技巨头在欧洲市场过度扩张。

事实上,这不是欧盟第一次从规则上入手加强网络监管。近年来,欧盟先后公布《通用数据保护条例》《非个人数据自由流动条例》等多项政策文件。欧盟及德国、法国等成员国多次对谷歌、亚马逊等美国科技巨

头展开反垄断、避税、用户隐私等调查,并开出多笔天价罚单,法国、西班牙、意大利等国还宣布了对互联网巨头征收数字服务税的计划。

欧洲审计院指出,欧盟在遏制脸书、谷歌的恶性竞争方面一直收效甚微。也有分析认为,欧盟遏制在线仇恨言论等非法在线内容的行动同样力度不足。欧盟将其根本原因归结为“数字主权”的丧失。数据显示,欧洲在全球前70个最大数字平台市值的份额仅为4%,西方国家的数据中有92%存储在美国,只有4%存储在欧洲。美国的电商平台及社交平台已占据欧洲绝大部分市场。分析指出,欧洲缺乏统一的数字市场,数字经济发展相对滞后。疫情防控期间,民众在线需求激增,让这个矛盾更加凸显。

欧盟委员会主席冯德莱恩将数字主权作为欧盟实现“在数字世界中独立行动”目标的基石。此前,欧盟已就“数字欧洲计划”约75亿欧元预算达成协议,将用于超级计算、人工智能、网络安全以及提高数字技能和改善数字基础设施上。

德国、法国、西班牙等13个欧洲国家日前还联手启动“欧洲电子芯片和半导体产业联盟计划”,以打破美国对芯片领域的主导;德国、法国2020年6月共同发起旨在取代“美国云”、增强欧洲数据安全性的欧洲云项目Gaia-X;欧盟近期还宣布将建立网络安全研究中心,从而改善网络安全能力、提升战略自主权。

欧洲议会研究服务中心政策分析师坦巴·麦迪加表示,欧盟围绕创建安全的泛欧数据框架、打造可信的网络环境、更新竞争和监管规则三个方面捍卫数字主权,将促进欧洲数字企业创新力和竞争力的提升。

### 营造公平竞争环境

两部法案草案出台后,不少欧洲人士对

(本报布鲁塞尔1月4日电)

# 古巴启动货币和汇率改革

本报驻墨西哥记者 刘旭霞

1月1日,古巴货币改革正式启动。改革将实现货币与汇率并轨,停止流通与美元等值的可兑换比索,使比索成为古巴唯一法定货币。根据规定,比索对美元的汇率为24:1,现有汇率至少保留6个月,使民众有充足时间兑换以减少损失。

1994年以来,古巴一直实行货币和汇率体系双轨制,国内流通比索和可兑换比索两种法定货币。比索主要用于发放大部分居民的工资以及购买日常生活用品。可兑换比索与美元等值,主要用于旅游业、对外贸易和产品销售等部门。两种货币之间的兑换汇率存在差异,例如国有部门记账时,1可兑换比索相当于1比索,而在银行等兑换点,1可兑换比索可兑换约24比索。

古巴政府多次表示,双轨制货币和汇率体系使经济出现“扭曲”,不利于吸引外国投资。古巴政府在2013年就提出货币改革方案和进程时间表,并进行了大量前期准备工作。受美国长期制裁和新冠肺炎疫情影响,古巴经济在2020年出现较严重衰退,为推动经济社会发展,古巴政府决定推行货币改革。

古巴落实发展纲要委员会主席穆里略说,取消货币与汇率双轨制并不能解决古巴面临的所有经济问题,但只有启动货币和汇率改革才能推动其他经济改革。有分析认为,改革有利于改善民生,减少进出口结算面临的技术障碍,激发经济社会发展的活力。

同时进行的还有民众收入和国家补贴体系改革。政府制定了一系列措施,如提高最低工资、增加养老金和社会福利,逐步取消过多补贴,寻求收入重新分配,使工资成为劳动者及其家庭消费的主要来源。此外,古巴还将进一步提高国有企业自主性、放宽外国投资条件、扩大私营经济经营范围等。

(本报墨西哥城1月4日电)



泰国首都曼谷1月1日宣布,全市中小学校、幼儿园、幼儿看护中心和老年人护理中心1月4日至17日关闭,以防控制新冠肺炎疫情。此外,游乐园、公共浴室、按摩房等公共设施1月2日起暂停开放。图为1月2日,在泰国曼谷,工作人员为地铁车厢消毒。新华社发

## 结束内战前景有待观察 发展经济重建任务艰巨 也门联合政府面临多重考验

本报驻埃及记者 黄培昭

据也门官方通讯社1月4日报道,此前遭到爆炸袭击的也门亚丁国际机场当天重新开放,也门内政部长易卜拉欣·哈伊丹和亚丁市长艾哈迈德·拉姆勒斯到机场迎接从苏丹首都喀土穆抵达的新年第一架商用班机。哈伊丹强调:“亚丁机场的迅速重新开放,显示了政府不屈服于恐怖活动的决心及克服困难开展重建的意愿。”

2020年12月30日,也门亚丁国际机场先后发生3起爆炸,造成26人死亡、60多人受伤。也门文化和信息部长伊雅尼指责胡塞武装策划了爆炸,胡塞武装方面对此尚无回应。也门联合政府总理阿卜杜勒·马利克·赛义德表示,也门联合政府将不受袭击事件干扰,坚定履行职责,致力于开展重

建工作。联合国秘书长古特雷斯重申联合国坚定不移地支持恢复“也门人主导、也门人所有”的政治解决进程,希望通过谈判达成冲突解决办法。

也门南北割据状态已持续多年。据联合国人道主义事务协调办公室报告,绵延不息的内战已经使也门约23万人丧生,也门境内大量房屋、学校和医院机构毁于炮火。

2020年12月,在沙特领导的多国联军斡旋下,也门政府与南方过渡委员会达成协议,同意履行利雅得协议中的军事和安全条款,为建立也门联合政府扫清了障碍。2020年12月26日,新组建的联合政府在利雅得宣誓就职。也门总统哈迪在就职仪式上敦促联合政府“挽救也门濒临崩溃的经济”。

此表示欢迎,称其将为欧洲企业营造更加公平、开放、透明的数字市场。韦诺蒂认为,新的立法将更好地保护消费者权益,使他们可以享受透明、安全、创新的网络环境。中小企业和初创企业也将得以扩大规模,降低合规成本。

欧洲数字权利组织高级政策顾问简·潘弗拉特认为,数字技术取得长足进步,互联网生态发生巨大变化,但有关在线平台责任的立法却一直未有更新,此时更新规则尤为必要,将使欧盟在数字领域发挥更加积极的作用。

欧盟内部对监管覆盖面尚未达成共识,有的希望只对谷歌、亚马逊等大平台加强监管,也有的寻求覆盖包括爱彼迎、缤客在内的更多企业。麦迪加认为,对“守门人”的准确界定至关重要,欧盟各主管部门之间以及成员国与欧盟之间应建立合作机制,力求明确定义、统一标准。外界认为,两部法案草案体现出相同的目标,那就是维护欧洲本土互联网科技公司的生存和发展。

美国科技企业表示不满。脸书、亚马逊等公司认为,法案只针对少数公司的做法有失公平。谷歌表示担心新法案会限制平台继续向中小企业和消费者提供产品和服务的能力。

美国商会称欧盟新草案无助于提高欧洲自身竞争力。美国智库“大西洋理事会”欧洲未来倡议副主任约恩·弗莱克说,新规可能加大美欧数字领域的分歧,未来美欧在数字监管方面展开的博弈还将升级。

美国科技媒体TechCrunch报道,数字技术领域在经过数十年的全球扩张和整合后,反垄断成为该领域的头等大事,全球多个国家和地区近期都采取了果断而全面的行动,遏制资本无序扩张,禁止经营者滥用市场支配地位。在这场全球行动中,欧盟是积极的推动者。

(本报布鲁塞尔1月4日电)