

“十四五”

经济社会发展主要目标

改革开放迈出新步伐

党的十九届五中全会《建议》将“改革开放迈出新步伐”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一。“十四五”时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,必须立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,推动高质量发展。这

对改革开放提出新的更高要求。怎样认识改革开放在新发展阶段地位和作用?怎样在更高起点上推进改革开放,确保改革开放迈出新步伐?今天刊发3篇文章,围绕这些问题进行分析阐释。

——编者



以深化改革开放增强发展动力活力

胡祖才

党的十九届五中全会《建议》把“改革开放迈出新步伐”作为“十四五”时期我国经济社会发展的主要目标之一,充分体现了目标导向与问题导向相结合、守正与创新相统一。习近平总书记强调:“改革不停顿,开放不止步,在更高起点上推进改革开放。”“十四五”时期,我们要全面把握新发展阶段的新任务新要求,坚定不移贯彻新发展理念,坚定不移推进改革、扩大开放,加快构建新发展格局,推动经济社会实现高质量发展。

一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。党的十九届五中全会对此作出了深入分析:当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心,同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显增加,新冠肺炎疫情疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。未来五年,我们会面临更多逆风逆水的外部环境,但危机并存、危中有机、危可转机,继续推进改革开放是我们危机中育先机、于变局中开新局的关键。必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识和把握复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,从全局高度思考和谋划,扎实推进各项改革,开放举措落地生效,破除制约发展的藩篱,把经济社会中蕴藏的巨大潜力和活力释放出来,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

盾,着力打通堵点,贯通生产、分配、流通、消费各环节,实现更高层次的供需动态平衡。特别是要把实施扩大内需战略同供给侧结构性改革有机结合起来,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊,实现社会生产力大发展。

革稳步推进,营业税改征增值税全面推开,综合与分类相结合的个人所得税制初步建立,金融宏观审慎管理制度建设深入推进。民主法治改革迈出重大步伐,文化体制改革深入推进,民生保障制度基础不断巩固,生态文明制度体系基本建立,党的建设制度和纪检监察制度改革取得历史性突破,国防和军队改革开创新局面。

“十三五”时期改革开放站上新的起点

“十三五”时期,我国改革开放迈出重大步伐,以经济体制改革为牵引,深化重点领域和关键环节改革,提高对外开放水平,高质量发展取得重大突破,对外开放水平跃升至世界第三位。外汇储备规模稳定在3万亿美元以上。开放型经济新体制加快构建,外商投资法及实施条例出台实施,外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度全面实施,外商投资准入特别管理措施大幅减少,由2015年的93条减至33条;设立21个自由贸易试验区,海南自由贸易港建设进入实施阶段;关税总水平降至7.5%;人民币国际化稳步推进;成功举办中国国际进口博览会和中国国际服务贸易交易会。共建“一带一路”不断走深走实,成功举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛,累计同138个国家和31个国际组织签署201份共建“一带一路”合作文件,雅万高铁、中老铁路、瓜达尔港等重大项目取得积极进展,到2020年10月底中欧班列累计开行3.1万列。积极参与全球治理体系改革,构建人类命运共同体的理念主张赢得国际社会普遍认同,二十国集团领导人杭州峰会等系列主场外交活动成功举办,签署区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),亚洲基础设施投资银行、新开发银行等新国际金融机构正式运营,应对气候变化国际合作持续加强,减贫援助持续扩大、减贫经验共同分享。

全面深化改革取得重大突破

党的十八届三中全会确立的336项重点改革任务基本完成,党的十八届历次全会和党的十九大以来部署的改革任务按计划进度顺利推进,改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进,很多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党和国家机构改革胜利完成。产权保护法治体系加快完善,要素市场化配置改革持续深化,城乡统一的建设用地市场加快构建,农村集体经营性建设用地入市制度加快确立,利率市场化改革成效显著,设立科创板,改革创业板并试点注册制,科技成果使用权、处置权和收益权改革深入推进,输配电、成品油、天然气等领域价格改革不断深化,主要由市场决定价格机制基本完善。国资国企改革持续深化,公司制改革全面完成,四批混合所有制改革试点示范带动作用逐步显现。在市场准入、金融服务、融资纾困、减税降费等方面出台一系列有利于民营经济发展的政策措施。“放管服”改革成效显著,市场准入负面清单制度全面实施,公平竞争审查制度初步建立,行政审批制度改革深入推进,商事制度改革全面推开,营商环境不断优化。中央和地方财政关系改

革稳步推进,营业税改征增值税全面推开,综合与分类相结合的个人所得税制初步建立,金融宏观审慎管理制度建设深入推进。民主法治改革迈出重大步伐,文化体制改革深入推进,民生保障制度基础不断巩固,生态文明制度体系基本建立,党的建设制度和纪检监察制度改革取得历史性突破,国防和军队改革开创新局面。

革稳步推进,营业税改征增值税全面推开,综合与分类相结合的个人所得税制初步建立,金融宏观审慎管理制度建设深入推进。民主法治改革迈出重大步伐,文化体制改革深入推进,民生保障制度基础不断巩固,生态文明制度体系基本建立,党的建设制度和纪检监察制度改革取得历史性突破,国防和军队改革开创新局面。

以更大魄力推动“十四五”时期改革开放

“十四五”时期,我国进入新发展阶段,改革开放到了新的历史关头。面对新情况新任务,我们必须

习近平总书记指出:“改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。”党的十九届五中全会《建议》将“改革开放迈出新步伐”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标之一,对“全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制”作出全面部署。在“十四五”时期全面深化改革,必须立足新发展阶段,着力解决发展不平衡不充分问题,以更大的决心和勇气、更多的政策和举措破除深层次体制机制障碍,靠改革为高质量发展开辟道路。

靠改革为高质量发展开辟道路,要构建高水平社会主义市场经济体制。社会主义市场经济体制是中国特色社会主义的重大理论和实践创新。改革开放40多年来,社会主义市场经济体制不断完善,极大促进了生产力发展,极大增强了国家的生机活力。同时也要看到,与中国特色社会主义进入新时代、社会主要矛盾发生转化、经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的新形势新要求相比,我国市场体系还不健全,政府和市场主体还没有完全理顺,市场和社会发挥作用不够充分。“十四五”时期,解决市场激励不足、要素流动不畅、资源配置效率不高、微观经济活力不强等问题,实现高质量发展,必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。加快构建高标准市场体系,夯实市场准入负面清单制度、公平竞争审查制度等市场体系基础制度,在市场能够高效配置资源的领域、在市场机制可以有效调节的事项上,让企业成为真正的市场主体和要素配置主体;加快转变政府职能,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预,维护公平公正的市场竞争环境,完善宏观经济治理,有效弥补市场失灵。

靠改革为高质量发展开辟道路,要在产权制度和要素市场化配置改革方面取得重大进展。现代产权制度是市场经济的基石。健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,是提振市场信心、激发市场活力的基本保障。产权制度改革的重点是健全各种所有制经济产权制度,健全以公平为原则的产权保护制度,加强对知识产权创造、运用、交易、保护等一系列活动的制度供给和保障。要素市场化配置的实质是破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍,实现资源配置方式的优化和创新。要根据不同要素属性、市场化程度和新时代经济社会发展需要,构建更加完善的要素市场化配置体制机制,实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。在土地要素市场化配置方面,加快建立健全城乡统一的建设用地市场,深化工业用地市场化配置改革,完善土地管理体制。在劳动力要素市场化配置方面,深化户籍制度改革,畅通劳动力和人才社会性流动渠道,着力引导劳动力要素合理畅通有序流动。在资本要素市场化配置方面,加快建立规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场,推动以信息披露为核心的股票发行注册制,完善强制退市和主动退市制度;加快发展债券市场,探索实行公司信用类债券发行注册管理制;健全多层次资本市场体系,增加有效金融服务供给。在技术要素市场化配置方面,健全职务科技成果产权制度,完善科技创新资源配置方式,培育发展技术转移机构和科技经纪人,促进技术要素与资本要素融合发展,支持国际科技创新合作。在数据要素市场化配置方面,加快建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范,推进政府数据开放共享,提升社会数据资源价值,加快数据资源整合和安全保护。

“十四五”时期我国进入新发展阶段,改革又到了一个关键的关头,改革的推进方式也将出现一些新特征新要求。要更加注重处理好顶层设计和专项改革的关系。党的十九届五中全会《建议》明确了未来5年和到2035年我国发展的主要目标、优先领域和重点任务,这是高瞻远瞩的顶层设计。各部门、各地区还要从自身实际出发,抓纲带目,统筹谋划战略战役性改革,提出战术层面的专项规划和务实管用的重要改革举措,真正把改革任务落到实处。更加注重处理好中央和地方关系。基层是改革创新的源头活水。要坚决维护党中央权威和集中统一领导,注重激发基层的改革创新能力,增强基层推进改革的思想自觉和行动自觉。

(作者为中国经济体制改革研究会会长)

改革为高质量发展开辟道路

彭森

建设更高水平开放型经济新体制

权衡



党的十九届五中全会《建议》提出“十四五”时期经济社会发展主要目标,强调“更高水平开放型经济新体制基本形成”。这为我国实行更高水平对外开放指明了方向、提供了遵循。

市场经济体制,以高水平开放促进深层次市场化改革的内在要求。“十四五”时期,为塑造我国国际经济合作和竞争新优势,我国将加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新发展格局不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环,更加需要坚定不移扩大开放,推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变,建设更高水平开放型经济新体制。

《建议》提出:“坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。”这为推动制度型开放、建设更高水平开放

型经济新体制指明了方向。总的来看,这要求我们把扩大内需与扩大开放有机统一起来,以强大国内市场为依托,发展更高层次的开放型经济,形成有利于吸引全球资源要素、更有效参与国际竞争合作的体制机制。通过建设更高水平开放型经济新体制,在范围上实现从沿海开放为主向陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放转变;在领域上实现从以制造业开放为主向制造业和服务业开放并举转变;在层次上实现从主要依靠优惠政策吸引外资向以一流营商环境吸引全球资源要素转变。

建设更高水平开放型经济新体制,需要进一步强化改革创新,形成国际合作与竞争新优势。一是完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序扩大服务业对外开放,创新适应服务业发展的监管体制机制。二是以共建“一带一路”高质量发展为平台,按照共商共建共享原则,健全保障境外投资的法律、政策和服务体系,维护中国企业海外合法权益,推动务实合作、促进共同发展。三是完善自由贸易试验区布局,有效发挥自由贸易试验区、自由贸易港引领作用,加快推动贸易创新,促进投资升级,建设对外开放新高地。四是发挥国内市场优势,充分利用中国国际进口博览会

等重要会展平台及其带动作用,在更好满足国内需求的同时,向世界提供共同发展的机遇。五是对标国际最高标准、最好水平,实行更大程度的压力测试,持续优化市场化、法治化、国际化营商环境。

此外,还要积极参与全球经济治理体系改革,积极参与国际经济合作,维护多边贸易体制,参与世界贸易组织改革,推动和参与各类双边、多边投资贸易合作机制,构建面向全球的高标准自由贸易网络。给予基层更大的创新探索空间,最大程度调动基层实践创新与开放发展的积极性、主动性、创造性。

(作者为上海市社会科学界联合会专职副主席)

