

加强党对“三农”工作的全面领导

论学习贯彻中央农村工作会议精神

本报评论员

办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党。在中央农村工作会议上,习近平总书记强调要加强党对“三农”工作的全面领导,要求各级党委扛起政治责任,落实农业农村优先发展的方针,以更大力度推动乡村振兴。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央中央坚持解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,持续加大强农惠农富农政策力度,扎实推进农业现代化和新农村建设,全面深化农村改革,农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革。我们如期完成新时代脱贫攻坚目标任务,近1亿贫困人口实现脱贫;乡村振兴实现良好开局,乡村面貌焕然一新;扛稳粮食安全重任,14亿中国人的饭碗端得更牢;农民收入比2010年翻一番多,农村民生显著改善。实践充分表明,只有加强和改善党对“三农”工作的领导,切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方,才能保证农村改革发展沿着正确的方向前进。

全面推进乡村振兴,必须健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。2019年党中央印发了《中国共产党农村工作条例》,其中很重要的一条就是五级书记抓乡村振兴。各级党委要扛起政治责任,坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,以更大力度推动乡村振兴。县委是我们党执政兴国的“一线指挥部”,县委书记要把主要精力放在“三农”工作上,当好乡村振兴的“一线总指挥”。县以上各级党委要发挥好农村工作领导小组牵头抓总、统筹协调作用,健全议事协调、督查考核等机制。乡村振兴各项政策,最终要靠农村基层党组织来落实。要选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员特别是村党支部书记。要突出抓基层、强基础、固基本的工作导向,推动各类资源向基层下沉,为基层干事创业创造更好条件。

乡村振兴,关键在人、关键在干。要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬的乡村振兴干部队伍,选派一批优秀干部到乡村振兴一线岗位,把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台,对在艰苦地区、关键岗位工作表现突出的干部要优先重用。新发展阶段“三农”工作更加复杂,新情况新问题很多,要求很高。各级干部要不断加强理论学习 and 调查研究,增强做好“三农”工作的本领。人才振兴是乡村振兴的基础,要创新乡村人才工作体制机制,充分激发乡村现有人才活力,吸引各类人才在乡村振兴中建功立业。要广泛依靠农民、教育引导农民、组织带动农民,激发广大农民群众积极性、主动性、创造性,投身乡村振兴,建设美好家园。

在中国特色社会主义新时代,乡村是一个可以大有作为的广阔天地,迎来了难得的发展机遇。加强党对“三农”工作的全面领导,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质量、乡村宜居宜业、农民富裕富足,就一定能够实现乡村全面振兴的宏伟目标。

生态优先,护一江碧水

——推动长江经济带发展座谈会召开五周年综述

本报记者 杨文明 程远州 窦瀚洋

2021年3月1日,《中华人民共和国长江保护法》将正式施行。

5年来,生态优先,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,已经成为沿江省市干部群众群众的共识并付诸行动。

清船清网,禁捕退捕,生物完整性指数不断回升;腾退岸线,污染治理,流域生态功能持续恢复……沿江省市推进生态环境整治力度之大、规模之广、影响之深,前所未有的,长江经济带生态环境保护发生了转折性变化。

一江碧水,正滚滚东流。

治污,从一域到全局

2020年12月23日,天微微亮,浙江省德清县下渚湖街道四都村的青虾养殖户沈来根就开始了当天的捕捞。仅需3个小时,刚出水的青虾就能出现在上海弄堂的普通人家。

进入上海市场,德清青虾靠的是品质。沈来根养虾23年,有过不少教训。以前养殖尾水长期直排河道,影响了水质,导致青虾品质下降,养殖效益变低。

2017年起,德清打响渔业养殖尾水治理攻坚战,累计投入治理资金2亿元,建成治理场点1533个,完成治理面积18.5万亩,实行退养0.7万亩。

“现在渔业养殖尾水要经过沉淀池、曝气池、净化池和人工湿地等,净化后的尾水能达到Ⅲ类水标准。”德清县农业农村局副局长马继荣说。

近年来,沿江省市将生态环境突出问题整改作为工作的重中之重,紧盯问题清单,强力推进整改。2020年初,重庆市在长江经济带沿线11个省市中率先公布“三线一单”,即“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,制定生态环境准入清单”。江西省彭泽县通过严格实行项目落户联审联批,

从源头上把好产业政策、环保准入和安全“一票否决”关口,坚决做到沿江一公里范围内不新落户化工项目。在四川省泸州市,长江沱江沿岸一公里范围内严禁新建布局重化工园区,严控新建石油化工、造纸、印染等项目。截至2020年9月,泸州已完成550艘船舶生活垃圾、生活污水和油污水收集处理设施设备整治改造,完成14座港口码头和3家船厂船舶污染物接收设施、自身环保设施及岸电设施建设改造。贵州省取缔网箱养殖3.35万亩,投入补助经费17.93亿元,全省全流域网箱、全流域禁投饵,网箱养殖污染等问题得到解决。

生态环境部的数据显示:2020年11月,长江流域主要江河总体水质为优,干流监测的59个断面中,Ⅰ类水质断面占10.2%、Ⅱ类占84.7%、Ⅲ类占5.1%、无Ⅳ类及以下水质断面,长江水污染治理成效初显。

修复,从挤占到腾退

虽然“洗脚上岸”已近半年,但每隔几天,杨杰还是会到渔船码头走走看看,习惯性地盘算一下当天渔情。

杨杰是湖北省宜昌市夷陵区小溪塔街道前坪村渔民,2020年7月30日,随着渔船被回收处置,捕了20多年鱼的杨杰和乡亲们一起告别渔民身份。他们是宜昌市最后一批退捕渔民。

“我是在渔船上长大的,心里不舍得,但我知道长江禁捕是利国利民的好事。”杨杰说,近几年收获越来越少,“越早上岸越好。”

为恢复长江渔业资源,长江流域水生生物保护区已于2020年1月1日起实现全面禁捕。2021年1月1日零时,长江流域重点水域10年禁渔全面启动。

截至2020年9月上旬,重点水域退捕渔船回收处置率接近95%,退捕渔民已落实社保和转产就业比例分别达到60%和50%。

与此同时,专项打击和日常监管力度不断加大。2020年,农业农村部、公安部、市场监管总局等部门开展打击长江流域非法捕捞专项整治行动和打击市场销售长江流域非法捕捞渔获物专项行动。在长江口水域,多部门执法力量开展打击长江口水域非法捕捞专项行动,取得显著成效。长江流域多地建立“水陆并重”的监管长效机制。

曾经,长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。如今,长江水生生物资源正逐渐恢复。

日前发布的《长江流域水生生物资源及生境状况公报(2019年)》显示,葛洲坝下宜昌江段中华鲟繁殖群体估算数量为16尾;洞庭湖和鄱阳湖枯水期分别监测到长江江豚252头次、1049头次;长江上游攀枝花至重庆江段调查到特有鱼类37种。长江流域合计放流经济水生动物37.6亿尾(只),珍稀特有水生动物795万尾。

长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题一度突出。5年来,沿江省市加大腾退力度,努力还长江水清岸绿,侵占长江岸线的行为得到有效遏制。

前不久,因为超占码头岸线、占用三峡水库库容,重庆市万州区吴鼎物流码头被责令限期整改,腾退长江岸线80米,腾退出水水库库容约2.48万立方米。重庆市一手做岸线整治的“减法”,一手做生态修复的“加法”,截至2020年7月底,累计腾退岸线长度近17公里,河道管理范围内复绿19.5万平方米。

据统计,截至目前,涉嫌违法违规的2441个长江干流岸线利用项目,已完成清理整治2417个,整改完成率为99%。通过清理整治,共腾退长江岸线158公里,拆除河道管理范围内违法违规建筑物234万平方米,清除弃土弃渣956万立方米,完成滩岸复绿1213万平方米。安徽省马鞍山市长江东岸,曾经的非法

码头、散乱污企业、畜禽养殖场、固废堆场不见踪迹,变身“城市生态客厅”。2017年初,江苏省南通市滨江地区全面启动实施生态修复保护工程,过去曾满目疮痍,如今已清新亮丽。

守护,从被动到主动

红线内不得搞旅游!对这样的措施,云南省玉龙纳西族自治县拉市镇均良村党总支书记木本恒逐渐理解。村民在生态保护核心区范围内填湖建民宿、码头和泊岸,已严重影响越冬鸟类的栖息和觅食。“这样无序开发,几年就把拉市海用‘光’了。海不好看,鸟也不来,还会有游客吗?”木本恒说,守护住生态才能有发展,确实是这个道理。

现在,拉市海边68个“两违”点被整治,核心区和季节性核心区区内拆除违章建筑9.3万平方米,人退鸟进;海边建设了环湖截污工程,污水不再流入拉市海。滩涂上的水鸟终于可以自由嬉戏。

不只是均良村,从被动接受到主动作为,沿江省市广大干部群众的认识不断深化,积极主动投身长江生态环境保护。

在江西省庐山市,黄松嶸自2001年接手万晟石业公司后,没少收到环保部门的罚单。“未经处理的泥浆混杂花岗石粉末,排入长虹河等河湖,然后流入鄱阳湖,最后汇入长江。”

2017年,被中央环保督察组点名的庐山市痛定思痛,对石材产业实施整顿升级,鼓励有条件的企业搬入环保设施齐备的新园区,并将433家石材加工点整合成31家企业。虽说环保设备需投入400余万元,约占到企业总投资额的1/8,可黄松嶸率先响应,“一来污染治理是大势所趋,二来可以保护长江,这钱花得值!”

长江水系有近12万艘内河货运船舶,数十万船员常年在江上生产生活,会产生大量污染物。随着沿江省市加快港口污染物接收转运设施建设,处理达标后排放乃至零排放正逐步实现。“过去,船舶停靠使用柴油发电机,噪音大、污染环境,如今用上岸电,方便环保还省钱!”在湖南省岳阳市,湘运10号船舶长邓德明感触颇深,“我们在江上航行也时刻绷紧这根弦,决不让船上的垃圾进江。”

共抓大保护,守护长江生态环境的合力,正在不断汇聚。

增强产业链供应链自主可控能力

——访工业和信息化部部长肖亚庆

本报记者 王政

权威访谈

迈好第一步,见到新气象⑤

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年,促进工业经济平稳运行意义重大。如何增强产业链供应链自主可控能力,更好支撑国民经济运行在合理区间,确保“十四五”开好局?记者采访了工业和信息化部部长肖亚庆。

补短板、锻长板、强企业,增强产业链供应链自主可控能力

记者:产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。我国产业链供应链现状如何?怎样统筹推进补齐短板和锻造长板?

肖亚庆:习近平总书记高度重视产业链供应链发展,作出了一系列重要指示批示。“十四五”规划《建议》提出,推进产业基础高级化、产业链现代化。中央经济工作会议要求增强产业链供应链自主可控能力。

我国是全球第一制造业大国,拥有独立完整的工业体系和全部工业门类,产业规模和配套优势明显,产业链供应链有较强韧性。同时,产业链供应链仍然存在基础不牢、水平不高的问题,一些基础产品和技术对外依存度高、关键环节存在“卡脖子”风险,高端产品供给不足等。这些问题是我们建设制造强国必须要啃下来的“硬骨头”。

下一步,工业和信息化部将围绕产业基础高级化、产业链现代化,重点抓好三方面工作:

一是补短板。实施产业基础再造工

程,聚焦产业薄弱环节,开展关键基础技术和产品的工程化攻关。加强关键核心技术攻关,布局建设一批国家制造业创新中心,加大产业共性技术供给,加快科技成果转化和产业化。

二是锻长板。推动传统产业高端化、智能化、绿色化转型升级,加快新一代信息技术与制造业深度融合,打造新兴产业链,聚焦产业优势领域深耕细作,培育打造一批先进制造业集群。

三是强企业。落实好各项惠企稳企政策,推动优化市场环境,支持大企业做强做优,培育一批具有生态主导力的产业链“链主”企业。支持中小企业提升专业化能力,形成一批“专精特新”小巨人企业和制造业单项冠军企业,促进大中小企业融通发展。

聚焦“融资、权益保护”重点工作,为中小微企业添活力

记者:疫情防控工作中,工信部等部门联合推出的多项政策“礼包”,给中小微企业带来了哪些实惠?2021年工信部为推动中小微企业发展还将采取哪些举措?

肖亚庆:党中央、国务院一直高度重视中小企业发展。2020年以来,工业和信息化部充分发挥国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室协调作用,会同各成员单位,做好两道“减法”和两道“加法”,帮助中小微企业渡难关。

一是做好税费“减法”。推动实施阶段性减免企业社保费、降低企业用电用气价格、减免房租等措施为企业减负,预计2020年全年新增减税降费规模超过2.5万亿元。

二是做好欠款“减法”。加大国有企

业拖欠民营和中小企业账款清偿力度,2020年1—11月,全国累计清偿拖欠账款1841亿元。

三是做好信贷“加法”。实施对中小微企业贷款阶段性延期还本付息、加大小微企业信用贷款支持等政策,惠及310多万户企业。2020年前三季度,普惠小微贷款余额达14.6万亿元,同比增长29.6%。

四是做好服务“加法”。2020年1—11月,各地中小企业公共服务体系共举办服务活动8万多场次,开展服务630多万次,服务企业5700多万家长。

在各项惠企政策推动下,中小企业克服疫情影响,加快恢复发展。2020年1—11月,全国规模以上中小工业企业利润总额同比增长6.9%,实现连续4个月累计正增长。

下一步,工业和信息化部将认真贯彻中央经济工作会议精神,发挥各级促进中小企业发展工作领导小组办公室的作用,围绕“政策、环境、服务”三个领域,聚焦“融资、权益保护”重点工作,实现中小企业专业化能力和水平提升目标。

一是狠抓政策落实以及环境和服务优化。深化中小企业发展环境第三方评估,完善中小企业公共服务一体化平台,健全中小企业志愿服务体系,深入培育国家中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地。

二是加强融资服务和权益保护。加强政银企对接,深化产融合作,研究完善小微企业融资担保业务降费奖补政策,加强对国家中小企业发展基金政策引导。落实保障中小企业款项支付条例,防范新增拖欠。

三是实施中小企业专业化能力提升工程。健全优质企业梯度培育体系,力争通过3—5年时间,遴选公告万家“专精特新”小巨

人企业,培育十万家省级“专精特新”中小企业,带动孵化百万家创新型中小企业。

四是促进大中小企业融通创新。实施企业管理创新提升专项行动和中小企业数字化赋能专项行动。推动龙头企业与“专精特新”中小企业合作,加快形成创新协同、产能共享、供应链互通的融通创新产业生态。

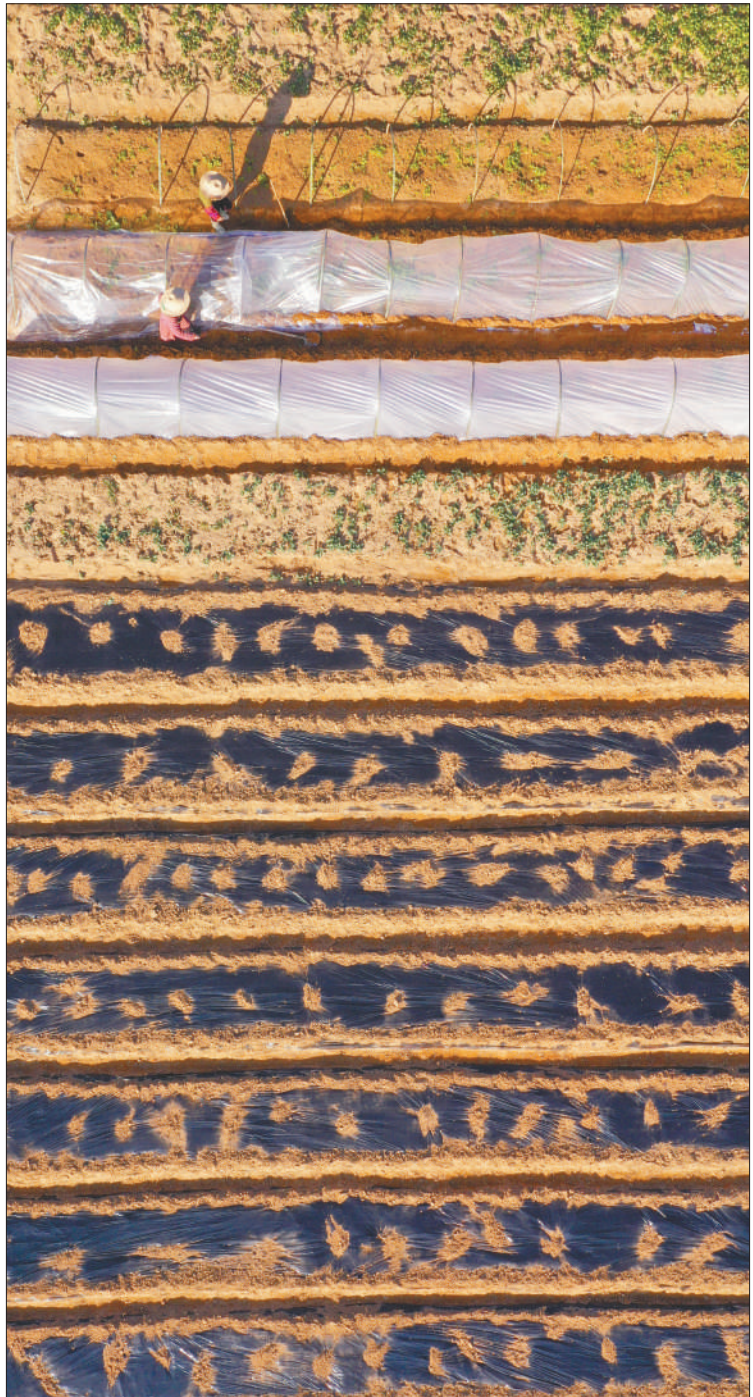
大力发展数字经济,加大新型基础设施投资力度

记者:“十四五”期间,工信部将如何继续加快推动数字经济高质量发展,拓展数字经济发展新空间?

肖亚庆:数字经济已成为经济增长的重要驱动力,“十三五”期间,我国数字经济年均增长16.6%,对GDP增长贡献率超过67%。我们将深入贯彻落实党的十九届五中全会精神和中央经济工作会议部署,牢牢把握数字经济发展机遇,统筹推进产业数字化和数字产业化,促进新一代信息技术与制造业深度融合。

在产业数字化方面,要深入实施智能制造工程,开展制造业数字化转型行动,完善标准体系,强化试点示范,培育一批系统解决方案提供商,加快工业设备和企业上云用云步伐。加快工业互联网创新发展,深化“5G+工业互联网”512工程,聚焦10个重点行业,形成20大典型工业应用场景,争取在更多工业企业落地。抓好工业大数据发展,构建国家工业互联网大数据中心体系。发展服务型制造,推动工业设计等生产性服务业发展,壮大工业电子商务、供应链金融等新业态。

在数字产业化方面,要发挥数字基础设施“头雁效应”,全面部署新一代通信网络基础设施,有序推动5G、数据中心、工业互联网等建设部署和创新应用。发展开源生态,建立企业能够主导的生态环境。完善数字经济市场监管体系,加强数据交易、流通、治理等标准的研制及应用,强化数据安全保障,有效防范化解新技术新业态新模式带来的风险隐患。



1月2日,江西吉安泰和县塘洲镇洲头村,农民正在田间劳作,给蔬菜覆盖薄膜,确保农作物安全越冬。 邓和平摄(影像中国)