

加快构建新发展格局

论学习贯彻党的十九届五中全会精神

本报评论员

党的十九届五中全会明确提出要加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，并作出重大工作部署。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段，这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的阶段，国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。加快形成新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化，审时度势作出的重大决策。构建新发展格局是事关全局的系统性、深层次变革，是立足当前、着眼长远的战略谋划。我们要从全局和战略的高度准确把握加快构建新发展格局的战略构想。

从根本上说，新发展格局是适应我国发展阶段新要求、塑造国际合作和竞争新优势的必然选择。党中央提出构建新发展格局，是对我国客观经济规律和发展趋势的正确把握，是掌握发展主动权的先手棋，是有深厚的实践基础的。以前，在经济全球化深入发展的外部环境下，市场和资源“两头在外”对我国加快提升经济实力、改善人民生活发挥了重要作用。在当前全球市场萎缩的外部环境下，我们必须充分发挥国内超大规模市场优势，通过繁荣国内经济、畅通国内大循环为我国经济发展增添动力，带动世界经济复苏。改革开放以来，我们遭遇过很多外部风险冲击，最终都能化险为夷，靠的就是办好自己的事、把发展立足点放在国内。我国有14亿人口，人均国内生产总值已经突破1万美元，是全球最大和最具潜力的消费市场，具有巨大增长空间。自2008年国际金融危机以来，我国经济已经在向以国内大循环为主体转变。未来一个时期，我国国内市场主导国民经济循环特征会更明显，经济增长的内需潜力会不断释放。只要顺势而为、精准施策，我们完全有条件构建新发展格局、塑造新竞争优势。

习近平总书记强调：“新发展格局决不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。”我国在世界经济中的地位将持续上升，同世界经济的联系会更加紧密，为其他国家提供的市场机会将更加广阔，成为吸引国际商品和要素资源的巨大引力场。以国内大循环为主体，正是要通过发挥内需潜力，使国内市场和国际市场更好联通，更好利用国际国内两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续的发展。要科学认识国内大循环和国内国际双循环的关系，主动作为、善于作为，建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放。还要认识到，构建新发展格局是以全国统一大市场基础上的国内大循环为主体，不是各地都搞自我小循环，各地区要找准自己在国内大循环和国内国际双循环中的位置和比较优势，有条件的地区可以率先探索有利于促进全国构建新发展格局的有效路径，发挥引领和带动作用。

构建新发展格局是一个系统工程，既要加强战略谋划和顶层设计，也要把握工作着力点。要加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。要加快科技自立自强，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，加快建设科技强国。要推动产业链供应链优化升级，把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化。要加快农业农村现代化，优先发展农业农村，全面推进乡村振兴。要改善人民生活品质，坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。要牢牢守住安全发展这条底线，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

当今世界正经历百年未有之大变局，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。奋进新时代、开启新征程，站在历史正确的一边，保持战略定力，增强机遇意识和风险意识，危中寻机、化危为机，坚定不移贯彻新发展理念，加快形成新发展格局，不断向高质量发展迈进，我们就一定能为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

(上接第一版)要围绕服务国家战略需要，聚焦人民群众所急所需所盼，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系，加快缩小区域、城乡差距。

会议指出，对党的十九届五中全会提出的一系列改革任务和举措，要科学统筹、分类推进。对党中央已经部署、已经出台改革方案的举措，要结合实际深入抓好落实，不搞形式主义；对新提出的改革，要提前布局、主动作为。

会议强调，改革推进到今天，在改革顶层设计方面，我们已经有了比较清晰的大盘子。今后一个时期，要将主要精力集中到整体推进、督促落实上，以落实“十四五”时期重大发展战略任务为牵引，多策划战略战役性改革，抓纲带目。对党的十九届五中全会部署的构建新发展格局、完善要素市场化配置、完善公平竞争制度、创新链产业链融合发展、激发市场主体活力、稳定保障就业、完善收入分配制度、促进经济社会发展全面绿色转型、建设开放型经济新体制等，都要抓在手上、抓出成效。各地区各部门要强化改革创新的政治自觉和行动自觉，落实好主体责任。

会议指出，基层是改革创新的源头活水，要注重激发基层的改革创新活力，支持开展差别化创新。地方抓落实要深刻领会党中央战略意图，既找准定位，又突出特色，有条件的地区要奋力走在前列。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

(上接第一版)要稳妥推进第二轮土地承包到期延包试点，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定。要加强承包耕地用途管制，坚持农业用途，有效遏制粮田非粮化，严禁农地非农化。要加快建立健全农村承包地日常管理服务机制，增强管理服务的精准性和有效性。

会议通报表扬了全国农村承包地确权登记颁证工作典型地区，表彰了先进集体和先进个人，部署了第二轮土地承包到期延包试点等承包地管理与改革工作。

中央农村工作领导小组部分成员单位、全国农村土地承包经营权登记试点工作组成员单位负责同志，各省区市有关单位、第二轮土地承包到期延包试点县负责同志，受表彰先进集体和先进个人等分别在主会场和各地分会场参加会议。

加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

——全军官兵热议党的十九届五中全会精神

累累硕果振奋人心，壮阔蓝图催人奋进。

党的十九届五中全会明确了“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及二〇三五年远景目标，不仅对党和国家事业作出了全面部署，也对国防和军队建设提出了新要求。广大官兵表示，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，需要坚强的安全保障，要深入学习贯彻党的党的十九届五中全会精神，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

“准备索降，跳……”皖东腹地，第72集团军某合成旅正在和某陆航旅组织机降训练。训练间隙，官兵们认真学习了会议公报后表示，作为新时代革命军人，要不断练习技能，锻造铁拳利剑，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利提供坚强保证。

伴随着巨大的轰鸣声，数架歼-15舰载战斗机和多型舰载直升机轮番起降。正在渤海之滨进行跨昼夜飞行训练的海军舰载航空兵某部官兵，训练热情高涨。该部政委张立春表示，作为首支航母舰载机部队，要加速推进飞行员从“能上舰”到“能打仗”的战斗能力升级，全面锤炼舰载机飞行员“逐梦海天”的海空制胜本领，推进海军航空兵转型建设发展，全力以赴向着建军百年奋斗目标。

中原腹地，武警河南总队机动支队的100余名特战官兵正在组织反恐演练，练指挥、练技能，全面提升特战小队的整体配合和立体攻防能力。训练间隙，官兵们围绕“如何立足本职，练强过硬本领，确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标”主题进行讨论。特战大队大队长国辉说：“开启全面建设社会主义现代化国家新征程，需要坚强

的安全保障，我们唯有苦练打赢本领、投身强军实践、有效履行使命，才能无愧于党和人民的重托。”

联勤保障部队无锡联勤保障中心驻闽某部官兵目睹了近年来老区发生的巨大变化。该部政委蔡政伟说，回顾“十三五”时期我国发展取得的辉煌成就，官兵们倍感自豪，“我们将继续巩固拓展教育扶贫成果，努力让老区学子得到更为优质的教育保障，让优良传统的红色种子厚植孩子心田，巩固军政军民团结。”

鄂北某地，硝烟弥漫。空降兵某旅一场实战化背景下的战备拉动演练激战正酣。走下演练场，旅参谋长徐宏光说：“作为空降兵部队一支重要的机械化作战力量，必须着眼未来空降作战新特点，抓紧抓实演练备战，为建设一支远程空中直达、跨域武装突

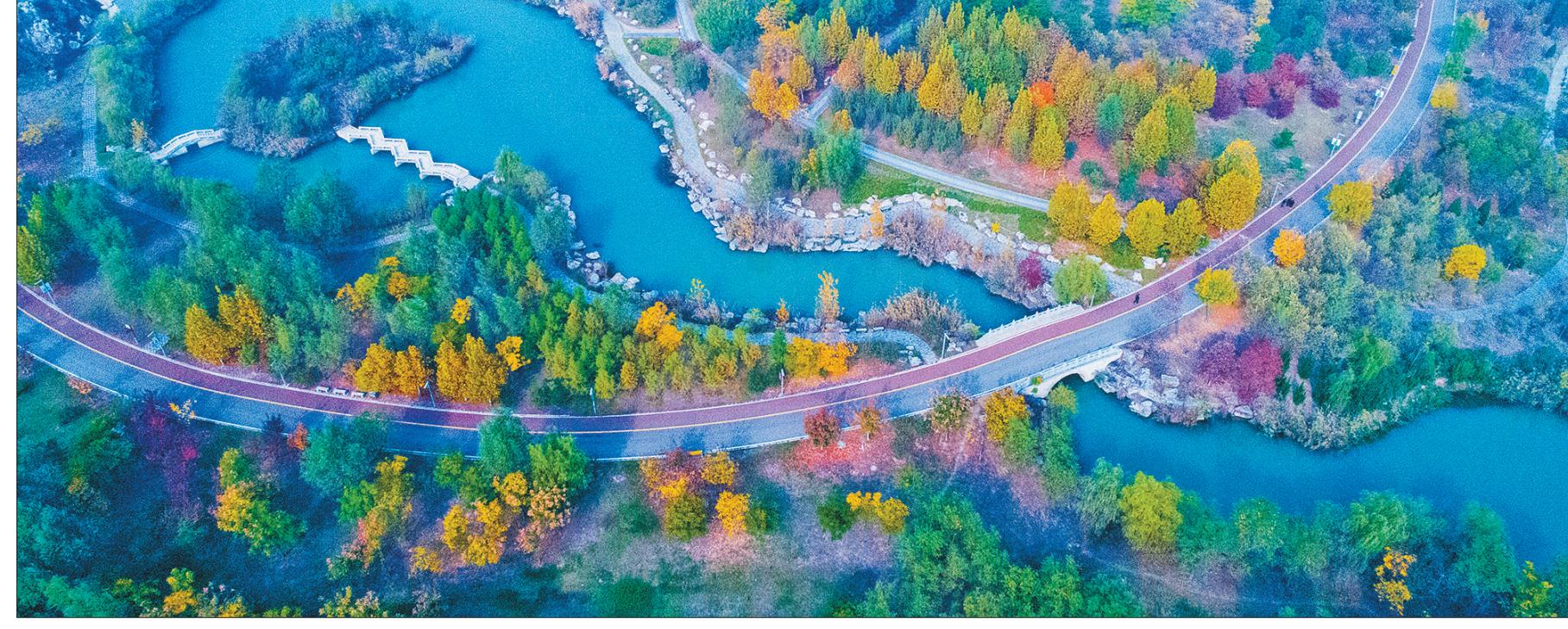
击的‘空降铁拳’不懈奋斗。”

在火箭军某导弹旅“地下龙宫”，导弹年检测试火热进行。任务间隙，正在担负某重大值班任务的旅技术一营官兵围坐在操作间深入学习全会精神。测控专业组组长、一级军士长阳军说，作为一线作战部队，必须以更严要求精进导弹专业技术，拓展加强联合作战学习研究，锤炼提高信息化思维和实用技能，为国防和军队现代化建设贡献力量。

武警湖北总队襄阳支队船艇大队正在进行一场融入实战化背景、穿插红蓝对抗、突出险情处置的水上联合反恐演练。二级警士长唐建银说：“我们要把学习会议精神的政治热情转化为练兵备战的强大动力，立足本职岗位，不断提升实战化背景下的处置能力，确保‘南水北调’这项工程的绝对安全。”

从北国边疆到南国海岛，从东海之滨到西部高原，座座军营正在掀起学习党的十九届五中全会精神热潮。广大官兵表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，为加快国防和军队现代化而努力奋斗，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利贡献力量！

(新华社北京11月2日电 记者梅世雄、杨雅雯)



十一月一日，安徽省淮北市烈山区国家矿山公园中的银杏、红杉等各类树木生长茂盛，色彩斑斓。这里曾是矿区塌陷坑，如今生态修复，植物绿化，成为市民游客休闲好去处。 张红心摄影/中国

认识新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局

为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

本报记者 刘志强 李心萍 丁怡婷

■ 经济新方位

党的十九届五中全会是在我国将进入新发展阶段、实现中华民族伟大复兴正处在关键时期召开的一次具有全局性、历史性意义的重要会议，重点研究了“十四五”规划问题，擘画了我国未来发展蓝图，为全国上下明确了前进方向和奋斗目标。

连日来，三个“新发展”——新发展阶段、新发展理念、新发展格局引发了社会各界广泛关注。如何深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局？围绕这些问题，记者采访了有关专家学者。

新发展阶段

在危机中育先机、于变局中开新局

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。

习近平总书记强调：“新发展阶段，就是全面建设社会主义现代化国家向第二个百年奋斗目标进军的阶段。这在我国发展进程中具有里程碑意义。”“进入新发展阶段，是中华民族伟大复兴历史进程的大跨越。”

“高度重视对发展环境的分析判断，再相应进行决策是我党领导经济工作的一大经验。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌认为，全会对新发展阶段作出了重要判断——“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。”

专家学者认为，进入新发展阶段，我们面临着前所未有的机遇和挑战。

从国内看，我们既拥有优势条件，也面临艰巨任务。

“进入新发展阶段后，我国要素禀赋条件等将面临深刻变化。”国务院发展研究中心党组书记马建堂认为，要素成本低、环境容量大、外需贡献多等传统优势正逐步减弱，“国内生产总值将超过100万亿元、中等收入群体超过4亿人等超大规模市场优势将进一步显现。”

“我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展潜力强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。”张占斌认为，展望“十四五”，我们即将全面建成小康社会，社会主要矛盾发生变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，人民日益增长的美好生活需要明显提高，各方面任务十分艰巨而繁重。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局。

“和平与发展仍然是时代主题，但国际环境日趋复杂。特别是一段时间以来，经济全球化遭遇逆流、一些国家保护主义和单边主义盛行、地缘政治风险上升，新冠肺炎疫情全球大流行带来世界经济深度衰退，我们必须在一个更加不稳定不确定的世界中谋求发展。”国研中心产业部部长赵昌文说。

挑战萌生着机遇，压力催生着动力。进入新发展阶段，大挑战、新挑战中也孕育着大机遇、新机遇。张占斌认为，展望“十四五”乃至更长时期，我们不仅要善于顺势而为，把优势转化为动力，更要勇于逆势而上、善于转危为机，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

新发展理念

解决发展不平衡不充分问题，努力实现高质量发展

发展理念是发展行动的先导。创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的……过去5年，在新发展理念的引领下，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段。

“必须强调的是，新时代新阶段的发展必须贯彻新发展理念，必须是高质量发展。”不少专家表示，新发展理念是对发展规律的科学总结，具有很强的现实针对性和战略引领性；进入新发展阶段，要从根本上解决发展不平衡不充分问题，就必须坚持把新发展理念贯彻到发展的各领域和全过程，努力推动高质量发展。

“坚持创新发展。”“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”，全会公报

中的这一表述令人印象深刻。”张占斌认为，创新是引领发展的第一动力，面对国内外环境新变化，我们更加需要充分发挥科技创新的支撑引领作用，抢抓新一轮科技革命和产业变革重大机遇，加快建设创新型国家。

——坚持协调发展。“协调发展的要义在于增强发展的整体性协调性。”“十四五”时期，我国要优先发展农业农村，全面推进乡村振兴，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化，目的就是使城乡区域发展协调性明显增强。”赵昌文说。

——坚持绿色发展。“‘十三五’期间，我国污染防治力度加大，生态环境明显改善。同时也要看到，生态环保依然任重道远。”国研中心宏观部研究员杨光普认为，未来5年我国要在生态文明建设实现新进步，就要坚持绿水青山就是金山银山理念，深入实施可持续发展战略，加快推动绿色低碳发展。

——坚持开放发展。“开放是促进发展的必然选择。”赵昌文认为，“十四五”时期，我们要在更高水平上扩大对外开放，推动贸易和投资自由化便利化，推进贸易创新发展，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球经济治理体系改革。

——坚持共享发展。“我国正在从中高收入国家向高收入国家迈进，但一些领域民生保障仍然存在短板，社会治理还有弱项。”张占斌认为，“十四五”时期，我们要使民生福祉达到新水平，就要从收入、就业、教育、健康、养老、社会保障等方面多点发力、协同推进，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点，促进国内国际双循环

十九届五中全会提出，“加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。

专家学者认为，构建新发展格局，是以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策，是党对经济发展客观规律的正确把握和实践运用，是主动作为、不是被动应对，是长期战略、不是权宜之计。

构建新发展格局，符合经济客观规律。“大国经济一个共同特征是市场规模大、国内可循环。”赵昌文分析，近年来我国经济增长动力已逐步从过去依赖较大规模的出口转向以国内有效投资和消费为主，国内需求对经济增长的贡献率有7个年份超过100%，内需已经成为经济增长的稳定器。

构建新发展格局，符合发展形势所需。张占斌认为，当前经济全球化遭遇逆流，新冠肺炎疫情带来广泛而深远的影响，“在传统国际经济循环明显弱化乃至受阻的情况下，强化国内大循环，有利于增强经济发展韧性，也有利于带动国际经济循环，实现国内国际双循环相互促进。”

展望“十四五”乃至更长时期，应如何形成强大国内市场，构建新发展格局？

——要坚持扩大内需这个战略基点。

扩大内需，供需要匹配。“未来5年，我们要将实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提升供给体系对国内需求的适配性，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。”中国农业大学副校长刘元春认为。在杨光普看来，当前消费需求正在逐步回暖，但回到正常水平仍需一定过程，“下一步要从增加居民收入、改善消费环境等方面继续发力持续推动需求回升。”

扩大内需，堵点要打通。“以国内大循环为主体，关键是打通生产、分配、流通、消费各个环节内部和相互之间的障碍。”马建堂分析认为，要减少和消除制度、技术、成本等方面的制约，提供高质量产品和服务供给；健全体现效率、促进公平的收入分配制度，稳步提高居民收入，扩大中等收入群体；发展高效的流通和物流体系，减少各种交易环节和成本。

——要坚持对外开放、深入参与国际循环。

“我国经济已高度融入世界，并不存在封闭的国内大循环。我们要在更高水平融入国际经济循环体系的同时畅通国民经济循环，以国内分工和技术创新的发展推动国际分工和技术创新的发展。”刘元春认为。

赵昌文表示，下一步，要坚持以高水平对外开放提高国内大循环的质量和效益，实现更加强劲可持续的发展，“依托国内强大市场，深入参与国际循环，能使国内循环和国际循环相互促进、相得益彰，也有利于促进各国互利共赢、共同繁荣发展。”