刘鹤出席二〇二〇金融街论坛年会开幕式强调

大力发展多层次资本市场

新华社北京10月21日电 中共中央政治局委员、国务院副总理刘鹤21日在京出席2020金融街论坛年会开幕式，并发表主旨演讲。中共中央政治局委员、北京市委书记蔡奇出席开幕式。

刘鹤指出，在党中央、国务院领导下，人民生命至上、先控制疫情再稳步恢复经济的决策完全正确，“六稳”“六保”工作卓有成效，我国主要经济指标逐季度向好，实现全年经济正增长是大概率事件。中国经济正在出现一些新的趋势，创新对发展的驱动作用加强，更加重视围绕最终需求发展新产业，更加重视绿色发展。

刘鹤强调，要坚持稳健的货币政策灵活适度，保持政策稳定。大力发展多层次资本市场，坚持“建制度、不干预、零容忍”九字方针，提高上市公司质量。构建多层次银行机构体系，加快优化大银行经营发展方式，深化中小银行改革。坚决化解各类风险。注重发挥金融科技的作用。继续推进全面对外开放，引入更多高水平国际竞争者。金融系统将在十九届五中全会召开后，认真落实“十四五”规划建议，推动新一轮发展和改革开放。在当前形势下加强国际合作至关重要，必须树立强烈的人类命运共同体意识，加强应对疫情合作，促进全球经济稳步复苏。要支持北京打造金融业改革开放高地，在推动科技、金融、产业良性循环和推动构建新发展格局方面发挥示范引领作用。

前三季度财政收入增长逐月好转

疫情防控等重点领域支出得到有力保障

本报北京10月21日电 （记者**曲哲涵**）财政部21日公布前三季度财政收支情况。随着减税降费等助企纾困政策加快落实，经济逐月持续稳定恢复，带动全国一般公共预算收入连续4个月正增长；9月份扣除特殊因素后，同比增长约8%，好于预期。

1—9月累计，全国一般公共预算收入141002亿元，同比下降6.4%。财政部有关负责人表示，1—9月份，财政收入总体呈现出一季度收入大幅下降后二季度触底回升、三季度由负转正的持续向好态势。

1—9月累计，全国一般公共预算支出175185亿元，同比下降1.9%，但疫情防控、脱贫攻坚、基层“三保”等重点领域支出得到有力保障，与疫情防控直接相关的公共卫生支出增长66.1%，扶贫、住房保障、社会保障和就业支出分别增长14.3%、9.4%、8.2%。另外，1—9月累计，列入政府性基金预算的地方政府新增专项债券收入安排的支出超2.8万亿元，同比增长1.4倍，主要用于补短板重大建设，扩大有效投资，对有效对冲疫情影响、稳住经济基本盘发挥了积极作用。

1—9月累计，全国税收收入118876亿元，同比下降6.4%。随着主要经济指标稳步恢复，9月当月主体税种增幅全面转正。财政部相关负责人表示，今年以来减税降费措施落实有力，政策受益面广，1—8月全国实现减税降费18772.86亿元，预计全年新增减税降费规模将超过2.5万亿元。

按照党中央、国务院决策部署，财政部会同有关部门指导督促各地加快直达资金分配和使用。根据财政部直达资金监控系统数据统计，截至9月30日，在实行直达管理的1.7万亿元资金中，各地已将1.566万亿元直达资金下达到资金使用单位，形成实际支出10214亿元，占中央财政已下达地方资金的61.2%。已支出资金中，市县基层支出共计9961亿元，占比97.5%，体现了资金直达基层的政策效用。

驻京官兵代表参观纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览

新华社北京10月21日电 （记者**杨雅雯**）志愿军战士们匍匐在雪地里，保持着战斗冲锋的姿态，身上落满积雪——在“长津湖战役”的实景前，中部战区空军某部一连政治指导员王海杰正在为战士们讲解这场战役背后的故事。

21日，来自驻京各大单位的1000余名官兵，在中国人民革命军事博物馆参观“铭记伟大胜利 捍卫和平正义——纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年主题展览”。

“对战士们来说是一场生动的教学。”王海杰说，展览采用了丰富的历史文物、翔实的文献资料、新颖的展陈手段，是战士们学习抗美援朝精神，培塑战争观、使命感和自信心最好的“课堂”。

来自海军装备部的袁帅对展品中的武器装备格外留心。“通过看志愿军使用的武器装备和缴获的美军装备，可以直观地对比出敌我双方的力量差距。”袁帅说，“我们要为一线部队提供更好用、更管用的武器装备，为打赢复兴崛起过程中的任何一场正义战争提供坚实的保障。”

展览中，一面下绣美国鹰徽、上绘小北极熊的旗帜给武警北京总队执勤第五支队政治委员艾红留下了深刻印象。

这面旗是美军第7师第31团的，在抗美援朝第二次战役中被志愿军27军缴获。“志愿军舍生忘死的革命英雄主义精神造就了一个个以弱胜强的战例。”艾红说。

“抗美援朝精神和抗疫精神有共通之处。志愿军能打赢那场艰苦卓绝的战争，我们能打赢疫情防控战，都是凭借爱国主义精神。”军队支援湖北医疗队队员、解放军总医院卫勤部医疗管理处处长吴晓松说。

来参观展览的前一天，火箭军机关干部杨宁所在单位刚刚特邀专家进行了一场关于抗美援朝精神的授课。杨宁说：“作为新时代的革命军人，我们缅怀先烈最好的方式就是做好精神传人，把抗美援朝精神作为鼓励我们前进的动力，书写强军兴军新辉煌。”

10月21日，在湖南省郴州市嘉禾县行廊镇定里村，来自河南省驻马店市泌阳县的农机人员在为当地村民收割晚稻。近期，嘉禾县9万多亩晚稻进入收割期，当地采取多种措施，吸引农机人员跨省收割作业。　**黄春涛**摄（影像中国）

（上接第一版）以改革的办法提高财政资金效能，更好服务经济社会发展大局。一是扩大直达资金范围，对可直接分配的中央和地方共同财政事权转移支付、具备条件的专项转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金等一般性转移支付，可纳入直达机制，基本实现中央财政民生补助资金全覆盖，确保义务教育阶段教师工资等及时足额兑现，更好支持保基层运转。二是完善直达资金管理。合理提前下达转移支付资金。各地要强化责任，增强资金分配使用科学性、规范性、有效性。三是完善监管，加快推进部门间数据开放共享，强化对直达资金的全过程监控，严防“浑水摸鱼”，确保用好资金。

会议指出，深化“放管服”改革，在前期试点基础上，在各地区、各部门全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，既能利企便民、更大激发市场活力和社会创造力，又能促进诚信社会建设，是破立并举、有利长远的重要改革举措。会议决定，一是按照“减证便民”要求，对与企业和群众生产生活相关、依申请办理的高频事项或获取难度较大的证明，特别是在户籍管理、市场主体准营、社会保险等方面，抓紧推行告知承诺制。涉及公共安全、生态保护、人身健康等事项不适用告知承诺制。实行告知承诺制的事项目录要向社会公布。二是明确适用对象。申请人不愿或无法承诺的，应按规定提交证明或办理许可。对有较严重不良信用记录或曾作出虚假承诺等情形的，在信用修复前不适用告知承诺制。三是加强事中事后监管。申请人要对承诺负责。对承诺不实的要依法终止办理、责令限期整改、撤销行政决定或予以行政处罚，并纳入信用记录，实施失信惩戒。

会议还研究了其他事项。

（上接第一版）要扎实推进“证照分离”改革在全国范围全覆盖，实施好告知承诺制，严格清理变相审批。要切实做好测绘和工程建设领域企业资质改革，大幅减轻企业负担。要进一步创新办法，用好互联网、大数据等手段，切实提高事中事后监管的针对性、有效性。要推动数据互通共享，持续提升政务服务水平。

王勇、肖捷和协调小组成员出席会议，有关部门负责同志列席会议。

人民论坛

永葆『创』的劲头

彭飞

曾创造“三天一层楼”建设速度奇迹的深圳，如今跑出了“三天一项制度”“一天51件发明专利”的创新加速度。“敢为天下先”，是深圳一以贯之的风格与气质。在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上，习近平总书记勉励经济特区广大干部群众永葆“创”的劲头，这激励鼓舞着我们把创新意识和能力赓续传承下去，努力续写更多“春天的故事”。

时间是最客观的见证者。回溯既往，深圳等经济特区在党中央坚强领导和全国大力支持下，解放思想、改革创新，勇担使命、砥砺奋进，创造了举世瞩目的成就。从敲响土地使用权拍卖第一槌，到率先引进外资、发展混合所有制经济，再到率先构建以企业为主体、以市场需求为导向的技术创新体系……一项项“第一”“首创”，映照着改革决心，激扬着创新活力。

改革开放以来，无论遇到怎样的困难，我们都注重解放思想、破旧立新，善于通过改革创新应对挑战、化解风险。当前，从国际看，世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，有机遇也有挑战；从国内看，改革又到了一个新的历史关头，很多都是前所未有的新问题，推进改革的复杂程度、敏感程度、艰巨程度不亚于40年前。新形势需要新担当，新征程呼唤新作为。改革越是步入深水区，越需要大胆尝试、锐意进取，保持“创”的韧劲，把改革发展之路越走越宽广。

葆有“创”的劲头，就应永不懈怠、永不停滞，坚定艰苦奋斗再创业的意志。创业维艰，守成不易，改革更难。然而，以守维成则成难继，因创兴业则业自达。今天，我们已走过千山万水，但仍需跋山涉水。方此“船到中流浪更急、人到半山路更陡”之时，在这个千帆竞发、百舸争流的时代，我们绝不能有半点骄傲自满、固步自封，也绝不能有丝毫犹豫不决、徘徊彷徨。抱持强烈的信心和决心，保持一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，勇立潮头、奋勇搏击，才能有所作为、有所创造，不断抵达改革新境界、发展新高度。以一种永不止步的进取，矢志闯新路、开新局，定能在奋进中继承事业，在创新中光大事业。

葆有“创”的劲头，还应勇于变革、勇于创新，淬炼想干事、能干事、干成事的本领。推进改革创新，既要有“亦余心之所善兮，虽九死其犹未悔”的豪情，也要有“日日行，不怕千万里；常常做，不怕千万事”的执着，更要有不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野的自觉。新长征路上，还有许多“娄山关”“腊子口”等待我们去攻克，惟有善于学习、加快成长、练就高强本领，努力适应变化的世界，积极应对形势任务发展带来的挑战，才能推陈出新、攻坚克难，不断赢得主动、赢得优势、赢得未来，成为时代的胜利者。

习近平总书记指出：“改革，最本质的要求就是创新。”一个“创”字，凝结着那么一股敢为人先的拼劲、追求卓越的韧劲。站在新的历史起点上，大胆探索、勇于创新，不负时光、接续奋斗，我们必能推动改革开放不断向纵深发展，创造新的更大奇迹。

一版责编：杨　旭　刘　念　邹　翔
二版责编：吴　燕　蒋雪婕　黄　超
三版责编：李　琰　王骁波　肖新新
四版责编：袁振喜　陈亚楠　杨烁璧

“十三五”生态环境保护领域

9项约束性指标今年底将全面完成

本报记者　寇江泽

今年是“十三五”规划收官之年。10月21日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，生态环境部副部长赵英民介绍“十三五”生态环境保护工作情况。

赵英民表示，今年1—9月份，全国地级及以上城市空气质量优良天数比例为87.2%，预计到年底能够完成84.5%的约束性目标。到今年年底，“十三五”规划纲要确定的生态环境保护领域的9项约束性指标将全面完成。

生态环境质量显著改善

“十三五”时期是全面建成小康社会的最后五年，也是污染防治攻坚战全面开展的五年。

截至2019年底，“十三五”规划纲要确定的细颗粒物（PM2.5）未达标地级及以上城市浓度下降比例、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、劣Ⅴ类水体比例、单位GDP二氧化碳排放降低比例和化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物主要污染物的削减量，这8项生态环境保护领域的约束性指标已提前完成。

“这五年，我们以打赢打好污染防治攻坚战为主线，环境污染治理取得显著成效，生态环境保护各项工作都取得重要进展，规划纲要确定的主要目标任务已经基本完成，是迄今为止生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年。”赵英民说。

赵英民表示，“十三五”生态环境保护工作成效归纳起来有以下几个方面：

战略部署不断加强，全社会生态环境保护意识显著提升。“绿水青山就是金山银山”，写入了党章，生态文明写入了宪法。越来越多地方把推进生态文明建设，加强生态环境保护作为机遇和重要抓手，努力走发展经济和保护环境双赢之路。

污染防治攻坚战进展顺利，环境治理力度持续加大。深入实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划。生态环境质量持续改善，有力促进高质量发展。

生态环境保护水平不断提高，有力推动了经济高质量发展。通过强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单硬约束，优化产业布局和结构，通过大力整顿散乱污企业，为环境守法企业创造了更加公平的竞争环境。

生态文明建设顶层设计制度体系基本建立，推动形成生态环境保护“大格局”。中央生态环境保护督察等制度落地见效，全面加强“党政同责、一岗双责”领导的机制。

积极参与全球环境治理，为世界贡献中国智慧、中国理念、中国方案。

生态环境法规标准体系建设和重大法治、重大改革紧密融合

赵英民介绍，“十三五”期间，以改善环境质量为核心，围绕水、气、土、固废等领域环境管理需求，积极地推动生态环境法规标准体系建设和重大法治、重大改革紧密融合，进一步加快生态环境标准制修订步伐。

赵英民表示，环境保护税法、水污染防治法、土壤污染防治法、生物安全法等6项生态环境领域的法律制修订工作先后完成。环境噪声污染防治法、海洋环境保护法和环境影响评价法目前正在抓紧修订当中。长江保护法，正在全国人大审议。

截至目前，“十三五”期间，完成制修订并发布国家生态环境标准551项，包括4项环境质量标准、37项污染物排放标准等。生态环境损害责任写入了民法典，生态环境损害赔偿制度初见成效，截至今年9月全国共办理生态环境损害赔偿案件1674件。

加快建设全国碳排放权交易市场

赵英民介绍，“十三五”期间中国应对气候变化工作取得显著成效。

截至去年底，碳排放强度比2015年下降18.2%，提前完成了“十三五”约束性目标。碳强度比2005年降低48.1%，非化石能源占能源消费比重达到15.3%，都已经提前完成了中国向国际社会承诺的2020年目标。

重点领域节能工作进展顺利。中国规模以上企业单位工业增加值能耗2019年比2015年累计下降超过15%，相当于节能4.8亿吨标准煤。2010年以来，中国新能源汽车快速增长，销量占全球新能源汽车55%，目前中国也是全球新能源汽车保有量最多国家。

可再生能源快速发展。“十三五”以来，可再生能源新增装机年度占比超过50%，风电和太阳能发电等新能源发展迅速，成为可再生能源发展主体，截至2019年新能源装机在可再生能源总装机当中占比达到55.2%。

赵英民表示，将采取有效措施控制化石能源消费，开展二氧化碳排放达峰行动，加快建设全国碳排放权交易市场。推动绿色低碳技术创新，切实提升气候治理能力，为应对全球气候变化作出更大贡献。

“十三五”期间

我国科技创新量质齐升

基础研究经费增长近一倍

本报北京10月21日电 （记者**赵永新**）10月21日，科技部部长王志刚在国新办举行的发布会上表示，“十三五”期间，全国科技界落实新发展理念，深入实施创新驱动发展战略，坚持加强基础研究、应用基础研究和关键核心技术攻关，科技创新实现量质齐升，创新型国家建设取得重大进展。

王志刚说，过去5年，我国全社会研发经费支出从1.42万亿元增长到2.21万亿元，研发投入强度从2.06%增长到2.23%。基础研究经费增长近一倍。技术市场合同成交额翻了一番。全球创新指数排名从2015年的第二十九位跃升至2020年的第十四位。

在基础研究和关键核心技术攻关方面，科技实力得到进一步增强。量子信息、铁基超导、干细胞、合成生物学等取得一批重大原创成果。嫦娥四号首登月背、北斗导航全球组网、C919首飞成功、悟空、墨子等系列科学实验卫星成功发射。磁约束核聚变、散裂中子源等设施建设取得突破，国家实验室加快布局。

大力推动科技与经济社会深度融合，支撑引领高质量发展取得新成效。移动通信、新药创制、核电等取得重大成果。复兴号高铁投入运营，港珠澳大桥正式通车，5G、人工智能、区块链、新能源等加快应用。21家国家自创区和169家高新区成为地方创新发展“领头雁”，高新区国内生产总值五年增长超过50%。高新技术企业从7.9万家增长到22.5万家。

不断深化科技体制改革，创新生态进一步优化。推进国家科技管理机构改革，完成创新驱动发展顶层设计，科技体制改革主体架构基本建立。实施科研人员减负七项行动。科创板、成果转化引导基金、众创空间等为创新创业创造良好环境。

加强科技人才队伍建设，人才结构进一步优化，青年科技人才逐步成为科研主力军。建立以创新能力、质量贡献为导向的人才评价体系，探索引入国际同行评价。推动建立工作许可、人才签证、永久居留转换衔接机制，开展外国高端人才服务一卡通试点。

积极融入全球创新网络，形成全方位多层次广领域的科技开放合作格局。进一步加强政府间创新合作对话，深入实施科技合作伙伴计划。

权威发布