

# 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 做好“十四五”规划编制和发展改革工作

何立峰

## 二、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想是做好发展改革工作的根本遵循

习近平新时代中国特色社会主义思想是做好发展改革工作的根本政治保证。习近平总书记指出，中国共产党领导是中国特色社会主义制度的最大优势。做好发展改革工作，必须强化思想引领，在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下功夫。必须坚持制度优势，发挥党总揽全局、把握方向、凝聚力量的作用，切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能。必须突出组织保障，注重正风肃纪，打造坚强战斗堡垒和高素质专业化干部队伍。

必须坚持以人民为中心的发展思想，增强人民群众获得感幸福感安全感，这是做好发展改革工作的根本出发点和落脚点。习近平总书记指出，人民是党执政的最大底气，也是党执政最深厚的根基。做好发展改革工作，必须紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面不断取得新进展。必须正确处理好政府和市场的关系，全面深化经济体制改革，这是做好发展改革工作的重点要求。习近平总书记强调，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系。做好发展改革工作，必须使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，在经济体制关键性基础性

重大改革上突破创新。必须在更大范围更深层次推进混合所有制改革，深化收入分配制度改革，加快建设高标准市场体系，构建更加系统完备、更加成熟定型的高水平社会主义市场经济体制。必须统筹国内国际两个大局，扎实做好自己的事，这是做好发展改革工作的重要着力点。习近平总书记指出，保持定力，增强信心，集中精力办好自己的事情，是我们应对各种风险挑战的关键。做好发展改革工作，必须坚持以为我为主，加快转变经济发展方式、调整经济发展结构、提高发展质量和效益。必须以畅通国民经济循环为主，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费首先立足、依托国内市场，推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。必须坚定不移扩大对外开放，积极参与多双边合作，以高水平开放推动高质量发展。

必须坚持正确的工作策略和方法，突出目标导向问题导向结果导向，这是做好发展改革工作的重要方法论。习近平总书记指出，推动经济持续健康发展，不仅要有正确思想和政策，而且要有正确工作策略和方法。做好发展改革工作，必须加强顶层设计和摸着石头过河相结合，既要科学谋划，精准契合国家战略布局，又要勇于探索，形成新经验、深化新认识、贡献新方案。必须强化评估督导抓落实，有效打通宏观政策制定到微观工作落实的梗阻，推动形成上下一盘棋、劲往一处使的工作合力。

## 三、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导做好“十四五”规划编制和发展改革工作

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键五年。编制实施好“十四五”规划，意义重大而深远。发展改革部门将以高度的政治责任感和历史使命感，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，切实做好“十四五”规划编制和发展改革各项工作。

持续强化理论武装。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务来抓，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。要全面系统学，坚持读原著、学原文、悟原理，增强学思践悟、贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉。要深入思考学，深刻理解其核心要义、精神实质和丰富内涵，做到知其然又知其所以然。要联系实际学，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

科学编制“十四五”规划。坚持开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，努力编制一部符合人民意愿、富有时代特征、开启现代化建设新局面的五年规划。要深入研判发展环境，准确研判发展机遇，透彻分析困难挑战。要认真谋划总体发展思路，科学制定目标指标，提出“十四五”时期发展目标、工作思路、重点任务。要精准谋划重大任务，围绕推动经济发展、增进人民福祉、防范化解风险等，研究推出一批重大项目、增后劲、惠民生，研究推出一批重大项目，为在全面建设社会主义现代化国家的新征程中开好局、起好步。

凝心聚力做好发展改革工作。坚持加强党对发展改革工作的全面领导，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署，强化跟踪督促，确保落实到位。要立足实现第一个百年奋斗目标，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加快已出台和已部署的政策落地见效，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。要着眼实现第二个百年奋斗目标，大力推进重点改革任务，坚定不移扩大对外开放，落实落细区域城乡重大战略，促进形成强大国内市场，做到应对短期挑战和化解长期矛盾相结合，着力保持经济平稳健康可持续发展。

党的十八大以来，习近平总书记以马克思主义政治家、思想家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，提出了一系列具有开创性意义的新理念新思想新战略，推动改革开放和社会主义现代化建设实现历史性变革、取得历史性成就，在实践中形成和不断丰富发展了习近平新时代中国特色社会主义思想，为做好发展改革工作提供了根本遵循。

## 一、充分认识习近平新时代中国特色社会主义思想的重大时代意义

习近平新时代中国特色社会主义思想具有广阔时代背景、长期实践基础和深厚理论渊源，是在中国特色社会主义进入新时代、我国社会主要矛盾发生新转化、经济发展进入新常态、改革开放步入新阶段、世界经历百年未有之大变局的历史条件下形成的，蕴含着坚定的理想信念、鲜明的人民立场、强烈的时代气息、宏大的全球视野，是立足国情、放眼世界、引领未来的指导思想。我们要深入学习、全面领会其重大意义和原创性贡献，进一步统一思想、统一意志、统一行动。

习近平新时代中国特色社会主义思想是新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平新时代中国特色社会主义思想深刻总结了我国经济发展的成功实践和宝贵经验，系统回答了新时代中国特色社会主义经济建设的时代背景、根本立场、政治保障、制度基础、主题主线、发展理念、实现路径、内外关系和工作方法等一系列重大问题。作出中国特色社会主义进入新时代的重大论断，紧扣社会主要矛盾转化，提出我国经济发展进入新常态、转向高质量发展阶段，明确了中国经济怎么看；坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻新发展理念，明确了中国经济该怎么办；坚持推进供给侧结构性改革，建设现代化经济体系，明确了中国经济该怎么干。

习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义政治经济学在当代中国、21世纪世界的最新理论成果。习近平新时代中国特色社会主义思想

### 教育部采取措施应对疫情期留学难

## 适当增加部分中外合作办学机构和项目

本报记者 赵婀娜

记者从教育部获悉：受新冠肺炎疫情影响及各国(地)签证、航班等政策限制，我国部分出国留学人员赴境外就业受阻。教育部允许部分高校采取临时举措，通过适当增加部分中外合作办学机构和项目以及内地(祖国大陆)与港澳台地区合作办学机构和项目招生名额，为出国留学受阻的学生提供更多就学选择。

受新冠肺炎疫情影响，全球范围内学生流动受阻。因各国(地)入境、签证、航班等政策限制并考虑境外疫情风险，部分中国学生于今年秋季赴境外国家和地区留学的计划被迫改变、延迟甚至取消，部分学生面临升学困境。

教育部国际司(港澳台办)负责人(以下简称负责人)介绍，党和国家十分关心这部分学生的学业问题。为解决困难，教育部采取系列专门政策举措。一是合理引导学生在国内通过远程教育方式继续完成学业，同时及时回应解决留学人员普遍关心的学历学位认证等政策性问题，明确留学人员受疫情影响无法按时返校而选择通过在线方式修读部分课程，以及因此导致的其境外停留时间不符合学制要求的情况，不作为影响其学历学位认证结果的因素。二是在确保教育公平的前提下，允许高校通过签订协议等方式，接收出国留学人员先行在国内高校借读学习。三是允许部分中外合作办学机构和项目以及内地(祖国大陆)与港澳台合作办学机构和项目在保证教育公平的前提下，考核招录部分符合特定条件的出国留学人员，双向选择，择优录取，为学生提供国内求学机会。四是指导驻外使领馆教育部门积极与驻在国教育部门和高校联系，敦促其妥善解决我留学人员学业受阻问题。五是为毕业生提供就业创业支持指导。

据介绍，中外合作办学以引进境外优质教育资源为主要特点，丰富了国内多样化教育资源供给。在教育教学理念、人才培养模式、招生录取方式等方面探索改革创新，成为教育体制机制改革的“新引擎”。

该负责人说，当前形势下，部分出国

留学计划受阻的学生希望在国内寻求就学机会。有关高校也希望通过中外合作办学招录部分出国受阻的优秀学生，缓解学生燃眉之急。经深入研究论证，教育部充分考虑中外合作办学在教学语言、培养模式等方面与出国留学高度契合、相互贯通的特点，可以此为渠道解决部分出国留学人员的实际就学困难。因此，教育部允许部分中外合作办学机构和项目以及内地(祖国大陆)与港澳台地区合作办学机构和项目招生名额，为出国留学受阻的学生提供更多就学选择。

关于此次招生政策的招生对象主要涉及哪类学生，该负责人介绍，已持有境外大学录取通知书、原计划于2020年秋季学期攻读境外高校本科或硕博研究生的中国内地(大陆)籍学生符合基本报名条件。各招生院校根据相关规定和本校实际情况设置报名条件 and 录取标准，公开招生简章。

据介绍，此次扩大合作办学招生不纳入国家统一招生计划，不占用高校原有招生指标，对高校其他各类招生不产生影响。招生工作遵循双向选择、择优录取、保证质量的原则。学校对报名人数进行综合评价，以适当形式组织招生考试，录取标准不低于外方合作办学者同类专业在其本国的标准。学生完成学业后，达到学业要求的，仅颁发外方学位证书证书，并可在教育部留学服务中心获得认证。相关高校应制定详细招生简章，明确招生对象、招录程序、录取标准等，严格保证招录工作公平公正。

该负责人介绍，依法在办的可颁发外方学位证书的中外合作办学以及内地(祖国大陆)与港澳台地区合作办学机构和部分项目所在高校，根据自身意愿和实际办学能力，在与外方合作办学单位就招生方案达成一致的前提下可开展招生工作。参与此次招生的有北京、浙江、广东等19个省市的约90个中外合作办学以及内地(祖国大陆)与港澳台地区合作办学机构和项目。

## 送进健康社区

9月16日，由人民网·人民健康主办的“人民健康社区”系列线下活动第一站在北京中关村太阳园社区举办。据介绍，该项目旨在推广健康中国15个重大专项行动。项目将联合各地党委政府和有代表性的城市街道社区，依托人民日报旗下“人民好医生”客户端、“人民优选”综合消费平台，围绕疾病预防和健康促进，在全国各大城市持续开展走进社区系列活动，包括医生义诊、健康科普讲座、科学健身示范、合理膳食指导、“人民优选”产品展销等多项内容。图为医生现场为居民解答健康问题。

盛月摄



## 专家学者、网信企业负责人汇聚高峰论坛——

# 网络安全治理 如何“从有到优”

本报记者 张瑰

9月14日起，2020年国家网络安全宣传周高峰论坛主论坛及相关分论坛陆续在河南郑州举办。论坛汇集了众多专家学者和知名网信企业负责人，围绕当前网络安全领域的各种热点话题，探讨治理之道。

2019年1月，全国范围内启动开展APP违法违规收集使用个人信息专项治理，一年来专项治理工作成效显著。APP专项治理工作组专家何延哲认为，当前相关治理已进入“深水区”，“例如，在手机APP的隐私政策、账号注销等方面，目前解决了‘从无到有’的问题，但还面临‘从有到优’问题，即用户是否能看懂、操作是否简便”；再比如，强制索权问题已经有了很大改善，但是否做到了‘最小、够用’？这些都还有提升空间。”

智慧城市让人们的生活更加便捷高效，如何建立数字时代的相互信任也成为论坛关注的话题。“智慧城市处在开放的互联网环境下，用户群体数量大。”国家信息中心首席工程师李新友就网络可信身份体系建设进行分享时认为，如果信任度参差不齐，用户会因其身份核实难、安全意识低，容易成为攻击者的突破口。上海社会科学院互联网研究中心主任惠志斌也表示，随着新一轮数字经济发展浪潮全面来临，信任的约束条件都发生了颠覆性变化，传统信任关系必然演变为新型数字信任关系。

当前，网络空间成为国家继陆、海、空、天之后的第五疆域。特别是今年疫情防控需要，更加快了数字技术的广泛应用。

5G网络作为当前“新基建”的重点之一，正在为中国经济发展点燃新引擎。亚信联合创始人、宽带资本董事长田溯宁认为，应当以前瞻性的眼光审视数字化系统的安全威胁以及应对策略，在确保数字空间安全的前提下，能够让5G等数字化技术的发展和创新的得以有效利用。

“当前，社会更加显现出网络化、数字化、智能化、融合化的趋势。”360集团创始人周鸿祎认为，网络安全、数据安全风险遍布在包括工业生产、能源、交通、医疗、金融以及城市和社会治理等各种场景，“应该用‘大安全’的概念重新定义网络安全。”

网络空间的竞争，归根结底是人才竞争。近年来，我国深入推进网络安全学院建设，网络安全人才培养取得明显进展。“加强网络空间基础研究、掌握核心技术是解决网络空间安全的关键。”中国工程院院士吴建平认为，目前我国高层次人才仍然稀缺。要重视网络安全领域高水平的基础研究，不能停留在“有病治病”，还要注重构建安全可靠的网络体系结构，重视高层次人才培养，推动不同层次、不同种类、多样化的网络安全空间学院建设。

本报郑州9月16日电 (记者张瑰、韩鑫)9月16日，中国信息通信研究院在2020年国家网络安全宣传周上发布《中国网络安全产业白皮书(2020年)》。白皮书指出，2019年我国网络安全产业规模达到1563.59亿元，较2018年增长17.1%，预计2020年产业规模约为1702亿元。

据介绍，从国际来看，全球网络安全产业规模增长放缓，2019年全球网络安全产业规模为1244.01亿美元，同比增长为9.11%，是自2014年以来最低值；网络安全产品市场占比2019年首次超过网络安全服务市场，达到50.22%。据介绍，该白皮书是中国信通院第六次发布的中国网络安全产业研究成果。中国信通院同日还发布了“中国网络安全产业公共服务平台”，整合网络安全产业领域基础科研、评估评测、技术工具与资源调度等方面优势力量，在聚合海量产业资讯与近3000家企业数据的基础上，形成网络安全产业画像与全景分析，可为用户提供精准、专业、实时的线上资源对接服务。

## 中国网络安全产业白皮书发布——我网安产业规模预计超一千七百亿