

以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战

——论学习贯彻习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上重要讲话

本报评论员

凡事预则立，不预则废。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国将进入新发展阶段。这在党和国家发展进程中意义十分重大，谋划好“十四五”时期发展十分重要。

8月24日下午，习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会，听取与会专家代表对“十四五”规划编制的意见和建议，指出用中长期规划指导经济社会发展是我们党治国理政的一种重要方式，强调要着眼长远、把握大势、开门问策、集思广益，研究新情况、作出新规划。座谈会上，习近平总书记从党和国家事业发展的战略全局出发，深刻阐述了需要正确认识和把握的中长期经济社会发展重大问题，把辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，以畅通国民经济循环为主构建新发展格局，以科技创新催生新发展动能，以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，以共建共治共享拓展社会发展新局面。

“十四五”时期我国将进入新发展阶段是党中央作出的重大判断，必须深刻认

识和把握。当前，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。向外看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整，世界进入动荡变革期。这意味着，今后一个时期，我们将面对更多逆风逆水的外部环境，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备。向内看，国内发展环境也经历着深刻变化，我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾发生了关系全局的历史性变化，继续发展具有多方面优势和条件，同时发展不平衡不充分问题仍然突出。总的看，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。

习近平总书记从讲话中对新发展阶段的新机遇新挑战作出的精辟阐释，对于我们正确认识新发展阶段，做好进入新发展阶段的思想准备和工作准备，抓住机遇、应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局，具有十分重要的意义。

看待新发展阶段的新机遇新挑战，要有辩证思维。面对严峻复杂的形势，我们要赢得优势、赢得主动、赢得未来，就必须把马克思主义哲学作为自己的看

家本领，掌握唯物辩证法的根本方法，提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力。就要辩证认识和把握国内外大势，统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，还要善于解决问题，把握发展规律，发扬斗争精神，勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

“浩渺行无极，扬帆但信风。”根据我国发展阶段、环境、条件变化，党中央作出了加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大战略部署，这是重塑我国国际合作和竞争新优势的战略抉择。把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神 and 党中央决策部署上来，集中力量办好自己的事，勇于担当，主动作为，积极探索形成新发展格局的有效路径，我们就一定能战胜前进道路上的风险挑战，牢牢掌握发展主动权，实现经济高质量发展，朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦奋勇前进。

改革完善社会救助制度

中办国办印发意见

新华社北京8月25日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于改革完善社会救助制度的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于改革完善社会救助制度的意见》主要内容如下。

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排，也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。为全面贯彻党中央、国务院决策部署，统筹发展社会救助体系，巩固脱贫攻坚成果，切实兜住兜牢基本民生保障底线，现就改革完善社会救助制度提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持以人民为中心的发展思想，按照保基本、兜底线、救急难、可持续的总体思路，以统筹救助资源、增强兜底功能、提升服务能力为重点，完善法规制度，健全体制机制，强化政策落实，不断增强困难群众的获得感、幸福感、安全感。

(二)基本原则。坚持党对社会救助工作的全面领导，充分发挥各级党组织作用，为保障困难群众基本生活提供有力政治保证和组织保证。坚持以人民为中心，把维护困难群众基本权益作为社会救助的根本出发点和落脚点，确保困难群众共享改革发展成果。坚持问题导向，聚焦突出问题，回应群众关切，不断增强困难群众的幸福感和满意度。坚持尽力而为、量力而行，与经济社会发展水平相适应，既降低标准，也不吊高胃口。坚持统筹兼顾，加强政策衔接，形成兜底保障困难群众基本生活的合力。

(三)总体目标。用2年左右时间，健全分

类、城乡统筹的中国特色社会救助体系，在制度更加成熟更加定型上取得明显成效。社会救助法制健全完备，体制机制高效顺畅，服务管理便民惠民，兜底保障功能有效发挥，城乡困难群众都能得到及时救助。到2035年，实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多更公平惠及困难群众，民生兜底保障安全网密实牢固，总体适应基本实现现代化的宏伟目标。

二、重点任务

(一)建立健全分层分类的社会救助体系

1.构建综合救助格局。以增强社会救助及时性、有效性为目标，加快构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，建立健全分层分类的救助制度体系。完善体制机制，运用现代信息技术推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升，实现精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。

2.打造多层次救助体系。完善低保、特困和低收入家庭认定办法。对共同生活的家庭成员人均收入低于当地最低生活保障标准且符合财产状况规定的家庭，给予最低生活保障。对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养抚养扶养义务人或者其法定义务人无履行义务能力的城乡老年人、残疾人、未成年人，给予特困人员救助供养。同时，根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助。对不符合低保或特困供养条件的低收入家庭和刚性支出较大导致基本生活出现严重困难的家庭，根据实际需要给予相应的医疗、住房、教育、就业等专项社会救助或实施其他必要救助措施。对遭遇突发事件、意外伤害、重大疾病，受传染病疫情等突发公共卫生事件影响或由于其他特殊原因导致基本生活暂时陷入困境的家庭或个人以及临时遇困、生活无着人员。

(下转第四版)

辩证看待新发展阶段 推动形成新发展格局

——习近平总书记仍在经济社会领域专家座谈会上重要讲话引发热烈反响

本报记者

“总书记的重要讲话高屋建瓴、着眼长远、思想深邃，为我们正确认识和把握中长期经济社会发展重大问题指明了方向，为推动‘十四五’时期经济社会发展提供了根本遵循。”8月24日，习近平总书记主持召开经济社会领域专家座谈会并发表重要讲话，在广大干部群众、专家学者中引发热烈反响。大家纷纷表示，进入新发展阶段，要勇于开顶风船，善于转危为机，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战

习近平总书记强调，进入新发展阶段，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战，是危机并存、危中有机、危可转机。广大干部群众、专家学者认为，我们要以辩证思维看待新发展阶段的新机遇新挑战，

增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变。

环顾全球，要深刻认清错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战。

“现场聆听了总书记的重要讲话，对当前外部环境有了更加全面、深刻的认识。”国家发展改革委宏观经济研究院院长王昌林表示，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，必须做好应对风险挑战的周全准备。“危中有机，尽管今后一个时期，”

(下转第二版)

发展社会救助 兜底保障民生

本报评论员

社会救助事关困难群众基本生活和衣食冷暖，关系民生、连着民心，是保障基本民生、促进社会公平、维护社会稳定的兜底性、基础性制度安排，是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，也是我们党全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现。党中央、国务院对社会救助工作高度重视，习近平总书记强调，要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于改革完善社会救助制度的意见》，部署6方面25项改革任务，要求用2年左右时间健全分层分类、城乡统筹的中国特色社会救助体系，到2035年实现社会救助事业高质量发展。这是对我国民生兜底保障制度的总体设计和长远规划，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对困难群众的高度重视和亲切关怀，彰显了我们党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心和使命。

民生无小事，枝叶总关情。在消除贫困、改善民生、实现共同富裕的过程中，总有一部分群众因身体、能力或其他原因陷入贫困，依靠自身努力无法摆脱困境。他们是防止返贫致贫的

重点人群。党和政府必须对他们格外关注、格外关爱、格外关心，牵挂他们的疾苦，听取他们的诉求，帮助他们排忧解难。改革完善社会救助制度，目的就是进一步健全社会救助体系，优化社会救助体制机制，切实兜住兜牢基本民生保障底线，实现弱有所扶、困有所助、难有所帮，让困难群众共享改革发展成果，生活更加幸福美满。

人民有所呼，改革有所应。各级党委和政府必须站在困难群众的立场，在更高起点、更高层次、更高目标上加快推进社会救助制度改革创新，打造多层次救助体系；必须怀着大爱之心、爱民之心，把社会救助这项事业切实办好，从多个方面为困难群众提供兜底保障，着力解决群众的操心事、烦心事、揪心事。要完善最低生活保障制度，对老弱病残等缺乏劳动能力的贫困人口，综合运用基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助等措施，编织一张基本民生保障安全网，使他们生活得到保障、心里充满温暖。

政策已明晰，关键在落实。社会救助事关困难群众最关心最直接最现实的利益问题，直接同老百姓见面、对账，要经得起检验。各级党委和政府要充分认识改革完善社会救助制度的重大意

义，坚持问题导向，坚持改革创新，立足当地实情，采取切实举措，不折不扣地把党中央对困难群众的关怀落到实处。要深化“放管服”改革，建立完善主动发现机制，畅通求助渠道，优化救助程序，加快服务转型升级，打造精准救助、高效救助、温暖救助、智慧救助。要加强协同配合，落实部门责任，强化政策衔接，推进救助信息聚合、救助资源统筹、救助效率提升。要关心关爱基层干部，建立容错纠错机制，营造为民干事的良好氛围，激励干部担当作为，真正打通社会救助政策落实的“最后一公里”，确保困难群众求助有门、受助及时。

“民惟邦本，本固邦宁。”改革完善社会救助制度是党中央的重大决策部署，是巩固脱贫攻坚成果、衔接乡村振兴战略的重大制度安排。各级党委和政府要贯彻落实习近平总书记重要讲话、重要指示精神和党中央决策部署，坚持人民至上，厚植为民情怀，提高政治站位，强化责任担当，切实履行保障民生保障的主体责任，及时准确了解困难群众所思所盼所忧，用心用情用力推进社会救助制度改革创新，做实做深做细各项社会救助工作，切实保障好困难群众的基本生活，不断增强他们的获得感、幸福感、安全感。

政协十三届常委会第十三次会议开幕 汪洋出席

本报北京8月25日电 (记者冯春梅)政协第十三届全国委员会常务委员会第十三次会议25日上午在京开幕，围绕“制定国民经济和社会发展‘十四五’规划”协商议政。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席开幕会。

国务委员王勇应邀出席会议并作报告，现场听取政协常委们的意见建议。王勇指出，科学编制“十四五”规划，描绘好未来五年国家发展蓝图，直接关系到第二个百年奋斗目标新征程开好

局、起好步，具有十分重要的意义。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国经济社会发展取得历史性重大成就，“十三五”规划实施进展顺利，为“十四五”打下了坚实基础。要按照党中央决策部署，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党的全面领导，贯彻新发展理念，广泛征求各方意见，科学谋划“十四五”规划目标和重点任务，聚焦关键领域和薄弱环节，注重统筹协调，着力攻坚克难，实现发展规

模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，努力编制一部符合人民意愿、富有时代特征、开启现代化建设新局面的规划。

全国政协副主席张庆黎主持开幕会。他强调，在重大决策之前和决策实施之中开展广泛协商，把民主协商贯穿于决策制定和决策实施全过程，努力形成有利于增强决策科学性的广泛共识，是社会主义协商民主的鲜明特点和人民政协履行职能的重要要求。

(下转第二版)

天高云淡，繁花似锦，深圳经济特区迎来建立40周年。

40年前，党中央创办经济特区，就是希望深圳先行先试、大胆探索，为全国改革开放和社会主义现代化建设探路开路。从昔日落后的边陲农业县，到今日世界著名的现代化大都市；从粤港澳大湾区核心引擎之一，到创建社会主义

现代化强国的城市范例，40年来，深圳因改革开放而生，因改革开放而兴，因改革开放而强。

“以习近平同志为核心的党中央赋予深圳‘朝着建设中国特色社会主义先行示范区的方向前行，努力创建社会主义现代化强国的城市范例’的崇高使命，为深圳未来发展提供了根本遵循和强大动力。”深圳市委书记王伟中表示，“深圳将始终高举改革开放伟大旗帜，大力弘扬‘敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干’的特区精神，抢抓‘双区驱动’重大历史性机遇，努力把经济特区办得更好、办出水平。”

高质量发展成为最强音

伶仃洋畔，16.2公里长的深圳湾滨海休闲带，

深圳经济特区建立四十周年 再立潮头创奇迹

本报记者 陈伟光 吕绍刚

一侧是鸥鹭翔集、花团锦簇的红树林和海滨公园，城市风光尽收眼底；另一侧是深圳湾超级总部、深圳高新区、后海湾总部基地等城市经济发展的颗颗“明珠”，串起深圳高质量发展的“黄金带”。

“在城市中心区能抬头见蓝天、低头见碧海，真棒。”32岁的胡悦来深圳工作快8个月了，“经济发达、环境优美、出行便捷，这就是高质量的都市生活该有的样子。”

15年前，深圳在国内首次提出“基本生态控制线”，为城市守住974平方公里的绿地；过去10年间，深圳先后9次修订产业导向目录，主动淘汰数万家高能耗、高污染、低附加值的企业，成为国内单位面积经济产出最高，万元GDP水耗、能耗和碳排放强度最低的大城市。

服务模式，充分利用科技赋能营商环境改革，重构企业生态体系。同时，国家区域性国资国企综合改革试验在深圳全面启动，医药卫生体制、财政预算管理体制、土地管理制度等改革深入推进。8月24日，创业板改革并试点注册制成功落地，再次为推动经济高质量发展注入强劲动能。

目前，深圳产业结构不断优化，呈现产业以高新技术、金融、物流、文化“四大支柱”产业为主，经济增量以新兴产业为主，规模以上工业以先进制造业为主，第三产业以现代服务业为主的“四个为主”特征。

高质量发展，成为深圳经济发展最响亮的音符，也成就了深圳经济发展的韧性。面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验，

(下转第六版)

不断换挡提速，转型升级，深圳40年来始终坚信，实现高质量发展，优化产业结构，是破解土地、能源、人口、环境承载力难以继等难题的必然选择。

今年3月，深圳发布优化营商环境改革重点任务清单，提出全面实施“一网通办、智慧‘秒批’、精准服务”政务服务模式，充分利用科技赋能营商环境改革，重构企业生态体系。同时，国家区域性国资国企综合改革试验在深圳全面启动，医药卫生体制、财政预算管理体制、土地管理制度等改革深入推进。8月24日，创业板改革并试点注册制成功落地，再次为推动经济高质量发展注入强劲动能。

目前，深圳产业结构不断优化，呈现产业以高新技术、金融、物流、文化“四大支柱”产业为主，经济增量以新兴产业为主，规模以上工业以先进制造业为主，第三产业以现代服务业为主的“四个为主”特征。

高质量发展，成为深圳经济发展最响亮的音符，也成就了深圳经济发展的韧性。面对新冠肺炎疫情带来的严峻考验，

(下转第六版)

