

扎实做好全面小康兜底夯基工作

中共民政部党组

弘扬企业家精神

推动企业高质量发展

温刚

习近平总书记在企业座谈会上发表重要讲话,强调“弘扬企业家精神”,并明确提出五点希望。习近平总书记的重要讲话丰富和拓展了企业家精神的时代内涵,为新形势下弘扬企业家精神提供了根本遵循,也为国有企业高质量发展、提升核心竞争力提供了科学指引。中国融通资产管理集团(以下简称中国融通集团)将坚持更高标准、更严要求,努力走在前列、作出表率,推动习近平总书记重要讲话精神在企业落地见效。

厚植爱国情怀。习近平总书记指出:“企业营销无国界,企业家有祖国。”企业家爱国有多种形式,首先是办好一流企业,带领企业奋力拼搏、力争一流,实现质量更好、效益更高、竞争力更强、影响力更大的发展。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力,事关国家繁荣、民族兴盛、人民幸福。国有企业必须主动为国担当、为国分忧,国有企业的企业家必须做到对党忠诚,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致;必须坚持以人民为中心的发展思想,大力推进企业治理现代化、提升企业核心竞争力,努力办好一流企业,以企业发展成果服务于经济社会发展,不断增强人民群众的获得感。

弘扬创新精神。习近平总书记强调:“创新是引领发展的第一动力。”企业是创新的主体,企业家创新活动是推动企业创新发展的关键。当前,新冠肺炎疫情仍在全球蔓延,对世界经济的冲击仍在演变发展。危中有机,唯创新者胜。战胜危机,尤其需要创新思路、积极作为。这就要求广大企业家围绕公司治理、经营方略、运营方式、制度机制、产业结构等重点领域进行创新,敢闯敢试、敢为天下先、敢于承担风险,紧跟大势、紧贴实际、紧抓机遇,在更高层次推动资本优化配置、产业转型升级、动能转换释放。中国融通集团体量大、业态多、资产管理种类多元,组建以来积极探索适合自身特点和发展阶段的公司治理方式,大力推动生产组织创新、技术创新、市场创新,推动产业链供应链相契合、上下游相协调,坚定深耕主业、专注主业、做强主业,积极探索具有自身特色的企业高质量发展之路。

坚持诚信守法。习近平总书记强调:“法治意识、契约精神、守约观念是现代经济活动的重要意识规范,也是信用经济、法治经济的重要要求。”社会主义市场经济是信用经济、法治经济。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,一个重要前提是市场主体要在法律规范下开展经营活动。近年来,我国着力深化“放管服”改革,营商环境的法治化、国际化水平不断提高。这为企业创造了良好发展环境。当前,受新冠肺炎疫情影响,我国不少企业生产经营面临一些困难,但同时也面临新模式、新业态、新技术蓬勃发展的新机遇。越是经营遇到困难,企业家越要做诚信守法的表率,用心呵护良好市场环境,珍惜来之不易的经济发展稳定转好态势。要实事求是、求真务实,积极作为、主动担当,努力培育崇尚清廉、艰苦创业、主动作为的企业文化,以诚信守法赢得口碑,获得优势、实现发展。

积极承担社会责任。习近平总书记指出:“企业既有经济责任、法律责任,也有社会责任、道德责任。”只有真诚回报社会、切实履行社会责任的企业家,才能真正得到社会认可,才是符合时代要求的企业家。在新冠肺炎疫情冲击下,世界经济严重衰退,我国经济发展面临新的困难。在这个紧要关头,企业家更要勇担社会责任。在疫情防控期间,我国国有企业勇挑重担,在应急保供、医疗支援、复工复产、稳定产业链供应链等方面发挥了重要作用。中国融通集团第一时间组织武汉地区32家自有和承租酒店提供7347间客房,持续3个多月高标准完成11支援鄂医疗队的服务保障,累计保障各类人员2.3万余人;认真贯彻落实党中央“六稳”“六保”决策部署,尽早推动经营实体复工复产;认真落实租金减免政策,积极帮助小微企业渡过难关;等等。通过一系列务实举措,统筹推进疫情防控和经济社会发展贡献了力量。

不断拓展国际视野。习近平总书记指出:“有多大的视野,就有多大的胸怀。”企业家要有大视野、大胸怀。当前,经济全球化遭遇波折,但历史潮流不可逆转,各国利益日益交融、命运更加休戚与共是大势所趋,不断创造更加美好的生活是各国人民的共同期盼。我国坚持推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展,让经济全球化更好造福各国人民。企业家只有立足中国、放眼世界,以全球视野和宽广胸怀谋划企业发展,带领企业在世界经济的大海中“游泳”,才能不断提高把握国际规则能力、国际市场开拓能力、防范国际市场风险能力,带动企业在更高水平对外开放中实现更好发展。中国融通集团牢固树立国际视野,提出3条业务线、4张产业园、5大产业集群、5大运营平台的布局,着力推动企业高标组建、高效运营、高速发展。

(作者为中国融通资产管理集团党组书记、董事长)

在目标、治理、文化融合上发力 提升混合所有制企业竞争力

毛新述 张博文

国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济,是社会主义基本经济制度的重要实现形式。推进国有企业混合所有制改革,需要促进不同类型资本在改革中实现企业经营目标、公司治理、企业文化等方面的融合,形成企业发展的强大合力,提升混合所有制企业竞争力。

目标融合。在混合所有制改革过程中,国有资本与非国有资本在总的目标一致的前提下,在企业经营具体目标的侧重点上可能存在差异。通常来说,国有资本希望提高投资、运营效率和经济效益,放大国有资本功能;非国有资本更关注企业经济效益、股东收益及企业在所处行业和领域中的地位。这意味着,形成各持股股东均能接受的企业经营战略和目标,是推进国有企业混合所有制改革的重要环节。促进不同股东在企业经营目标上的融合,必须保障国有资本与非国有资本的共同利益和核心利益,谋求双方利益的最大公约数,从而在企业经营中找到满足双方目标的发展方向。

治理融合。治理融合是在目标融合基础上实现企业决策与执行的有机统一,是实现不同类型资本目标融合的重要保障。只有实现治理融合,混合所有制企业才能充分发挥国有资本与非国有资本各自优势,增强企业的市场竞争力。这就要求混合所有制企业在公司治理方面根据国有资本与非国有资本股权比例合理安排董事会席位,加强股东间的沟通交流,提高决策效



着力保障和改善民生,增强人民群众的获得感、幸福感、安全感,是全面建成小康社会的内在要求。习近平总书记指出:“民政工作关系民生、连着民心,是社会建设的兜底性、基础性工作。”民政工作在党和国家事业发展全局中发挥着民生保障安全网和社会和诣助推器的基础作用,是促进社会公平正义、激发社会发展活力、增进人民福祉的重要工作。今年是全面建成小康社会收官之年,民政工作要更加注重和更好发挥兜底性、基础性作用,把民生底线兜得更牢、治理基础夯得更实,努力让全面建成小康社会的步子更稳、成色更足、质量更高。

全面建成小康社会需要强化兜底性、基础性制度安排

全面建成小康社会,强调的不仅是“小康”,更重要、更难做到的是“全面”。全面小康不仅要求发展水平达到小康,更强调覆盖的领域、人口、区域要全面。为此,民政工作要更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责,为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

全面小康是惠及全体人民的小康,保障各类特殊困难群众的基本生活是底线任务。习近平总书记强调:“只要还有一家一户乃至一个人没有解决基本生活问题,我们就不能安之若素。”把特殊困难群众的生活保障好,是民政部门的基本职责,是解决贫中之贫、困中之困的必然要求。截至2019年底,全国共有4316.6万人被纳入最低生活保障,468.7万人被纳入特困救助供养,24.2万人被纳入政府保障,分别有1085.7万人、1368.5万人被纳入困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。2019年,共救助生活无着流浪乞讨人员129.3万人次,给予临时救助917.7万人次。兜底保障特殊困难群众的衣食冷暖,对留守儿童、留守老年人等群体给予必要的监护或关爱,不让他们在全面小康的路上掉队。

全面小康是共建共治共享的小康,加强和创新基层社会治理是必然要求。基层是社会治理的深厚基础和重要支撑。广大城乡社区是党委和政府联系服务群众的综合终端,是落实改革发展举措的“最后一公里”,社区综合服务设施是直接服务群众的“第一窗口”。基层社会治理水平,直接影响着人民群众对全面小康的认同度。突如其来的新冠肺炎疫情,是对我国基层社会治理的一次大考。在疫情防控中,广大城乡社区工作者构筑起联防联控、群防群控的坚固防线,许多社会组织、慈善机构、社会工作

者和志愿者积极投身疫情防控。同时,疫情也暴露出一些基层单位工作力量不足、应急资源匮乏、体制机制不顺等短板。全面建成小康社会,必须不断加强和创新基层社会治理,以推进常态化疫情防控为契机,健全城乡基层治理体系,真正把党和政府的惠民之举落实到基层,把矛盾问题化解在基层,使基层社会既和谐稳定又充满活力。

全面小康是不断满足人民美好生活需要的小康,基本社会服务水平要持续提升。新时代,人民群众对公共服务的需求逐步从“有没有”向“好不好”转变。民政部门承担的养老、婚姻、殡葬等基本社会服务,事关群众切身利益。近年来,我国养老服务加快发展,养老院服务质量持续提升,多元化供给能力不断增强。婚姻信息全国联网可查,服务日趋规范。殡葬改革稳步推进,惠民殡葬政策、生态安葬补贴政策广泛实施,殡葬领域的一些突出问题得到整治。同时看到,还存在养老服务体系不够健全、殡葬服务供给结构和质量有待提升、婚姻登记服务便民化程度有待提高等问题。全面建成小康社会,必须解决好群众关切的操心事、烦心事,着力发展基本社会服务,让群众有更多实实在在的获得感。

强化底线思维, 编密织牢基本民生保障网

守住底线、突出重点、完善制度、引导预期,是习近平总书记对切实做好民生工作的重要要求。其中首要的是“守住底线”,即重点保障低收入群众的基本生活,集中力量做好普惠性、基础性、兜底性民生建设工作,综合运用各种救助保障措施,兜住基本生活底线。习近平总书记强调:“对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,千方百计帮助他们排忧解难,把群众的安危冷暖时刻放在心上,把党和政府的温暖送到千家万户。”当前,我们尤其要强化底线思维,针对不同特殊困难群众分类、精准、综合施策,确保兜住底、兜准底、兜好底。

优先安排脱贫攻坚兜底保障工作。脱贫攻坚既是全面建成小康社会的底线任务,也是标志性指标。在现有贫困人口中,有一部分是丧失劳动能力,无法通过产业扶持、就业帮扶等实现脱贫的人口;还有一部分则是因为各种原因遭遇临时性困难导致收入降低的致贫或返贫人口。对此,要以开展数据比对、摸底排查和监测预警为着力点,健全及时发现机制,落实落细兜底保障政策,做到应保尽保、

应养尽养、应补尽补、应帮尽帮、应扶尽扶,编密织牢民生保障网。创新完善社会扶贫参与机制,充分调动社会组织、慈善机构、志愿者等力量,汇聚更强大的帮扶合力。

统筹面向各类特殊困难群众的救助关爱举措。我国已经建立起一整套社会救助制度,但还存在资源分布不均衡、综合效应不强等问题。改革完善社会救助制度,需要在供给侧统筹好不同对象的救助需求,形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局,更好保障和改善各类低收入困难群众的基本生活。针对特困人员、农村留守儿童、生活困难残疾人和重度残疾人等群体的特点和需求,精准施策、精准发力。对现行政策下无法完全解决基本生活困难的,可通过一事一议研究解决。采取适当扩大救助范围、按时足额发放各类救助金、强化临时救助的救急解困功能等措施,切实保障受疫情影响困难群众的基本生活,让各类特殊困难群众感受到党和政府的温暖、社会的关爱。

提升人民群众对基本社会服务的满意度。民之所盼,政之所向。坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一,把人民群众在养老、殡葬、婚姻中的操心事、烦心事当作大事要事来抓来办。针对不断增长、日益多元的养老服务需求,持续推进市场化改革,扩大社会参与,优化城乡、区域布局,增加优质养老服务供给,实现居家、社区、机构养老服务协同发展,促进医养结合服务水平不断提升。加快殡葬改革步伐,构建保基本、广覆盖、可持续的城乡基本殡葬公共服务体系,巩固殡葬领域突出问题专项整治成果。积极培育和践行社会主义核心价值观,推进婚姻领域移风易俗,培育文明健康的婚姻家庭文化,促进婚姻幸福、家庭和谐。

促进基层社会和谐稳定, 夯实全面小康的社会基础

科学有效协调秩序与活力的关系,保持秩序与活力的动态平衡,是基层社会治理的重要任务。要以加强党对基层社会治理的领导为统领,一手强管理,一手抓引导,着力推动各类自治组织、社会组织等社会治理主体制度化、规范化、程序化运行,不断拓展社会力量协同高效参与社会治

理。坚持开放融合、协调合作、兼容互补、资源共享,从建成北斗一号系统向中国提供服务,到建成北斗二号系统向亚太地区提供服务,再到建成北斗三号系统向全球提供服务,中国北斗不断走向世界舞台。北斗系统是党中央决策实施的国家重大科技工程,是我国迄今为止规模最大、覆盖范围最广、服务性能最高、与百姓生活关联最紧密的巨型复杂航天系统。完成这项世界级工程,必须充分发挥集中力量办大事的制度优势。“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。”400多家单位、30余万名科研人员参与研制建设,广大人民群众鼎力支持,从总体层到系统层,从管理线到技术线,从建设口到应用口,从设计方到施工方,不同类型、不同隶属的单位有机融为一体,汇聚起万众一心的磅礴力量。

干惊天动地伟业,既需要敢为人先的凌云壮志,又需要精雕细刻的

的广度和深度,推动实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动,不断巩固党的执政基础、群众基础。

健全充满活力的基层群众自治制度。始终着眼于展现社会主义民主的广泛性和真实性,提升基层社会治理实效性、促进基层社会和谐稳定,健全党领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层社会治理体系,推进基层民主制度化、规范化、程序化。民政部门要和其他有关部门一道,指导各地村(居)委会依法有序开展民主选举,完善村规民约、居民公约,加大村(居)务公开力度,发展多种形式的基层协商,健全村(居)民主管理和监督制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”,适应信息技术快速发展、城乡人口流动加快等新形势,创新拓展群众参与基层事务的办法和渠道。

增强城乡社区服务能力。社区虽小,但连着千家万户。社区工作最终要落脚到为群众提供优质高效的服务上。根据群众实际需要,加强社区综合服务设施建设,加大资源下沉和资金保障力度,引导社会资金投入,更好提供公共服务、便民利民服务,健全以群众自治为主体、社会各方广泛参与的新型社区治理体系,让群众生活和办事更方便、表达诉求的渠道更畅通、感受到的平安和幸福更多。在常态化疫情防控中,加强社区应急管理设施建设。加强社区工作者队伍建设,强化激励保障,提升职业吸引力、凝聚力。推进社区减负增效,建立社区工作事项准入制度,让社区组织腾出更多精力做好服务。

激发社会组织、慈善力量、专业社工、志愿者的正能量。加强党对社会组织的领导,坚持积极引导发展与严格依法管理并重,建立健全社会组织参与基层社会治理的动员激励和监督机制。慈善是第三次分配的重要方式。要健全促进慈善事业发展的政策措施,激发慈善组织、爱心企业、爱心人士等慈善主体的活力,规范慈善行为,将守望相助、扶危济困的传统美德发扬光大。志愿服务是群众奉献爱心、参与社会公益的重要渠道。要为志愿服务搭建更多平台,让奉献、友爱、互助、进步的志愿精神在新时代熠熠生辉。进一步发挥社会工作者在困难救助、矛盾调处、权益维护、心理辅导、行为矫治等方面的重要作用,进一步壮大这支队伍,为群众提供更多个性化、专业化服务。

优化行政区划设置等服务。稳妥有序优化行政区划设置,发挥其对优化资源配置、推进新型城镇化和城乡融合发展、服务区域经济社会协调发展的作用。进一步规范地名管理,提高地名公共服务水平,加强地名文化建设,更好服务于经济社会发展和政治建设的需要。

决胜全面小康 决战脱贫攻坚 专论

大力弘扬新时代北斗精神

王玉鹏



前不久,北斗三号全球卫星导航系统正式开通,标志着我国建成了独立自主、开放兼容的全球卫星导航系统。习近平总书记指出:“26年来,参与北斗系统研制建设的全体人员迎难而上、敢打硬仗、接续奋斗,发扬‘两弹一星’精神,培育了新时代北斗精神,要传承好、弘扬好。”

新时代北斗精神,基本内涵是自主创新、开放融合、万众一心、追求卓越。作为我国自主创新的结晶,北斗系统的发展浓缩着我国科技创新的不凡之路。面对缺乏频率资源、没有自己的原子钟和芯片等难关,广大科技人员集智攻关,首获

占“频”之胜、攻克无“钟”之困、消除缺“芯”之忧、破解布“站”之难,走出一条自主创新的发展道路。特别是北斗三号工程建设,攻克星间链路等160余项关键核心技术,推进500余种零部件国产化研制,实现核心零部件国产化率100%。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的,只有把关键核心技术牢牢掌握在自己手中,才能真正掌握竞争和发展的主动权,才能为发展自己、造福人类奠定坚实的技术基础。

北斗系统的发展立足中国,又放眼世界。习近平总书记指出:“中国愿同各国共享北斗系统建设发展成果,共建全球卫星导航事业蓬勃发展的未来。”中国北斗秉持和践行“世界北斗”的发展理念,在覆盖全球的基础上积极融入全球、用于全球。目前,北斗基础产品已出口120余个国家和地区,基于北斗的土地确权、精准农业、数字施工、智慧港口等在东盟、南亚、东欧、西亚、非洲等地区得到成功

应用。坚持开放融合、协调合作、兼容互补、资源共享,从建成北斗一号系统向中国提供服务,到建成北斗二号系统向亚太地区提供服务,再到建成北斗三号系统向全球提供服务,中国北斗不断走向世界舞台。

北斗系统是党中央决策实施的国家重大科技工程,是我国迄今为止规模最大、覆盖范围最广、服务性能最高、与百姓生活关联最紧密的巨型复杂航天系统。完成这项世界级工程,必须充分发挥集中力量办大事的制度优势。“积力之所举,则无不胜也;众智之所为,则无不成也。”400多家单位、30余万名科研人员参与研制建设,广大人民群众鼎力支持,从总体层到系统层,从管理线到技术线,从建设口到应用口,从设计方到施工方,不同类型、不同隶属的单位有机融为一体,汇聚起万众一心的磅礴力量。

干惊天动地伟业,既需要敢为人先的凌云壮志,又需要精雕细刻的

“绣花”精神。北斗系统正式开通,彰显出中国速度、中国精度、中国气度,这离不开北斗人追求卓越的精气神。航天工程牵一发而动全身,一个小问题就有可能影响甚至决定整个大工程。在第九颗北斗三号卫星某关键单机测试中,发现一个关键指标超标。超标值虽小于一纳秒,即小于十亿分之一秒,但为了消除这个误差,整个团队停了下来,认真研究攻关,直至问题解决。正是这种精益求精、追求极致的精神,确保北斗系统建设取得成功。

精神无形,却能激发出无穷的力量。我们要大力弘扬新时代北斗精神,以奋发有为的精神状态、不负韶华的时代担当、实干兴邦的决意志,不断书写中国特色社会主义事业新的辉煌。

(作者为浙江省中国特色社会主义理论体系研究中心宁波大学研究基地研究员、宁波大学马克思主义学院教授)