

深度关注·党建引领基层治理③

浙江桐乡市乌镇南官社区党组织调动各方力量、发动群众参与古街改造——

社区居民缘何竖起大拇指

本报记者 方 敏

说起浙江桐乡乌镇，谁人不知？东栅的石桥、碧水、民居；西栅的花布、米酒、酱缸……每天，来乌镇旅游的人不计其数。乌镇美，景区边的常丰古街，怎么样？“不建议去。”前些年，有人这么回复。为何？“走在街上，路面坑坑洼洼不平整；骑电瓶车，倒像是在开拖拉机；街上虽有各式店铺，但布局也显得散乱……”许多人评价：“与乌镇名气相比，有差距！”

“党员带头了，为什么还得不到居民支持”

问题抛来，时任南官社区党总支书记丁华君一肚子苦水：“好几次动了改造常丰街的念头，都被居民给制止了。我们想改造，群众却投了反对票。”

之前，丁华君召集街上居民、商户代表召开居民代表大会，“不赞成”意见纷沓而来。居民们说：“房子本来就破旧，施工把房子震裂了咋办？”

商户代表说：“这一改造，工期肯定最少封闭3个月，店铺生意还怎么做？”另外，有的居民私自加盖了违章建筑，一旦街区改造，这些违建必然难留。

“群众不支持，我一个人纵有三头六臂，改造的事也没法开展。”丁华君无奈，渐渐地，这事就搁置了。

常丰老街不改造，实际上，对当地居民来说损失更大。乌镇旅游搞得风生水起，南官社区却“守着金碗讨饭吃”。

如何破局？针对部分镇街发展难题，桐乡市近年来扎实筑牢党建引领基层治理一线红色堡垒。这也让丁华君找到了工作抓手。

“基层社会要治理好，必须通过党建引领，调动各方，特别是群众力量。”在桐乡市“耕耘者说”村社书记讲堂上，浙江省千名好支书、屠甸镇梁星村党总支书记金福良一席话，让丁华君茅塞顿开。

加强基层党组织力量，南官社区按照有明显标识、有组织架构、有微网格地图、有工作职责、有联户安排、有服务承诺“六有标准”，开始规范化建立自己的党建网格工作室，常丰老街也成为社区微网格中的一部分。

“一本工作笔记随手记录，一个微信群实时联系……”丁华君身先士卒，动员起网格中的党员干部力量，希望尽早启动老街改造工程。

“要想群众干，党员干部要先干”，好几位住在古街上的党员干部率先拆掉违建，支持老街改造。

党员的态度，让丁华君信心满满，立刻召开居民代表大会。谁知，会上的投票，让丁华君碰了一鼻子灰。“15比19，不同意占多数，我一宿没合眼。”

“党员带头了，为什么还得不到居民支持？”丁华君多方“取经”，思考多日，找到了问题症结。

“必须充分发挥引领作用，发动群众一起干”

“只是党员带头远远不够。”丁华君说，“必须充分发挥党组织的引领作用，发动群

众一起干！”怎么发动群众？得调动各方力量，特别是让群众自己参与到基层治理中来。按照“一个微网格长+若干党员志愿者”模式，南官社区动员遴选一批有情怀、有时间、有能力的优秀党员和群众骨干、新居民代表组成“街区改造工作微网格队”。

退休党员虞炳荣进入丁华君的视野。因为一直住在老街，虞炳荣和街坊邻居都熟悉，成为古街的微网格长。

调动各方力量，虞炳荣迅速找来不少帮手：十几名党员、村民代表，志愿者等基层骨干加入工作队伍，并行动起来；有的去先进村学习改造经验，有的去建筑公司了解改造细节，有的去上级部门争取资金支持，更多的队员们一遍遍地走上街头、来到居民家中，做起思想工作。

“发动群众，党组织得找到几个主要抓手。”丁华君想到，有现成的百姓议事会，可以让大家聚在一起，聊到一起，干到一起。不久后，在社区党组织组织下，社区的百姓议事会召开了。

一开始，百姓议事会的气氛有些尴尬——会议室内，几位社区党员群众骨干和对古街改造持反对意见的居民坐定，社区工作人员为居民倒上茶。有居民却将自家茶壶往桌上一放，并不理睬。

丁华君见状，开口道：“今天我们开的是百姓议事会，有事商量着办，大家的事大家议。有问题，大家提，我们解决。”

平时各忙各的，居民们还真没太多时间聚在一起。渐渐地，居民们三言两语议论开来。气氛融洽了，不少居民也开始提意见了，丁华君一一记录，能解决的当场解决，无法解决的，商定会后再议。

同时，社区党员干部多方联系乡贤能人，请他们为老街改造助力。很快，一支由有威望的老党员、老干部、企业家、道德模范等组成的队伍建成，乡贤参事会随之召开，一些村民提出的问题上会直接解决了。

有商铺租户问：“改造工程施工，商铺生意受影响了怎么办？”

乌镇民宿协会会长周华锋表示：“我们将和旅游公司合作，加大游客引进力度，客流量不会减少太多。”

有居民问：“大面积改造，老房子会不会受影响？”

社区老党员吴培祥拍胸脯：“前期我们已做了全面了解，改造会请危房检测公司对房屋做检测，有精细化整改方案。我到时挨家挨户陪着一起，确保改造对房屋带来的影响降到最低！”

百姓议事会和乡贤参事会开了好几轮，气氛渐渐从最初的尴尬变得融洽。

“有问题当场提，大家坐下来议一议，能解决的，党组织协调当场解决。”感受到几轮会下来的气氛变化，丁华君明白：街区改造有戏了！

“基层社会治理得好不好，关键还得依靠群众”

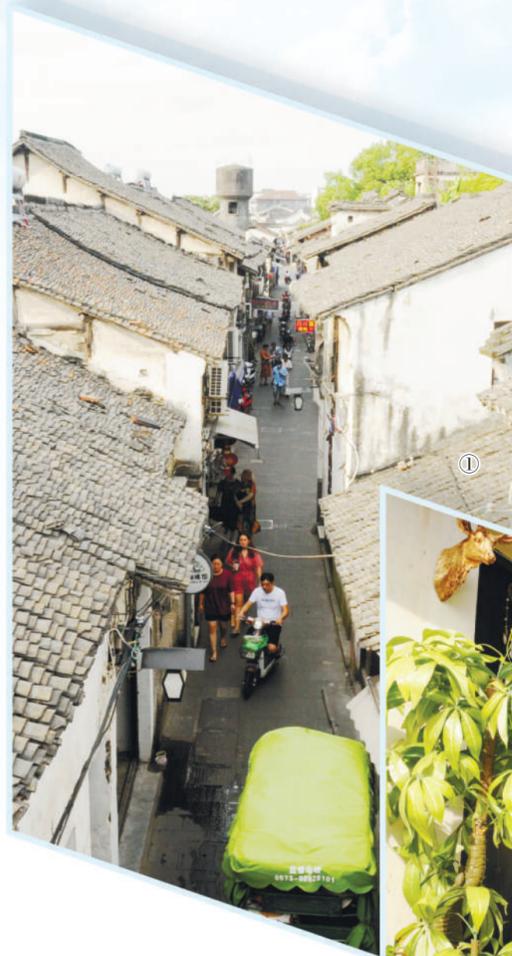
居民全部同意，老街改造迅速展开。仅3个月，老街旧貌换新颜。现如今，再踏上常丰街，又是别样的景致。

在老街的入口处，设置的智能系统显得“高大上”。这主要是考虑到这条街的高龄老人或独居老人比较多。有了这样的设备后，他们外出一旦遇到什么问题、困难，设备会自动识别、报警，社区也能迅速介入。”乌镇镇党委副书记张雪峰说。

走在这条古街上，脚下坑坑洼洼的路面变得平整，换上了青石板，抬头也不见了密

会副主任虚列开支套取项目资金的问题渐渐浮出水面。

加强扶贫领域腐败和作风问题专项治理，是各级纪检监察机关当前一项重点工作。张家界市采取“一季一专题”专项治理、村务监督评议会、“百村财务大清查”、脱贫村专项巡察、强化扶贫领域执纪审查等措施，从2017年到2020年7月，共发现问题3380个，查处2676人，其中党纪政务处分1349人，组织处理1327人，移送司法64人，共追缴资金5564.16万元，退还群众1373.65万元，为脱贫攻坚提供了坚强的纪律保障。



图①：改造后街景。章建明摄

图②：改造后街景。章建明摄

图③：改造前街景。资料图片

图④：街道改造中。资料图片

版式设计：张丹峰

麻麻的飞线，家家户户统一安装了电线、网线。一些外凸在街边的、奇形怪状的违建没有了，老街整齐、宽敞了。“老街改造，下水管道也一并改造了。现在再遇到台风天、暴雨天，我们也不怕‘水漫金山’了。”老街住户马大爷说道。

“老街改造这几个月，游客少了，挣得没有以前多了吧？”在老街中段的一家甜品店前，记者和店老板聊了起来。

“不能算小账，要算大账——那几个月确实少了，但老街改造好后，游客多了好几倍，一个月就把所有损失都赚回来了！”店老板笑道。

走在老街上，抬眼能看到很多新设备——古街重点区域都新安装了视频监控、火警报警器、智慧路灯、智慧消防栓等智慧化设备。张雪峰介绍：社区已将这些数据信息接入乌镇管家联动中心，为老街居民的安全拉起“天网”。

“老街里木制房屋多，改造后，安全感真的高了很多。”商户顾秋萍说：目前，沿街商户都安装了烟感报警器，一旦店内起火，就会自动报警，100米外的乌镇管家联动中心平台收到情况，消防部门会立即响应。而且老街上还设置了消防栓，这些都让人感到很踏实。

设施提升、环境更美，古街居民的心也更齐了。看着老街旧貌换新颜，居民纷纷竖起了大拇指。虞炳荣介绍：乌镇旅游越来越火，老街背靠大树好乘凉，游客也越来越多。

老街成功改造，更是给了丁华君上了一堂生动的党课。“基层社会治理得好不好，关键还得依靠群众！”主题党日活动中，丁华君发出感慨：“能否发动群众，是考验基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力强不强的标准！”

专项治理中，张家界注重以个案推动系统改进。在市纪委监委打造的“电视问政”监督栏目上，慈利县青山村村民反映多年没有领到国家生态公益林补偿款。节目播出后，县林业局组织工作队到青山村，将该村当年没有分配到户的国家生态公益林补偿款7.5万多元全部发放到村民手中。

很快，慈利县纪委监委、23个乡镇纪委与当地林业部门一道开展退耕还林、生态公益林、天然商品林“三补资金”突出问题专项整治工作，为14个村的村民追缴资金共39.39万元。紧接着，全市范围内也陆续开



红船观澜·反对形式主义⑫

有基层同志反映，中央一再强调持续解决困扰基层的形式主义问题，近来在基层工作中，这一问题的确得到缓解，但在一些地方，形式主义又出现了一些新表现。比如，将“红头文件”改成“白头”，或不再对文件进行编号，等等。

这是典型的“上有政策，下有对策”，仍未跳出形式主义、官僚主义的窠臼。如果不加纠正，任其存在发展，无疑会影响党中央精神的落实，解决形式主义问题的效果也会打折扣。

为何有些地方、有些干部如此热衷发文件？以至于中央三令五申要减少发文量，仍变着法儿地往下发？主要还是因为工作中形成的思维定式和路径依赖，往更深层次看，是一些干部的思想理念、工作方法还没有跟上时代发展和形势变化，主观能动性不够，推动工作本领不强、办法不多。

有的是因为长期庸懒散，不肯想新办法。这些干部接到上级任务和部署，不是想方设法落实落地，而是先等先看，再搞“拿来主义”，最后“依葫芦画瓢”应付差差，比如有的干部年终述职与别的单位如出一辙；有的地方文明标语照抄其他地区，连地名都没改。种种现象背后，都是形式主义作祟。

有的是因为能力不足，只能套用老办法。一事当前“三板斧”：开会、发文、督查检查。老办法不灵了，又变着法子搞“迂回包抄”，仿佛抛开老套路，就束手无策了。老办法不顶用，新办法不会用，硬办法不敢用，最后只能以形式主义来对付。

好作风离不开实干，好办法离不开实践。我们正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，不论是应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力，还是化解重大矛盾，都需要党员干部创造性地落实中央部署。党员干部如果站位不高、学习不够，很难适应新形势新任务。

跳出思维定式、破除路径依赖，除了强化创新思维，不断学习新理念、新知识、新技能，提高创造性开展工作的能力，还需要从我们党的优良传统和宝贵经验中汲取智慧。从群众中来、到群众中去，真正拜群众为师，问计于民。从哪里问？哪里矛盾问题突出，就往哪问；哪里呼声较大，就去哪问。始终坚持问题导向、问题导向，就能问出实效，增强决策的针对性。

当我们真正俯下身、沉下去，深入实际调查研究，才干就会增长，干劲也会增强，好办法、新办法就多起来了。

问计于民，力戒形式主义

孟祥夫

扶贫手记

发明“土装备”助农种药材

山西平顺县西沟乡东坡村第一书记 武正辉

工作17年，我一直在农业部门工作，常和农民打交道。2016年，组织选派我到平顺县西沟乡东坡村去担任第一书记，我毫不犹豫地答应了。

我到村第一天晚上，村两委班子开会，可只来了5个人。村支书解释说，村委会主任和一些村两委委员常年不在村里。后来我了解到，因为村委会主任常年不在，村里大小事签字少了环节，好多事都干不成，村干部工作积极性也不高。一有事，村干部挂在嘴边的话是：“等等看，看其他村怎么做，乡里催了咱们再做。”

当务之急，是补齐建强村两委班子。2017年正好是换届年，我全程参与，并邀请乡镇干部监督，村里终于把该补的位置都补上了。在新一届村两委会上，我郑重提出“亮党员身份、转服务观念”，并把服务细化到各项村规里，同时在村里开展“学先进、争先进”活动。通过一步步鼓干劲、提信心，村里各项工作慢慢有人主动管起来了，村干部也敢负责了，村两委班子战斗力显著增强。

脱贫致富，发展产业是关键。我们这里有种植中药材传统，尤其是党参。刚到村里时，村里种有50亩党参。但我了解到，近年来，村里年轻人大都外出打工，留在村里的多是老人妇女，耕种时主要靠人工，很少用农具，中药材种植面积逐年减少。

我的单位是农机局，大学学的是机械专业。我就反复琢磨怎么能发挥专长，把村里的中药材产业给发展壮大起来。通过观察，我发现村民在栽植党参时很费力，需要长时间蹲在地里靠双手一棵棵种。我问贫困户张开红：“就没有什么更省力的办法？”张开红抹一把汗说道：“祖辈就是这么种的。”

如何提升党参播种效率？那段时间，我经过多次研究，发明了一个“土装备”，我给它取名为“党参移栽器”。经过试验，“土装备”让播种效率提升了一倍，张开红一见到我就说：“这东西真不赖，我腰不好，蹲一天受不了，用了这移栽器，站着就能把钱挣了。”

受此鼓舞，我前后研发了10多个设备用于中药材种植、管护等生产流程，其中多功能震动式收获机取得实用新型专利，药材采挖机、电动除草机已市场化推广。村里的中药材种植面积由原来的50亩扩大到近300亩，户均实现增收2000元，村集体经济收入由原来的不到1万元增加到35万元。

为更好服务村民，我邀请农技专家对村民进行农技培训，还在办公室门口悬挂“第一书记农机服务”牌。村民对我的认可度也持续提升。

2018年，我们村实现了整村脱贫。组织征求意见时，我选择继续留下来。因为我感到，村集体经济、基础设施、特色产业等还存在短板，需要继续撸起袖子加油干。

(本报记者 乔栋整理)

湖南张家界市——

扎紧脱贫攻坚的纪律“篱笆”

本报记者 孙 超

今年初，湖南张家界市纪委监委通报曝光了一起典型案例引起社会关注，涉及扶贫领域的腐败和作风问题。

去年4月的一天，张家界市桑植县廖家村镇团结村正在召开村务监督评议会。“整修工程早结束了，怎么又冒出来一个整修工程？”“村里的财务没有公开，这是怎么回事？”……村民代表连续发问，村两委干部却支支吾吾。不久，一封举报信寄到了县纪委监委信访室。经有关程序，乡镇纪委介入调查。

经过缜密调查，团结村党总支书记违规承揽工程，原临时党总支书记、筹备委员