

提升化危为机能力 推动经济高质量发展

李锦斌

习近平总书记强调：“要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局”。深刻理解、贯彻落实这一重要论述精神，就要准确识变、科学应变、主动求变、积极促变，提升危中寻机、化危为机的能力，保持只争朝夕、尽锐出战的状态，奋力实现经济发展量的合理增长和质的稳步提升，努力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

释放我国发展巨大潜力和强大动能的战略举措

新冠肺炎疫情引发世界经济深度衰退，对我国经济社会发展也带来较大冲击。在危机中育新机、于变局中开新局，是应对当前复杂局势的科学思维，是变压力为动力、化危为机，把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来的战略举措。

“备豫不虞，为国常道。”我们党是诞生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。党的历史也是一部在危机中育新机、于变局中开新局的不懈斗争史。我们党领导革命、建设、改革事业，从来都是在应对各种风险挑战中砥砺前行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终增强忧患意识、坚持底线思维，团结带领全国人民顺应时代前进潮流，成功应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。面对突如其来的新冠肺炎疫情，党中央坚持人民至上、生命至上，采取最全面、最严格、最彻底的防控措施，以短暂的经济代价换取化险为夷的战略主动，不断释放经济发展的巨大潜力和强大动能，就是一个有力证明。

当前，世界正经历百年未有之大变局。同时，受新冠肺炎疫情冲击，国际贸易和投资大幅萎缩、国际金融市场动荡，不稳定不确定因素增多。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展前景向好，但也面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。危和机同生并存，克服了危即是机；困难和成绩相伴相随，困难越大，战胜困难后取得的成绩也越大。习近平总书记关于努力在危机中育新机、于变局中开新局的重要论述，深刻把握“危”和“机”的辩证关系，指引我们统筹好与快、把握稳和进，充分发挥我国经济潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多的基本特点和优势，推动疫情防控斗争取得重大战略成果，推动中

国经济展现出让人惊叹、令人鼓舞的发展趋势。

习近平总书记指出，我国疫情防控和复工复产之所以能够有力推进，根本原因是党的领导和我国社会主义制度的优势发挥了无可比拟的重要作用。越是形势复杂，越要对国之大者心中有数，坚定不移听从以习近平总书记为核心的党中央号令；越是爬坡过坎，越要善于运用制度优势应对风险挑战冲击。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持“草摇叶响知鹿过”的思想敏锐、强化“咬定青山不放松”的战略定力、砥砺“越是艰险越向前”的斗争精神，中国这艘巨轮就一定能在应对危机变局中创造新的更大奇迹。

把握发展大势，努力在危机中育新机

努力在危机中育新机，必须科学分析形势、把握发展大势，坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险、挑战，积极引导全社会特别是各类市场主体增强信心，巩固我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势。

守住“保”的底线，实现以保促稳。习近平总书记强调，“六保”是我们应对各种风险挑战的重要保证。疫情发展的不确定性是影响经济前景的主要因素，越是不确定性增加，“保”的意义就越大。保住了就业、基本民生和市场主体，就能把疫情造成的损失降到最低。为此，安徽加大保就业、保基本民生、保市场主体力度。优先保居民就业，聚焦高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体，开展稳就业专项行动，推进贫困地区农民工在就地就近就业。今年1—5月，全省城镇新增就业28.1万人。坚决保基本民生，深入实施33项民生工程，构建强大的公共卫生体系，持续推进社会治理体系和治理能力现代化。今年是决战脱贫攻坚之年，我们聚焦大别山等革命老区、皖北地区、沿淮行蓄洪区等深度贫困地区，紧盯未脱贫户、脱贫监测户、边缘易致贫户和“老少病残孤”困难群体“三户一体”，深入开展“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动，探索全面脱贫与乡村振兴有效衔接的方法路径，脱贫攻坚实现历史性突破，贫困村全部出列，贫困县全部摘帽。重点保市场主体，建立资金直接惠企利民特殊转移支付机制，实施“大带小、上下游、产供销”企业协同联保，发展直播经济、地摊经济、小店经济、夜市经济，开展减税、降费、减息、减租、减支行动，前4个月累计减税降费274

亿元。

筑牢“稳”的基础，实现稳中求进。“稳”是主基调，“稳”是大局，稳住经济基本盘，实现稳中求进，就能渡过难关、化危为机。为此，要突出“两新一重”扩大有效投资，聚焦新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重点领域，谋划启动一批既促消费惠民生又调结构增后劲的大项目好项目。今年安徽已建成5G基站1万多个；相继建成运营杭黄铁路、商合杭高铁，成为全国第二个实现市市通高铁的省份。统筹“线上线下”，推动消费回升，鼓励大宗消费、线上消费、健康消费、农村消费，支持生活性服务业恢复发展，开展“皖美购物季”、发放消费券等促销活动，做好生猪稳产保供工作。联通“国际国内”，开拓市场空间，深化与“一带一路”参与国家和地区务实合作，提升综合保税区、跨境电商综合试验区、中欧班列等开放平台功能，精心筹备江淮线上经济合作论坛暨“六百对接”活动，支持适销对路出口商品开拓国内市场。

保持“进”的态势，实现以进谋新。习近平总书记强调：“要在‘稳’和‘保’的基础上积极进取。”在“稳”和“保”的基础上积极进取，要靠创新来有效对冲外部不确定性。一是着眼“科技创新”，打造策源地。依托合肥综合性国家科学中心、合芜蚌国家自主创新示范区、全面创新改革试验省、滨湖科学城“四个一”创新主平台和省实验室、省技术创新中心“一室一中心”分平台，健全国家实验室服务保障机制，加快大科学装置集中区和能源、人工智能、大健康、环境等研究院建设，加大关键核心技术攻关力度，推进全省科技资源全面“上云”。二是着眼“产业创新”培育增长点。聚焦新一代信息技术、新能源和智能网联汽车、智能制造、现代家电、新材料、节能环保、生命健康、绿色食品、文化旅游等新兴产业，上马一批有带动力的重大项目，引进、培育一批在全国有影响力的重大企业，建设一批支柱性、主导型新基建和战略性新兴产业重大基地，打造一批稳定性强、竞争力强的重大产业，布局一批国家级重大创新平台。探索建立“新基建+新兴产业”融合发展模式，开展强链、延链、补链“三大行动”，今年5月份全省战略性新兴产业产值增长14.5%。三是着眼“格局创新”推进一体化，坚持上海龙头带动，携手苏浙、扬皖所长，大力推动“一岭六县”长三角生态优先绿色发展的产业集中合作区、省际毗邻地区新型功能区、各类省际产业合作园区、长三角科技创新共同体、G60科

创走廊“三区一体一廊”建设。今年以来，沪苏浙来院投资在建亿元以上项目1600多个、实际到位资金1700多亿元。

营造更好发展环境，努力于变局中开新局

努力于变局中开新局，需要营造更好发展环境，在支持市场主体发展、加快产业结构调整、提升基层治理能力等方面推出管用举措，推动经济高质量发展迈出新步伐。

以敢为天下先的闯劲“强改革”，着力破除体制机制障碍。坚持深化市场化改革，进一步激发经济发展的活力。要大力弘扬改革创新、敢为人先的小岗精神，全力推进与“六稳”“六保”直接相关的改革举措，扎实推进能够补齐发展短板、应对风险挑战的改革举措，统筹推进事关长远发展的改革举措，努力把市场活力和社会创造力充分释放出来。坚定不移把党中央部署的各项改革任务落实好，抓住完善要素市场化配置、转变政府职能、优化营商环境、扩大国内需求、稳定产业链供应链、推进城乡融合发展、加快科技创新、扩大对外开放、促进人与自然和谐共生等重要方面，大力深化事关经济高质量发展的体制机制改革。

以抓铁有痕的韧劲“优服务”，着力打造“四最”营商环境。不断优化营商环境，进一步增强经济发展的竞争力。纵深推进“放管服”改革，持续开展“四送一服”专项行动，大力推动“皖事通办”全面接入长三角“一网通办”。坚决破除制约民营企业参与市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，切实消除在准入许可、经营运行、招投标等方面的不平等对待，努力把安徽建设成为全国审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强的省份之一。

以逢山开路的干劲“勇担当”，着力掀起干事创业热潮。推动干部保持良好精神状态，进一步增强经济发展的内生动力。树立选人用人风向标，完善有为有位、能上能下的用人机制，在严峻斗争实践、破解“两难”“多难”问题中考察识别干部，力戒形式主义官僚主义，大力营造改革创新、担当作为的良好氛围，让吃苦的人吃香、让实干的人实惠、让有为的人有位。

(作者为中共安徽省委书记)



人工智能助力现代治理

吴朝晖

在当今世界新一轮科技革命和产业革命中，人工智能进一步彰显“头雁效应”，引领科技革命、产业革命与教育革命交融汇聚，提升人们的生活感受和生命体验，同时对现代社会治理理念、治理能力与治理体系产生重大影响。当前，以智能化、数字化、网络化、智能化为鲜明特征的治理现代化步伐不断加快。

人工智能的智慧技术将进一步推动治理理念更新。随着技术深入发展和应用场景不断丰富，人工智能可以更加准确地模拟人类的感知、记忆、推理等活动，智能机器与人类将实现顺畅沟通。人工智能可以满足精准化的治理要求。通过大数据、云计算、物联网等技术，人工智能可以更加精准地记录主体的常态性、捕捉主体的差异性，通过其深度挖掘和海量信息处理功能促进治理效能提升，延伸人类在数字信息世界的空间。人工智能可以满足人性化的治理需求。以人工智能为技术支撑的治理新模式在提高治理效率的同时，更多呈现人性化、场景化、价值化的趋势，能够提供更加包容和谐的人文关怀。

人工智能进一步带动以“数字化治理”为代表的治理能力提升。人类的灵活性、创造性与机器的稳定性、逻辑性可以实现优势互补。基于人类智能、机器智能的“数字化治理”，可以对治理的体制机制、工具方法等进行全方位、系统性创新。一方面，人工智能将强化治理的协同性。人工智能将推进跨部门的数据共享、流程再造和业务联动，推动治理形式和治理方式从“碎片化”转变为“整体化”。另一方面，人工智能将提升治理的高效性。人工智能有力推动新的治理形态发展，让政府等治理主体可以在物理世界、数字信息世界交互中实现即时感知、科学决策、主动服务、智能监管。特别是依托数据分析、机器学习和精准算法等，可以有效超越时间局限和地域限制。比如，智慧交通、智慧司法等，可以“全天候”回应民众的服务需求。

人工智能将进一步推动以“网络化治理”为特色的治理体系完善。人工智能推动各行各业加速向智能化跃升，让各类智能成果在物理世界和数字世界得到更加广泛的应用，从而不断改变生产生活关系，进一步提升与智能社会相匹配、以“网络化治理”为特色的治理能力。人工智能将大幅拓宽治理体系的延展面。依托大数据、云计算、物联网等技术，治理体系的“触觉”可以前所未有地深入到生产生活的各个方面，形成由点及面、串珠成链的治理体系，让公共服务共建共治共享与社会发展场景互联互通。同时，人工智能将显著增强治理体系的互动性。人工智能将打破传统治理体系的单向局面，使得治理体系成为更加开放的系统，可以根据用户需求作出及时反馈，实现自我更新与自我优化。

推进国家治理体系和治理能力现代化，需要我们抓住人工智能发展的机遇，让创新为治理赋能，使我们的治理理念、治理能力与治理体系更好满足人的全面发展需要和经济社会发展要求，加快打造人工智能助力国家治理现代化的中国方案。

(作者为浙江大学校长、中国科学院院士)

解读“中国之治”的成功密码

——《中国制度面对面》简评

陈妮

“中国之治”的成功密码在于“中国之制”。如何解读这一成功密码？中宣部理论局组织撰写的《中国制度面对面》一书，集中回答了这一重大问题，读后感到非常解渴。该书准确多维讲理论、活泼多样说故事、立体多元道真谛，将“中国之治”的成功密码一一解读，引导广大读者进行一次精彩纷呈的制度探索之旅。

这是一部多维度解读“中国之治”的权威辅导书。我国国家制度和治理体系博大精深，将其解读好、诠释好，是一件非常重要又极为不易的事情。该书以鞭辟入里的分析、贯通古今的探究、融通中外的观察，把“中国之治”是什么、从哪里来、为何好等重大问题说得清晰透彻，让人豁然开朗。从全书的谋篇布局中，我们可以清楚地体会到这个鲜明特点。该书从“中国特色社会主义制度是怎么来的？”引入，随后深刻揭示中国特色社会主义制度的显著优势和独特魅力，再从党的领导制度体系、人民当家作主制度体系、中国特色社会主义法治体系等13个方面展开，全方位阐述中国制度的丰富内涵和科学体系，最后以“中国特色社会主义制度如何行稳致远？”收尾，给人以浑然一体、线索明晰的畅快感。读完该书，立体的、丰富的“中国之治”尽收眼底。

这是一部多样化讲述“中国之治”的故事汇。中国制度故事发生在中国大地上，由14亿中国人民的鲜活实践汇集而成。讲好它，既需要宏大叙事，也需要从细微处着眼，让

“中国之治”具象化、动起来、活起来，引人入胜、深入人心。该书选取大量人们熟知的事例，用发生在人们身边的小故事印证大道理，循循善诱、春风化雨，让读者在潜移默化中受到感染和影响。书中还设置了“在线答疑”“云热评”“直播现场”“特别关注”等小栏目，生动反映网友心声、社会焦点、民生热点，可通过扫描二维码延伸阅读，大大拓展了阅读范围和知识含量。读完该书，多姿多彩的“中国之治”使人产生强烈共鸣。

这是一部多元素呈现“中国之治”的融媒体作品。现在，越来越多的人通过网络学习知识、获取信息，这对网络理论传播的内容和形式都提出了新的要求。如果只有长篇文字，已经很难吸引大量网友点击阅读。该书在做好纸质版的基础上，精心打造有声书、微视频、公众号等衍生产品，聚集文字、声音、图片、动漫等多种元素，形成全方位、立体化的传播矩阵，把理论话题生动立体地展现出来。该书的微视频一经网上传播，就迅速形成一股“旋风”，成为网络理论传播的现象级作品，在各大网站平台都受到海量点击和热烈欢迎。

(作者为中国社会科学院大学马克思主义研究系博士生)



以党建为引领 以人民为中心 以法治为依托 以科技为支撑

加快推进市域社会治理现代化

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

是中国特色社会主义制度的最大优势。城市人口结构多元、利益主体多样，只有坚持党的领导，才能统筹兼顾不同部门、不同行业、不同群体之间的利益关系。以党建引领市域社会治理，把区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理有机结合起来，有利于充分发挥我们党总揽全局、协调各方的领导核心作用，有利于整合各方资源公平公正、务实高效处理社会事务。在基层治理中，充分发挥街道、乡镇党组织联系群众、组织群众的作用，将进一步强化基层党组织的战斗堡垒作用，维护基层社会和谐稳定。

以人民为中心。人民城市人民建，人民城市为人民。坚持以人民为中心，是做好市域社会治理的出发点和落脚点。推进市域社会治理现代化，需要从满足人民美好生活需要出发，解决好人民最关切的公共安全、权益保障、公平正义等问题，切实增强城乡居民的获得感、幸福感、

安全感。集中力量做好基础性、普惠性民生工作，不断提高公共服务能力，为民谋利、为民办事、为民解忧。不断健全充满活力的基层群众自治制度，充分激发人民群众的积极性、主动性、创造性，做到治理过程让群众参与、治理成效让群众评判、治理成果让群众共享。

以法治为依托。法律是治国之重器，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。运用法治思维和法治方式解决市域社会治理中的顽症矛盾问题，才能确保社会安定有序又充满活力。特别是面对疫情防控这类重大事件、突发事件时，更需要依法依规推动工作落实、规范社会行为，善于引导群众在治理实践中尊法学法守法用法。随着法治建设不断推进，我国法律体系日臻完善，为依法治理提供了重要法律保障。当然，与经济社会快速发展相比，与战胜各种风险挑战的要求相比，相关法律法规还存在不适应的地方，需要与时俱进进行完善。

必须贯彻落实全面依法治国基本方略，进一步完善法规制度、加强实施监督，提高依法执政、依法行政能力，用法治保障人民当家作主。

以科技为支撑。信息技术与经济社会发展各领域深度融合，提高了城市治理与运行效率、促进了城市健康可持续发展。有效运用以大数据、云计算、人工智能、区块链等为代表的新一代信息技术，有利于加深对市域层面社会运行的规律性认识，为市域社会治理提供新的工具。可积极推进市域信息基础设施联通、网络畅通、平台贯通、数据融通，运用大数据、人工智能增强党委、政府决策部署的科学性、风险防控的精准性和公共服务的便捷性。依托信息技术优化治理工具，发掘和完善新的指标和评价体系，为城市治理和决策提供支持，提升市域社会治理的科学化、精细化、智能化水平，让科技更好服务人民美好生活。

(执笔:杜 鹃)



改革开放以来，随着经济社会不断发展，我国城镇化取得巨大成就，人口等各类要素越来越向市域聚集，市域在国家治理中的地位和作用日益凸显。市域层面具有较为完备的社会治理体系，具有解决社会治理中重大矛盾问题的资源和能力。党的十九届四中全会强调“加快推进市域社会治理现代化”，具有重大理论意义和实践意义。有效的市域社会治理能够将风险隐患化解在萌芽、解决在基层。推进市域社会治理现代化，可以从以下四个方面入手。

以党建为引领。我们党是中国最广大人民根本利益的代表，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，